



This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

- + *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
- + *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
- + *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
- + *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at <http://books.google.com/>



A propos de ce livre

Ceci est une copie numérique d'un ouvrage conservé depuis des générations dans les rayonnages d'une bibliothèque avant d'être numérisé avec précaution par Google dans le cadre d'un projet visant à permettre aux internautes de découvrir l'ensemble du patrimoine littéraire mondial en ligne.

Ce livre étant relativement ancien, il n'est plus protégé par la loi sur les droits d'auteur et appartient à présent au domaine public. L'expression "appartenir au domaine public" signifie que le livre en question n'a jamais été soumis aux droits d'auteur ou que ses droits légaux sont arrivés à expiration. Les conditions requises pour qu'un livre tombe dans le domaine public peuvent varier d'un pays à l'autre. Les livres libres de droit sont autant de liens avec le passé. Ils sont les témoins de la richesse de notre histoire, de notre patrimoine culturel et de la connaissance humaine et sont trop souvent difficilement accessibles au public.

Les notes de bas de page et autres annotations en marge du texte présentes dans le volume original sont reprises dans ce fichier, comme un souvenir du long chemin parcouru par l'ouvrage depuis la maison d'édition en passant par la bibliothèque pour finalement se retrouver entre vos mains.

Consignes d'utilisation

Google est fier de travailler en partenariat avec des bibliothèques à la numérisation des ouvrages appartenant au domaine public et de les rendre ainsi accessibles à tous. Ces livres sont en effet la propriété de tous et de toutes et nous sommes tout simplement les gardiens de ce patrimoine. Il s'agit toutefois d'un projet coûteux. Par conséquent et en vue de poursuivre la diffusion de ces ressources inépuisables, nous avons pris les dispositions nécessaires afin de prévenir les éventuels abus auxquels pourraient se livrer des sites marchands tiers, notamment en instaurant des contraintes techniques relatives aux requêtes automatisées.

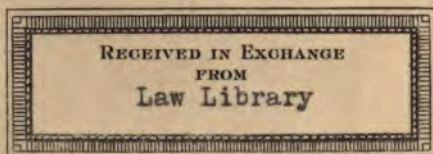
Nous vous demandons également de:

- + *Ne pas utiliser les fichiers à des fins commerciales* Nous avons conçu le programme Google Recherche de Livres à l'usage des particuliers. Nous vous demandons donc d'utiliser uniquement ces fichiers à des fins personnelles. Ils ne sauraient en effet être employés dans un quelconque but commercial.
- + *Ne pas procéder à des requêtes automatisées* N'envoyez aucune requête automatisée quelle qu'elle soit au système Google. Si vous effectuez des recherches concernant les logiciels de traduction, la reconnaissance optique de caractères ou tout autre domaine nécessitant de disposer d'importantes quantités de texte, n'hésitez pas à nous contacter. Nous encourageons pour la réalisation de ce type de travaux l'utilisation des ouvrages et documents appartenant au domaine public et serions heureux de vous être utile.
- + *Ne pas supprimer l'attribution* Le filigrane Google contenu dans chaque fichier est indispensable pour informer les internautes de notre projet et leur permettre d'accéder à davantage de documents par l'intermédiaire du Programme Google Recherche de Livres. Ne le supprimez en aucun cas.
- + *Rester dans la légalité* Quelle que soit l'utilisation que vous comptez faire des fichiers, n'oubliez pas qu'il est de votre responsabilité de veiller à respecter la loi. Si un ouvrage appartient au domaine public américain, n'en déduisez pas pour autant qu'il en va de même dans les autres pays. La durée légale des droits d'auteur d'un livre varie d'un pays à l'autre. Nous ne sommes donc pas en mesure de répertorier les ouvrages dont l'utilisation est autorisée et ceux dont elle ne l'est pas. Ne croyez pas que le simple fait d'afficher un livre sur Google Recherche de Livres signifie que celui-ci peut être utilisé de quelque façon que ce soit dans le monde entier. La condamnation à laquelle vous vous exposeriez en cas de violation des droits d'auteur peut être sévère.

À propos du service Google Recherche de Livres

En favorisant la recherche et l'accès à un nombre croissant de livres disponibles dans de nombreuses langues, dont le français, Google souhaite contribuer à promouvoir la diversité culturelle grâce à Google Recherche de Livres. En effet, le Programme Google Recherche de Livres permet aux internautes de découvrir le patrimoine littéraire mondial, tout en aidant les auteurs et les éditeurs à élargir leur public. Vous pouvez effectuer des recherches en ligne dans le texte intégral de cet ouvrage à l'adresse <http://books.google.com>

A 455755



JIN
2342
1177
G49

LES VRAIS
PRINCIPES
D U
GOUVERNEMENT
FRANÇOIS.

LES VRAIES
PRINCIPES

GOVERNEMENT

DE LA FRANCE
PAR M. DE LA FAYETTE

PARIS, 1789.

DE LA LIBERTÉ
DE LA PAIX
DE LA JUSTICE
DE LA PROPRÉTÉ
DE LA SÉCURITÉ
DE LA FIDÉLITÉ
DE LA VERTU
DE LA BIEN-VEILLANCE



PARIS, 1789.
DE LA LIBERTÉ
DE LA PAIX
DE LA JUSTICE
DE LA PROPRÉTÉ
DE LA SÉCURITÉ
DE LA FIDÉLITÉ
DE LA VERTU
DE LA BIEN-VEILLANCE

89.

Q^{uo}, Pierre Louis Claude

LES VRAIS
PRINCIPES
D U
GOUVERNEMENT

FRANÇOIS,

DÉMONTRÉS PAR LA RAISON
ET PAR LES FAITS.

Par un François.

*Considerantes utilitatem nostram Et populi à Deo nobis commissi, ea
quæ ab antecessoribus nostris . . . regibus . . . in edictis . . . præmissa
sunt, juxta rerum ac temporum considerationem addere curavimus,
soliciti, ut necessaria quæ legi defuerant suppleantur, ut rebus dubiis
non quorumlibet judicium arbitrium, sed nostra auctoritatis sanctio
prevaleat.*

Ordonnance de Charlemagne de l'an 801, Baluze,
tom. 1er. pag. 345.



LA GENÈVE,

M. DCC. LXXVII

1. The first of these is the fact that the

2. second is the fact that the

3. third is the fact that the

4. fourth is the fact that the

5. fifth is the fact that the

6. sixth is the fact that the

7. seventh is the fact that the

8. eighth is the fact that the

9. ninth is the fact that the

10. tenth is the fact that the

11. eleventh is the fact that the

12. twelfth is the fact that the

13. thirteenth is the fact that the

14. fourteenth is the fact that the

15. fifteenth is the fact that the

16. sixteenth is the fact that the

17. seventeenth is the fact that the

18. eighteenth is the fact that the

19. nineteenth is the fact that the

20. twentieth is the fact that the

21. twenty-first is the fact that the

22. twenty-second is the fact that the

23. twenty-third is the fact that the

24. twenty-fourth is the fact that the

25. twenty-fifth is the fact that the

26. twenty-sixth is the fact that the

27. twenty-seventh is the fact that the

28. twenty-eighth is the fact that the

29. twenty-ninth is the fact that the

30. thirtieth is the fact that the

INTRODUCTION.

Quelle est la meilleure forme de gouvernement? C'est une question dont le sage s'occupe rarement: que lui importent ces recherches épineuses, dont l'ambitieux se sert pour agiter les esprits de la multitude. Si l'homme n'est heureux que par sa liberté, le sage fait que ni l'homme sauvage, ni celui qui vit en société ne peuvent conserver la liberté indéfinie, ou le droit de faire sans restriction tout ce qui leur plaît: la liberté du premier est exposée aux insultes de tous, & le second ne peut jouir de la tranquillité, qui est le but de toute société, sans se soumettre à des loix incompatibles avec la liberté indéfinie: le gouvernement le plus favorable à la liberté est donc celui dont les loix dirigent tellement la volonté de chacun des individus, que la résistance de ces loix à la liberté naturelle soit la moins sensible.

Mais le sage n'ignore pas, que tous les établissemens humains ont des imperfections, qu'ils sont sujets à des abus: ainsi soumis aux loix de l'état dans lequel il vit, il respecte la posses-

La liberté
indéfinie
incompati-
ble avec la
société:
idée du
gouverne-
ment le
plus libre

La posses-
sion an-
cienne, ti-
tre univer-
sel des em-
pires: pour-
quoi?

INTRODUCTION

ijj

tere distinctif de ma nation, me séduit; mais je crois être en état de prouver que la monarchie pure, ce gouvernement dont la nature nous a tracé le modele dans la puissance paternelle, est le plus favorable à la liberté de chacun des individus qui composent la société.

Liberté & sûreté, deux idées inséparables : Point de liberté sans sûreté : objection à laquelle l'auteur se propose de répondre.

Comment concevoir, me dira-t-on, qu'un seul homme suffise à tous les détails de l'administration politique ? La liberté & la propriété des sujets seront donc sacrifiés aux intérêts particuliers, elles seront le jouet du caprice de ceux par les yeux desquels le monarque est forcé de voir.

J'essaierai de répondre à cette objection en Ire. Partie. La monarchie considérée en général. développant dans ma premiere partie les loix essentielles & fondamentales de toute monarchie, qui distinguent ce gouvernement du despotisme de constitution : il ne prévient pas sans doute tous les abus, mais les abus y sont moins durables : Par la nature de la constitution le remede y est plus prompt & plus efficace : c'est ce que j'entreprends de démontrer.

Je me propose de prouver dans une seconde IIe. Partie. Du gouvernement partie que les principes du gouvernement mo-

de la France en particulier.

narchique, tels que je les expose dans ma première partie, tels que le plus ancien & en même temps le plus philosophe des poètes de l'antiquité nous les a tracés, (b) furent apportés dans les Gaules par ces Francs qui aidèrent Clovis dans sa conquête; je rechercherai les causes de l'altération de notre constitution, par l'introduction du gouvernement féodal, & comment elle fut rétablie par la sagesse de nos rois.

A Dieu ne plaise que j'aspire à la gloire de créer un système dans une matière dont les hommes se sont occupés dès le premier instant de leur réunion; mes principes sont répandus dans tous les livres; si je les réunis, c'est pour former de ces vérités saintes précisément parce qu'elles sont anciennes, un corps de preuves qui les mette à l'abri des attaques que l'intérêt

(b) „ Le gouvernement de plusieurs n'est pas bon :
 „ qu'un seul gouverne, un seul roi . . . fils d'Atrée,
 „ puissant roi des hommes, Agamemnon, je parlerai de
 „ vous, je commencerai par vous, parce que vous
 „ êtes roi de plusieurs peuples & que Jupiter vous a
 „ donné le sceptre & tout ce qui tient à l'exercice de
 „ la justice, afin que vous preniez conseil pour eux :
 „ c'est à vous de parler le premier & d'écouter en-
 „ suite, & procurer à chacun les moyens de dire ce
 „ que son esprit le porte à vous conseiller de bon,
 „ pour décider après les avoir entendus, parce qu'à
 „ vous seul appartient le commandement. *Homère.*
 „ *Iliade. Liv. 2, & 9.*

INTRODUCTION

v

personnel & un faux amour de la liberté, osent quelquefois leur livrer.

Ce catéchisme existe, me dira-t-on; l'Esprit des loix est celui de l'humanité entière.

De l'esprit
des loix de
M. de Mon-
tesquieu.

En rendant aux grandes vues & plus encore à la droiture des intentions de M. de Montesquieu, que j'ai presque toujours pris pour mon guide, la justice qui leur est due, je ne peux m'empêcher d'observer que l'Esprit des loix est devenu par l'abus qu'on en a fait, la source des erreurs les plus dangereuses.

M. de Montesquieu s'est proposé de faire aimer à chacun le gouvernement sous lequel il vit.

Objet que
ce magis-
trat s'est
proposé :
source de
l'abus
qu'on a fait
de son li-
vre.

Le souhait étoit digne du magistrat philosophe qui le formoit : mais comment ne s'est-il pas aperçu que tout gouvernement contredit essentiellement la liberté indéfinie : qu'offrir à une seule nation les principes de l'administration politique de toutes les autres, en inclinant même par un éloge pompeux pour les maximes d'un peuple plus libre en apparence que nous, par les contrepoids qu'il oppose à la puissance du monarque, (c) c'étoit inspirer à cette nation une inquiétude semblable à celle d'un malade toujours disposé à changer de si-

(c) Voyez le chapitre 6 du 11 livre du gouvernement d'Angleterre.

situation, sans savoir si celle qu'il choisit est préférable à celle qu'il quitte.

- » Quand une fois, dit M. Bossuet, (d) on a
- » trouvé le secret de prendre la multitude par
- » l'appas de la liberté, elle suit en aveugle
- » pour peu qu'elle en entende le nom. Ceux-ci
- » occupés du premier objet qui les avoit trans-
- » portés, alloient toujours sans songer qu'ils
- » alloient à la servitude.

2de. source
d'abus qu'il
avoit pré.
vu.

Un autre inconvénient de l'Esprit des loix provient de la liberté que M. de Montesquieu s'est donné de prendre les mots les plus connus tels que VERTU & LIBERTÉ sous des acceptions contraires à l'usage ordinaire, il avertit de ces acceptions, mais il avoit prévu ce qui est arrivé, que des lecteurs superficiels, perdant de vue & l'ensemble de ses principes, & la sorte de dictionnaire qu'il s'est fait à lui-même, feroient des propositions détachées qu'ils détournent de leur véritable sens par des paralogismes funestes.

- » Je demande (disoit cet homme célèbre) (e)
- » une grace que je crains que l'on ne m'accorde
- » pas, c'est de ne pas juger par la lecture d'un
- » moment d'un travail de vingt années.

(d) Oraison funebre de la reine d'Angleterre.

(e) Préface de l'Esprit des loix.

INTRODUCTION.

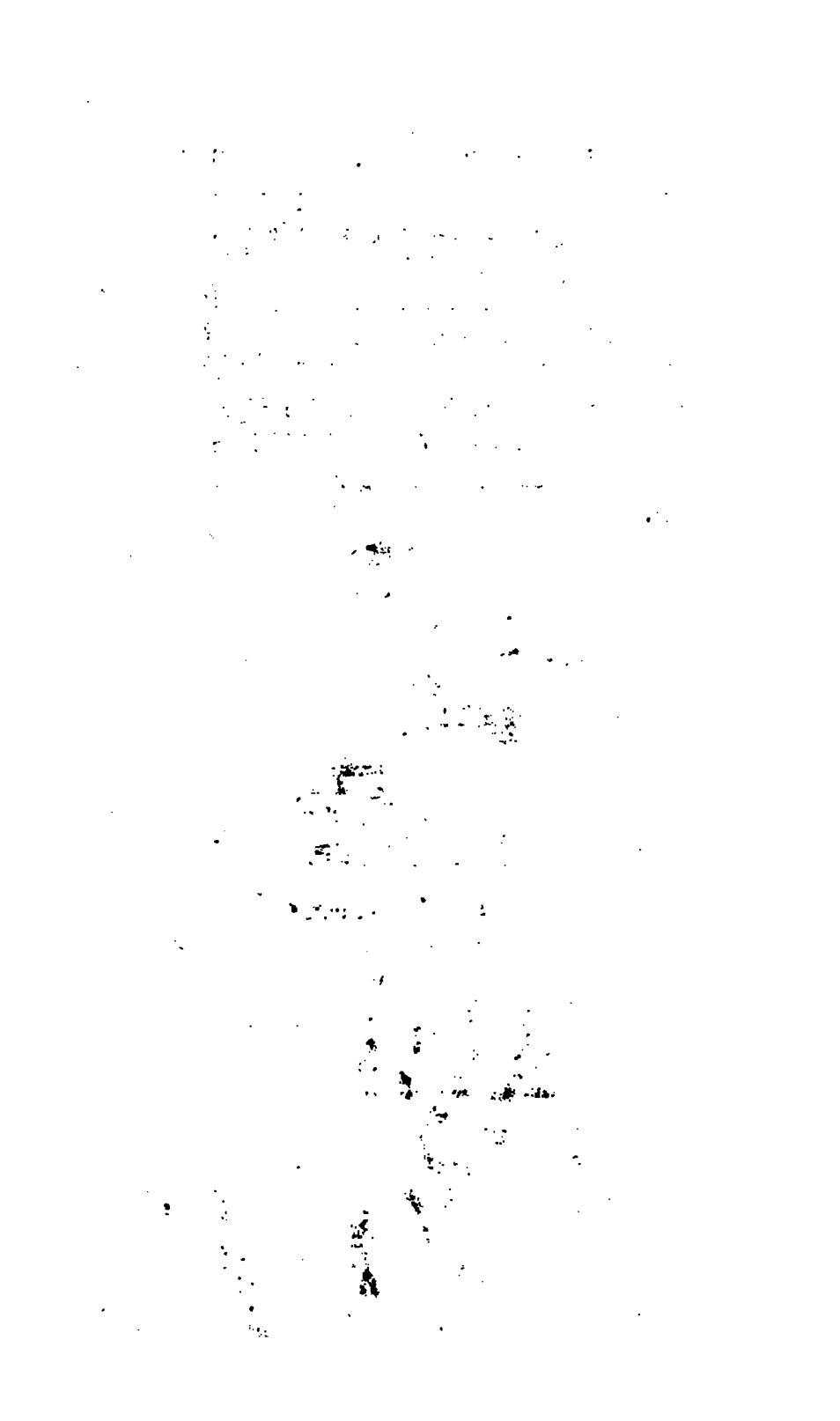
Il peut donc être nécessaire d'expliquer, & quelquefois même de combattre l'auteur de l'Ecrit des loix; c'est ce que j'ai osé entreprendre dans l'addition que j'ai inférée à la suite du paragraphe 9 de ma première partie.

J'ai suivi la même méthode dans la seconde, pour réfuter le système de la prétendue république des Francs, imaginé par M. l'abbé de Mably dans ses observations sur l'histoire de France.



(A) Tout le monde sait que l'homme est un animal sensible, & que par conséquent il a des passions, des vices, des vertus, &c. &c. &c.

(B) L'homme est un animal sensible, & par conséquent il a des passions, des vices, des vertus, &c. &c. &c.



LES
VRAIS PRINCIPES
DU
GOUVERNEMENT
FRANÇOIS.

PREMIERE PARTIE.

De l'état de l'homme en société & de l'excellence
du Gouvernement Monarchique, pour assurer
la liberté particuliere des sujets.

§. I.

*Que l'état de société est naturel à l'homme, quoiqu'il
mette des bornes à la liberté indéfinie.*

SI je suis en droit de m'emparer de ce qui vous appartient, parce que je suis plus fort ou plus adroit que vous, pourquoi un autre, qui sera plus fort ou plus adroit que moi, n'usera-t-il pas du même droit contre moi ?

Fausse conséquence qu'on tire de la contradiction de la liberté indéfinie avec l'état de l'homme en société.

La liberté indéfinie est donc incompatible avec l'état de l'homme vivant en société.

Doit-on conclure de cette vérité démontrée

tué de tous secours pour sa défense , autres que ceux qu'il peut tirer de son industrie & de son union à ses semblables ; accablé de besoins qu'il ne peut satisfaire qu'avec peine , son intérêt le détermine à demeurer en société avec ceux qui lui ont donné naissance dont l'attachement lui est connu par une longue expérience.

L'invention
des arts,
origine des
propriétés
& de l'u-
nion des
familles.

Si vous consultez toute l'antiquité , elle vous dira , que la propriété & la réunion des familles doivent leur origine aux inventeurs des arts.

De-là ces autels érigés à Oziris chez les Egyptiens , à Bacchus chez les Indiens , à Jupiter chez les Grecs ; de-là ces demi-dieux qu'une allégorie ingénieuse suppose avoir enchanté les bêtes féroces & forcé les pierres à s'élever sur les murs de Thèbes.

Ces fictions sont puisées dans la nature.

La terre ne produit par elle-même que des fruits sauvages peu substantiels.

L'homme est si foible qu'il ne pourroit rester exposé , sans danger , à la force des climats & à l'intempérie des saisons ; les besoins ont donc donné naissance aux arts.

Ici un homme industrieux a formé , avec des branches & une boue grossière , une cabane rustique plus commode & plus sûre que les antres des forêts , il a creusé un large fossé pour la mettre à l'abri des attaques des ani-

A peine commence-t-il à se connoître qu'un penchant involontaire le porte vers un être semblable à lui, dont l'esprit, les goûts, les agréments ne laissant matière à aucune concurrence lui apprennent que cet être est nécessaire à son bonheur.

La femme de son côté est portée vers l'homme par le même attrait ; elle est foible, il sera son défenseur, ses traits sont plus doux, sa voix plus touchante, son esprit plus léger, son cœur plus tendre, elle s'intéresse, elle s'attache à lui ; la simple amitié prend entr'eux le caractère de l'amour.

Si nul obstacle ne les retient, ils s'aimeront ; & comme la nature n'a borné à aucun temps le pouvoir de l'homme, il se formera entre les individus des deux sexes une société durable.

Suivons-en les progrès.

La foiblesse de l'enfant l'attache à ses parents par le besoin qu'il a de leurs secours ; mais cet attachement ne se borne pas, comme dans les autres animaux, à un court espace.

Progrès de la première société établie entre l'homme & la femme.

Le besoin satisfait a donné à l'enfant la première leçon de la reconnaissance ; elle le suivra jusqu'au tombeau, si l'effort des passions, ou l'injustice de ses parents ne la lui font oublier.

Environné d'ennemis plus forts que lui, desti-

des biens que la nature avoit donné à tous.

Effets plus
rapides de
l'usurpa-
tion & de la
violence ;
mais elles
n'auroient
pu former
une société
durable, si
cet état
étoit con-
traire à la
nature de
l'homme.

Je conçois que ceux que leur intelligence a élevé au-dessus de leurs semblables ont pu abuser de ces avantages ; que le peuple chasseur sur-tout, accoutumé à un exercice qui augmentoit ses forces, a eu plus de facilité pour subjuguier le peuple pasteur ; mais je vois aussi que les premiers inventeurs des arts ayant augmenté la masse des biens au profit de l'humanité, le seul intérêt personnel eut suffît pour assurer à ces hommes utiles le fruit de leurs découvertes, & qu'il a dû rassembler auprès d'eux les familles dispersées.

L'usurpation & la violence ont produit des effets plus rapides ; mais l'usurpateur lui-même n'a pu jouir de son injustice que par la tolérance de ses semblables.

La possession a affermi son empire ; or cette possession n'existeroit pas, si l'état de société étoit contraire à la nature de l'homme ; la liberté faisant des efforts continuels pour secouer le joug ; il seroit impossible que la société ne fût enfin parvenue à se dissoudre ; c'est un ressort qui acquiert une force proportionnée à la compression qu'il éprouve.

Je conclus de ces réflexions, que l'amour de nous-mêmes qui paroît être le principe destructif de la société, en est le lien le plus ferme.

§. II.

De la nécessité d'un Gouvernement pour le maintien de la société. De l'origine des deux especes principales le Monarchique & le Republicain. Du Despotisme qui leur est opposé & des Gouvernements mixtes.

Si tous les hommes étoient également vaincus qu'ils ne peuvent attenter à la liberté & à la propriété des autres sans leur donner le même droit sur eux, ils jouiroient d'une liberté presque indéfinie; car il ne subsisteroit plus de combat entre l'intérêt commun & l'intérêt particulier; toutes les volontés tendant au bien général comme au principe de leur liberté & de leur sûreté.

Tout gouvernement pour objet d'arrêter les efforts des intérêts particuliers, contre l'intérêt général.

Mais cette égalité de lumieres & de vues dans le plus grand nombre des membres d'une société nombreuse, malgré le choc des passions, est une chimere que la nature n'admet pas.

Aucune société ne peut donc subsister sans une autorité assez puissante pour réprimer les efforts des intérêts particuliers contre l'intérêt commun.

C'est cette autorité qui, dans tout état, constitue l'essence du gouvernement; centre unique auquel tous les rayons se rapportent, dont la

force doit être assez grande pour maintenir l'équilibre de toutes les parties.

Première
division des
gouverne-
ments, le
monarchi-
que & le ré-
publicain.
Soudi-
vision de ce
dernier.

Ici la nation a remis ses pouvoirs entre les mains d'un seul homme qui, représentant de la chose publique, est chargé de veiller au maintien de la liberté & des propriétés, c'est l'essence du gouvernement monarchique.

Là le peuple retient l'autorité nécessaire pour réprimer les efforts des intérêts particuliers contre l'intérêt commun; c'est la nature du gouvernement républicain, qui se divise lui-même en deux classes, l'aristocratie ou le gouvernement des chefs de la nation, & la démocratie ou le gouvernement du peuple.

L'autorité
naturelle
du pere sur
ses enfants,
modele de
la monar-
chie.

Je vous ai fait appercevoir dans le berceau de la société le modele du gouvernement monarchique.

Vous avez vu le besoin soumettre l'enfant à ceux qui lui ont donné la naissance; vous avez vu l'intérêt personnel resserrer les liens de leur union.

Laissez la famille se multiplier, se diviser en plusieurs branches.

Bientôt s'élèvera au-dessus d'elle un patriarcat qui, sans sceptre, sans gardes, sans cet appareil destiné à en imposer à la multitude, réunira par le seul amour de ses enfants, tous les droits de la souveraineté.

Une épouse fidelle, fourmise elle-même à l'autorité du monarque, partage l'empire avec lui.

Leurs titres sont les mêmes.

La naissance qu'ils ont donnée à leurs enfants, les soins qu'ils leur ont prodigués.

L'amour a formé les premiers nœuds de cette société, une amitié durable, une longue habitude, la communauté des mêmes biens & des mêmes peines les a resserrés.

Les chefs des différentes branches de la famille participant à ce droit par une suite de celui qu'ils ont sur leurs enfants.

Un chef, & un conseil soumis à l'autorité du chef, essence du gouvernement monarchique.

Ils sont le conseil du monarque; mais cette société naissante seroit bientôt détruite, si ce droit de conseil se changeoit en une résistance absolue, source de division & de combats; c'est ce que l'intérêt commun ne permet pas.

Toutes les branches de la famille se réuniront donc pour assurer la souveraineté de leur chef contre ceux qui entreprendroient de la lui contester.

En reconnoissant, ainsi que l'antiquité la pensa, l'invention des arts comme la source de la réunion des familles, vous voyez un peuple se rassembler pour profiter des leçons de l'homme industrieux qui a su rendre la nature docile à la voix, & se procurer, à lui-même, des moyens plus commodes de soulager ses besoins.

Les inventeurs des arts : premiers monarques.

Le pouvoir des chefs de chaque famille est égal ; mais il leur faut un centre de réunion.

Quel autre choisiront-ils que cet homme sage qui excite leur admiration & leur reconnoissance ; ainsi dans la seule réunion des familles vous appercevez un monarque & un conseil , qui partageant le poids de l'empire , soulage le souverain d'une partie des détails auxquels il ne peut se livrer.

L'usurpateur, forcé par son propre intérêt, de se rapprocher du modèle tracé par la nature.

L'usurpateur même , celui qui a attenté par la force à la liberté de ses semblables , est obligé de relâcher les liens de la servitude sous peine de se trouver seul contre tous.

Il s'occupera donc , pour son propre intérêt, de l'avantage des peuples qu'il a soumis , il prendra conseil de ceux dont les bras ont contribué à sa conquête , & il s'efforcera , en se rapprochant du gouvernement paternel , de faire trouver à ses sujets leur bien être dans l'obéissance à des loix équitables.

Si le conseil de l'usurpateur , si les coopérateurs de sa conquête ne lui étoient pas soumis , il en résulteroit cette alternative que , dépouillé de l'empire il abandonneroit à un autre les rênes du gouvernement , ou que l'état seroit divisé en autant de parties que le peuple auroit de chefs pour le conduire.

Conséquence des principes posés,

Ainsi , dans toutes les suppositions , la nature

(II)

nous a tracé dans la puissance paternelle l'image du gouvernement monarchique.

Le gouvernement républicain n'a donc d'autre origine que l'abus de l'autorité du monarque, les secours de la liberté opprimée, ou l'usurpation de quelques particuliers puissants.

Le gouvernement monarchique plus ancien que le républicain.

C'est en effet ce que l'histoire ancienne & moderne nous apprend.

Telle est la révolution arrivée dans la Grèce, après les temps héroïques qui l'avoient vu soumise à ses rois ; telle est la révolution arrivée dans Rome, après l'expulsion des Tarquins ; telle est enfin, dans les temps postérieurs, l'origine de toutes les républiques de l'Europe.

Il existe dans le gouvernement républicain, comme dans le monarchique, un centre de réunion. Ce sont les chefs de la nation dans l'aristocratie ; c'est le peuple entier dans la démocratie.

Nature du gouvernement républicain & de ses deux especes.

Vous aurez l'idée du gouvernement aristocratique le plus parfait, si vous supposez que ces sages, les premiers inventeurs des arts, auprès desquels les familles se rassemblèrent, se réunirent pour gouverner le peuple admirateur de leurs talents & de leurs vertus.

De l'aristocratie.

Le peuple étant dans la démocratie, sujet & souverain en même temps, ce gouvernement retomberoit dans la liberté indéfinie, avec laquelle

De la démocratie.

aucune société ne peut subsister, si la nation ne confioit à ses représentants la puissance nécessaire pour réprimer les excès auxquels les individus pourroient se porter.

Vous aurez l'idée de la démocratie la plus parfaite, si vous admettez un peuple assez sage pour se borner à choisir ses représentants; & des représentants assez modérés pour se borner au seul usage de l'autorité que l'intérêt commun exige.

Toute puissance vient de Dieu; sans de cette maxime; application particulière à la monarchie.

Toute puissance vient donc de Dieu; en ce sens, que c'est lui qui a mis dans l'homme les principes de sociabilité; mais le monarque tient particulièrement son pouvoir de Dieu, qui nous a tracé dans l'amour des enfants, & dans l'autorité paternelle le premier modèle du gouvernement monarchique.

Les gouvernements primitifs se réduisent donc à deux classes, le monarchique & le républicain.

' Du despotisme & des gouvernements mixtes.

Le despotisme & les gouvernements mixtes tirent leur source de cette première division.

Du despotisme de fait, c'est une maladie à laquelle tous les gouvernements sont exposés.

Je distingue deux sortes de despotisme; celui qui naît de l'abus de l'autorité, je l'appellerai despotisme de fait. C'est celui que M. de Montesquieu compare à la barbarie des sauvages de la Louisiane qui coupent l'arbre au pied pour en cueillir le fruit*; ce n'est pas une espèce parti-

* Esprit des Loix, Liv. 5. Chap. 13.

culiere de gouvernement ; mais une maladie dont ils sont tous susceptibles ; j'en ferai le sujet d'un paragraphe particulier.

La deuxième espèce est le despotisme de constitution, tel qu'il existe parmi les Mahométans, qui suppose dans le souverain la propriété des biens & de la liberté de ses sujets ; je rechercherai quel est le principe de ce gouvernement & ce qui le distingue de la monarchie.

Quand aux gouvernements mixtes qui admettent l'autorité d'un seul contre-balancé par un droit de résistance dans la nation ou dans ses représentants ; j'entreprends de prouver que ces gouvernements, les plus malheureux de tous, ne peuvent subsister dans cet état, & qu'il est impossible qu'ils ne dégèrent pour se ranger sous l'une des deux classes primordiales que je viens de décrire, ou retomber dans le despotisme de constitution qui, n'étant lui-même soutenu que par la crainte, ne peut être durable.

§. III.

Des loix & de la puissance du souverain, tant pour les établir, que pour les faire exécuter.

J'ai démontré qu'on ne peut concevoir un état, une société, sans un souverain pour la gouverner.

Ce souverain dans l'aristocratie est l'assemblée

Du despotisme de constitution.

Des gouvernements mixtes ; quels ils sont ?

Qu'il est le souverain dans chaque gouvernement ?

dés chefs de la nation ; dans la démocratie , c'est l'assemblée du peuple ; dans la monarchie , c'est le roi.

Le monarque réunit donc tous les pouvoirs du peuple & des grands pour le gouvernement de la société.

Point de
gouverne-
ment sans
la réunion
de tout
pouvoir
dans la
main du
souverain.

Gouverner, c'est donner des loix à ses sujets, pour assurer la tranquillité publique & avoir la force nécessaire pour les faire exécuter ; car la loi est impuissante par elle-même , elle a besoin d'un magistrat qui l'applique , & de force pour contraindre ceux qui lui résistent.

On ne peut donc concevoir l'autorité souveraine sans la réunion de trois pouvoirs : Le pouvoir législatif , le pouvoir de juger , c'est-à-dire, de connoître de l'infraction des loix , & la force nécessaire pour punir ceux qui y contreviennent, & pour récompenser ceux qui les observent.

Comment
le peuple
exerce ces
pouvoirs
dans la dé-
mocratie
les chefs de
la nation
dans l'aristocratie , le
roi dans la
monarchie ?

Le Peuple , souverain & sujet dans la démocratie , exerce ces pouvoirs par les magistrats qu'il commet : les chefs de la nation , les exercent dans l'aristocratie , par quelques-uns d'entre eux choisis par le corps entier : le monarque les exerce par lui-même , ou par ses représentants.

Inaliénabilité du
pouvoir du
souverain
dans tout
gouvernement.

Le souverain communiquant une portion de son autorité ne peut l'aliéner : s'il ne conservoit pas le droit de juger ses représentants sur l'usage

qu'ils font de ses pouvoirs, il cesseroit d'être Souverain, & les moindres efforts suffiroient pour détruire la constitution du corps politique.

Pour rendre cette vérité sensible; supposez le pouvoir législatif dans une main & le droit de juger dans l'autre; admettez que la puissance législative ne pût réformer les jugemens contraires à la disposition de la loi; n'est-il pas évident que, le magistrat chargé d'appliquer la loi, pourroit la violer impunément? Il en feroit de même, si la puissance législative n'avoit pas la force nécessaire pour faire exécuter les jugemens.

Preuve.

L'ordre public n'admet pas de principes contradictoires; c'en feroit un de reconnoître dans le souverain conservateur de la société, le droit de la dissoudre en autorisant les crimes qu'il est chargé de réprimer.

Il existe donc des lois immuables, que l'autorité des hommes ne peut enfreindre; ce sont les règles de la morale; conséquences immédiates de ce principe unique de la loi naturelle : *Vous ne ferez pas aux autres, ce que vous ne voudriez pas qui vous fût fait.*

Il est encore dans chaque gouvernement des lois fondamentales, auxquelles le souverain ne peut déroger, parce qu'elles résultent de la nature du gouvernement.

La première de ces lois, dans la république,

Le pouvoir du souverain n'est borné que par les lois immuables : quelles sont ces lois ? premièrement, les lois naturelles & divines.

Secondement, les lois fondamentales de chaque gouvernement : Quelles en sont ?

Dans la république (je comprends sous ce nom l'aristocratie) est la nécessité d'une forme constante dans les délibérations du peuple , ou des nobles de l'aristocratie.

Dans la monarchie? Comme on ne peut assigner d'autre origine au gouvernement monarchique que celle même de la société, ou le droit de conquête affermi par la sagesse du gouvernement, & par la possession; c'est dans l'histoire de chaque nation que vous découvrirez les moyens employés par les monarques, pour rendre l'autorité plus douce, & se mettre à l'abri de la surprise. Ces moyens sont les loix fondamentales de chaque monarchie, auxquelles le souverain ne pourroit donner atteinte, sans changer la forme de la constitution.

Toutes les autres loix susceptibles de changement. Qui a droit de le faire?

Après ces deux ordres de loix, toutes les autres, non-seulement sont susceptibles de changement par la même autorité qui les a établies; mais le changement est souvent nécessaire.

Il suffit, pour se convaincre de cette vérité, de considérer que l'intérêt personnel faisant des efforts continuels contre l'intérêt commun, parviendrait infailliblement à rendre impuissante, & les précautions prises par les loix pour réprimer les abus, si le souverain ne veilloit à leur exécution par de nouvelles loix proportionnées à la situation actuelle du peuple qu'il gouverne. Un peuple riche doit-il être assujetti à la même frugalité

Exemples de la nécessité de ces changements.

galité qu'un peuple pauvre ? Le luxe qui est la source des richesses d'un grand état , parce qu'il ouvre la circulation & multiplie les branches du commerce , doit-il être resserré dans des bornes aussi étroites à Paris qu'à Genève ? Laissez le croître ; les loix que vous aurez faites pour favoriser le commerce & l'industrie appauvriront la nation qu'elles avoient enrichie , & le luxe vous privera des richesses qu'il vous avoit procurées.

Les peines & les récompenses doivent être analogues aux mœurs de la nation , & sont sujettes aux mêmes changements ; tel objet fait dans un temps , la plus vive impression sur les esprits , dont l'activité est éteinte dans un autre.

Doit-on conduire une nation éclairée , comme un peuple à peine sorti de la barbarie ?

Les loix positives sont donc sujettes à tous les changements qu'exigent les variations arrivées , dans les fortunes , dans le génie , dans le caractère de la nation.

Le consentement du peuple est-il nécessaire pour déroger aux loix établies ?

Qu'on veuille bien distinguer la morale de la politique , le conseil du droit , on trouvera la réponse à cette question.

Je dirai en morale , qu'il est à désirer que la loi soit tellement sage que le peuple soit con-

Consentement du peuple ; s'il est nécessaire pour la révocation des loix ?
Distinction.

vaincu de la nécessité, que la nation se soumet plus volontiers à une loi qu'elle approuve, & à laquelle elle a concouru par elle-même, ou par ceux en qui elle a mis sa confiance, qu'à celle qui n'a pas essuyé cette épreuve, que le législateur doit concilier à sa loi l'opinion des peuples; mais s'agit-il du droit? je réponds, que le consentement du peuple ou des chefs de la nation est nécessaire dans la république, parce que l'autorité réside entre leurs mains, que cette nécessité même est un des plus grands inconvénients du gouvernement républicain; car le peuple ou les grands législateurs & sujets en même temps, refusent presque toujours de reformer les abus quand les intérêts particuliers de ceux qui dominent s'y opposent; mais j'ajoute, qu'exiger ce consentement dans la monarchie, c'est oublier qu'il est de l'essence de la monarchie d'être gouvernée par un seul, que c'est confondre toutes les formes de gouvernement*.

Quand la loi peut-elle tomber en désuétude?

Si vous suivez les conséquences de ce principe, vous appercevrez que la loi peut tomber en désuétude dans les républiques, parce que le peuple législateur est censé la révoquer, en

* On concilie, par cette distinction, les contradictions apparentes qui se rencontrent dans les capitulaires de nos rois. Voyez les additions au paragraphe premier de la seconde partie.

cessant de l'observer ; mais que cette tolérance dans la monarchie , est une prévarication de la part du magistrat chargé de faire observer les loix *.

Tolérer l'infraction des loix , principe fatal , destructif de toute subordination ; rien ne sera stable, si vous l'admettez ; dispenser le magistrat de l'obligation de faire observer les loix qu'il n'approuve pas , ce seroit ériger les juges en législateurs.

Tolérance de l'infraction des loix , principe destructeur de tout gouvernement.

§. IV.

De l'insuffisance des moyens employés dans les républiques , pour concentrer les intérêts particuliers dans l'intérêt commun, & du despotisme de constitution.

Tous les individus qui composent la nation participant à la souveraineté dans le gouverne-

Les avantages du gouvernement républicain.

* Les principes de la révocation des loix par désuétude , ont été transportés dans nos mœurs du droit Romain , en oubliant qu'on a conservé dans la compilation de Justinien , plusieurs regles qui pouvoient à peine convenir au gouvernement republicain : telle est celle-ci tirée de la loi 32. au digeste *de legibus* : „ Qu'im- „ porte que le peuple déclare sa volonté par son suffrage „ ou par les faits ” : *Quid interest suffragiis , populus voluntatem suam declaret , an rebus ipsis & factis* : Maxime fautive dans le gouvernement republicain même ; car le peuple qui contrevient à la loi par le fait , est le sujet ; & celui qui la révoque par ses suffrages , est le souverain.

Alicia n'est
font qu'ap-
parents.

ment populaire ; il semble que du combat de tous les intérêts particuliers , devrait naître la résolution la plus conforme au bien général. Cependant l'expérience prouve le contraire. Quel souverain que ce peuple qui exiloit Aristide , parce qu'il avoit mérité le nom de juste !

raison tirée de la
nature du
peuple.

Si vous recherchez la cause de cette contradiction , vous la trouverez dans la nature des délibérations populaires , vous appercevrez que le peuple est plus susceptible d'impulsion que de réflexion.

Pour réfléchir , il faut comparer ses idées , les combiner , en tirer des conséquences ; c'est l'opération de l'intelligence particulière de chaque homme ; les intelligences étant inégales dans le peuple produisent des résultats inégaux ; les esprits peu justes , toujours en plus grand nombre , se portent aux extrêmes , parce qu'ils ne saisissent que les masses , comme une vue foible est peu capable de mesurer la grandeur & la distance. Ainsi le peuple est vivement affecté de l'impression du mal présent , & incapable de prévoir avec justesse les événements heureux ou malheureux qui peuvent en résulter. Facilement exposé à être trompé par un homme adroit qui , frappant les imaginations d'objets sensibles dissimule les faces qui lui seroient défavorables.

Cette impulsion acquiert un degré de force

proportionné au nombre des individus sur lesquels elle agit, comme le mouvement des corps est en raison composée de la masse & de la vitesse; mais cette masse formée d'une multitude de parties, est sujette à se dissoudre lorsqu'elle rencontre un obstacle qu'elle ne peut surmonter, ou lorsque l'impulsion qui la consolidoit vient à s'amortir; ainsi, le peuple passe rapidement du désespoir à la témérité, d'une défiance absolue à une confiance excessive, & il ne revient à la vérité, presque toujours trop tard, que lorsque fatigués de ces agitations, les individus qui le composent ont eu le temps de détruire, par l'expérience & par la réflexion, les prestiges qui les avoient trompés.

Le peuple est d'ailleurs absolument incapable du secret nécessaire dans les grandes affaires.

Aussi ne gouverne-t-il, dans les républiques, que par les magistrats qui le représentent.

Le peuple ne gouverne dans les républiques que par ses représentants

Mais ces représentants seroient rois, s'il n'existoit un souverain pour juger de l'usage qu'ils font de leurs pouvoirs.

C'est ce rôle de souverain, centre de tout le mouvement, que le peuple remplit dans les républiques, & qu'il est très-incapable de remplir.

Rôle du peuple dans les républiques; juger les représentants; il en est incapable.

M. de Montesquieu a reconnu cette vérité.

Aveu de

M. de Montesquieu. lorsqu'il donne la vertu, pour principe du gouvernement républicain. *

Définition de la vertu.

Qu'est-ce, en effet, que la vertu, sinon cette justesse d'esprit & cette force d'ame qui, nous faisant trouver notre bien réel dans l'intérêt commun, nous y porte par l'usage le plus noble de notre liberté. Si le plus grand nombre des individus qui composent une nation étoit ainsi affecté, elle n'auroit besoin de loix ni de gouvernement.

Acception particulière de ce mot dans l'Esprit des loix.

On m'objectera sans doute que M. de Montesquieu a défini ce qu'il appelle *vertu* dans la république : *L'amour de la patrie & de l'égalité* **. En ce sens, le peuple d'Athènes étoit au plus haut degré de vertu politique, lorsqu'il exila Aristide, parce que ce citoyen, s'élevant par sa justice même au-dessus des autres, blessoit l'égalité.

Inconvénient de ces acceptions particulières d'un mot connu.

J'ai observé combien il est dangereux de prendre ainsi des noms connus sous des acceptions particulières; les hommes d'une même nation n'ayant plus une langue commune ne s'entendent pas, s'ils ne se rappellent chaque instant l'idée que l'auteur a appliquée au mot dont il s'est servi; & combien peu de lecteurs

* Esprit des Loix, Liv. 3. chap. 2.

** Avertissement en tête de l'Esprit des Loix.

veulent s'affujettir à ce travail; quels avantages la mauvaise foi ne tire-t-elle pas de la confusion ?

Mais je prends le mot de vertu dans le sens déterminé par M. de Montesquieu : *Elle renferme, dit-il, * l'amour de la patrie, le désir de la vraie gloire, le renoncement à soi-même, le sacrifice de ses plus chers intérêts, toutes ces vertus héroïques que nous ne trouvons que dans les anciens dont nous avons seulement entendu parler ; un peuple assez heureux pour que de telles vertus formassent son caractère, auroit-il besoin de loix ?*

Le même raisonnement s'applique à la vertu politique, dans le sens de M. de Montesquieu. Preuve.

Réduisez la vertu républicaine au seul amour de l'égalité, ma proposition est encore vraie ; car vous aurez détruit, par cette seule qualité, la source de tous les désordres, le combat des intérêts particuliers contre l'intérêt général ; où trouver un peuple dont l'amour de l'égalité soit tellement la vertu dominante, qu'il réprime sans relâche les efforts de l'ambition & de toutes les passions des hommes ? Cet enthousiasme s'est rencontré dans les républiques de la Grèce, dans Rome, après l'expulsion des Tarquins ; mais l'histoire nous apprend combien il a peu duré, & quels désordres font nés de sa chute.

J'aurai occasion de vous parler ailleurs du

* Esprit des Loix, Liv. 3. chap. 5.

gouvernement de Sparte; la puissance du sénat & celle du peuple Romain, vous offre un mélange d'aristocratie & de démocratie; Rome devenue république par l'expulsion des Tarquins, environnée d'ennemis dans le sein de l'Italie, fut forcée de conquérir; bientôt l'ambition devint le génie national, & Rome d'abord vertueuse, ensuite corrompue, étendit son empire sur l'univers connu; mais au comble de la gloire extérieure, elle est déchirée par les guerres civiles, par les combats perpétuels du sénat & du peuple; factions intestines, qui n'étoient calmées que par la réunion momentanée de tous les pouvoirs dans la main du dictateur; à peine dans un espace de 500 ans, pouvez-vous assigner un instant de calme; si vous portez un œil philosophique sur le gouvernement de cette fière capitale du monde, vous ne la trouvez république que dans Rome & dans l'Italie; sortez de ces bornes, le despotisme le plus redoutable des préteurs & des proconsuls regne de toutes parts; les rois & les peuples vaincus sont esclaves.

Il suit, de ces vérités, qu'un gouvernement approche d'autant plus de la perfection qu'il détermine par la force de sa constitution, les sujets, même les moins vertueux, à se porter librement aux actions que l'intérêt commun exige, par l'impossibilité de satisfaire autrement leur intérêt

Le gouvernement monarchique est d'autant parfait, qu'il exige moins de vertu dans les sujets, pour assurer la tranquillité publique.

particuliers; telle est l'excellence du gouvernement monarchique, suivant M. de Montesquieu lui-même; ainsi, dit-il *, *dans les plus belles machines, l'art emploie aussi peu de mouvements de force & de roues qu'il est possible.*

aveu de M. de Montesquieu.

Ce que j'ai dit du peuple en général, s'applique à toute assemblée nombreuse : réunissez trente hommes choisis, vous verrez naître la lumière du choc des opinions.

Toute assemblée nombreuse est peuple; conséquemment, ce contre le gouvernement aristocratique.

Plus vous multipliez les individus, plus l'assemblée deviendra susceptible d'impressions étrangères; plus elle suivra aveuglement l'impulsion de ceux qui seront parvenus à acquérir un ascendant sur leurs esprits, par leur éloquence ou par l'opinion d'une capacité souvent peu réelle.

Le gouvernement aristocratique a donc les vices du gouvernement populaire; mais il en a de particuliers.

Tous les intérêts concourroient au moins dans la démocratie, pour former une délibération commune; ici il n'y en a qu'un certain nombre; les intérêts du peuple, qui ne participe pas au gouvernement, doivent donc être sacrifiés. Aussi le peuple est-il esclave dans tous les pays où

Vice particulier au gouvernement aristocratique.

* M. de Montesquieu, Liv. 3. chap. 5.

cette forme de gouvernement a été admise.
Je me contenterai de vous citer l'aristocratie
Polonoise & les républiques d'Italie *.

Du despo-
tisme de
constitu-
tion.

Les inconveniens du gouvernement républi-
cain ont entraîné, chez quelques nations, les
législateurs dans un excès contraire.
Pour détruire le choc des intérêts particuliers
contre l'intérêt commun, ils ont anéanti la
liberté.

Deux prin-
cipes de ce
gouverne-
ment : la
crainte &
le fanatisme.

M. de Montesquieu ** n'admet d'autre prin-
cipe au despotisme que la crainte.

C'est par la force des armes qu'il s'est établi
ce n'est que par la terreur qu'on peut parvenir
à empêcher le peuple de rentrer dans sa liberté
naturelle.

Cette nécessité de contenir le peuple ne per-
met au despote de faire aucun partage de sa puis-
sance ; il la communique toute entière à ses
représentants, esclaves eux-mêmes, & sujets à
tous les caprices du maître ; mais la crainte seule
ne suffiroit pas pour arrêter pendant long-temps
les efforts de la liberté, si le fanatisme ne s'y

* M. l'abbé Mably reconnoît cette vérité d'expérience ;
aussi entreprend-il de prouver qu'il n'y a pas grand mal
que le peuple soit esclave. Je n'exagère pas ; vous trou-
verez son texte & ma réponse dans les additions au §. 13.
de la seconde partie.

** Livre 3. chap. 9.

joignoit à aussi tous les fondateurs des états despotiques ont-ils eu soin de tenir les peuples dans une ignorance profonde, & de présenter à l'intérêt personnel les récompenses d'une vie future, en échange du sacrifice qu'il faisoit de la liberté dans celle-ci. De-là le merveilleux dont la loi de Mahomet est remplie, ce koran qu'on suppose descendu du ciel & ce paradis plein de délices promis à ses sectateurs *. A peine Omar, successeur & disciple de cet imposteur, est-il parvenu sur le trône, qu'il livre aux flammes la célèbre bibliothèque d'Alexandrie: Si ces livres, dit-il, démentent l'alcoran & la sunna, ils font les anéantir; s'ils y sont conformes, qu'en avons-nous besoin? notre loi nous suffit.

Considérez les funestes effets de ce système.

Ce gouvernement est destructeur.

Le souffle brûlant du despotisme a desséché ces climats si féconds en tous genres de connoissances; la Grèce est devenue, sous l'empire des Turcs, un pays barbare.

Jetez les yeux sur la partie de l'Indostan soumise à l'empire du Mogol, ce pays auquel l'or de l'Europe semble se porter comme naturellement en échange des fruits qu'il produit; non-seulement le taux de l'argent y est excessif, mais

* Histoire des Turcs par M. l'abbé Mignot. Tom. I. page 32.

les espèces anciennement frappées perdent jusqu'à 3 & 4 pour 100 , à cause de la diminution que le frottement leur a fait éprouver : *. L'Indien enfouit ses trésors pour les soustraire à l'avidité d'un despote héritier légal du mobilier de ses sujets **.

Ses effets
contre le
despote
même.

Enfin, le despote ressent lui-même les effets de la terreur qu'il inspire ; c'est la source des cruautés presque nécessaires qu'il exerce sur ceux que leur naissance ou leurs fonctions approchent trop du trône.

J'ai parcouru les deux extrêmes , la république & le despotisme de constitution ; arrêtons-nous sur la monarchie telle que la nature nous en a tracé le modèle.

S. V.

Des loix fondamentales de la monarchie pure.

Distinction
de la mo-
narchie &
du despo-
tisme.

Homere appelle les rois les pasteurs des peuples. En effet , la seule étymologie suffit pour distinguer le despotisme de la monarchie ; l'un suppose l'usage le plus rigoureux , du droit de

* Histoire des voyages de M. l'abbé Prévôt. Tom. II. page 689.

** Ibid. Tom. II. page 240.

conquête, cet usage réprouvé aujourd'hui par toutes les nations policées, qui réduisoit le peuple vaincu sous l'esclavage du vainqueur * ; l'autre ne réunit tous les pouvoirs dans la main du monarque, que pour l'avantage des peuples qu'il gouverne.

C'est cette plénitude de puissance, sur un peuple libre qui constitue la première loi fondamentale de toute monarchie ; le nom seul le prouve †.

La seconde est l'ordre de la succession à la couronne, qui se diversifie suivant le génie des peuples ; mais dont la nécessité est reconnue aujourd'hui, par presque toutes les nations policées.

Cet ordre invariable a deux objets ; d'éviter les brigues & les guerres qu'un intérêt si puissant occasionne dans les royaumes électifs ; & d'attacher plus étroitement les peuples à la race de leurs rois par les liens du respect & de l'amour fortifiés par l'habitude & par l'expérience des bienfaits.

Les loix dans la monarchie sont la volonté du

Première loi fondamentale de la monarchie ; l'autorité du monarque sans partage.

Seconde loi fondamentale ; l'ordre de la succession à la couronne dans les états où il est établi, son utilité.

Troisième

* Despotisme vient de *Despotein*, captiver, rendre esclave.

** Monarchie est composé de deux mots, *Monos* seul, & *Archein*, commander ; le nom de roi, signifie chef, conducteur, *rex a regendo*.

Cinquième loi fondamentale, exception nécessaire aux précédentes, le droit du monarque de déroger aux formes légales quand l'intérêt public l'exige. Preuve. De quelque utilité que soient les formes légales pour intimider le coupable par la certitude de la peine que la loi a prononcée, pour tranquilliser l'innocence contre les efforts de la calomnie, pour mettre le monarque à l'abri des surprises, elles lui laissent cependant l'administration la plus libre, forcées de céder elles-mêmes à l'intérêt public dont le monarque est le seul juge.

Exemples.
Premier.

Je regarde ce principe comme une *cinquième loi fondamentale*, puisqu'il découle de la nature de la monarchie, le gouvernement d'un seul. Qui oseroit contester au monarque le droit de faire grace ? c'est le plus bel appanage de la souveraineté.

Le ministère du magistrat se borne à appliquer la loi au fait soumis à sa décision. Il ne suffisoit pas de proportionner les peines aux crimes ; la vie & l'honneur des citoyens ne devoient pas être abandonnées au caprice des conjectures ; le ministère du juge cesse s'il ne peut parvenir à acquérir sa preuve légale, quelque conviction qu'il ait d'ailleurs du crime de l'accusé, nos loix ne lui permettent pas même de le soustraire à la société par une prison perpétuelle ; en ferait-il ainsi du monarque, ne lui restera-t-il aucune voie pour prévenir les désordres qu'un criminel

criminel trop adroit à dérober la preuve de son crime, pourroit occasionner ?

Un préjugé s'est emparé d'une nation, la punition publique du coupable réjaillit sur sa famille. Ce préjugé injuste est cependant respectable. Il tient à l'honneur qui est l'ami du gouvernement monarchique ; c'est une barrière qui contribue à arrêter la violence & à prévenir les crimes ; mais, n'est-il pas quelquefois de la justice du monarque, en pourvoyant à la sûreté générale, d'arrêter des procédures dont la publicité deviendrait trop funeste ?

Enfin, des intérêts particuliers excitent sous un calme apparent, des orages qu'il est plus sûr de prévenir que de réprimer ; le secret le plus austère est nécessaire pour étouffer une étincelle capable de produire un grand incendie ; la police n'aurait-elle d'autre ressource que l'appareil des jugemens ?

L'attachement aux formes légales porté à ce scrupule, priveroit le gouvernement monarchique de l'un de ses principaux avantages, la sûreté, & la promptitude dans l'exécution des ordres.

C'est ainsi que la monarchie, image du gouvernement paternel, plaçant les récompenses & les peines, entre les mains du prince qu'elle élève sur nos têtes, attire librement tous les

intérêts particuliers vers le centre unique de l'intérêt commun, & les réunit par le lien de l'honneur principe de ce gouvernement.

Qu'est-ce que l'honneur ?

Comment
l'honneur
est le prin-
cipe du
gouverne-
ment mo-
narchique;
défini.
Mons.

Je crois pouvoir le définir ; cette considéra-
tion que l'homme vertueux obtient librement
de ses concitoyens, par l'accomplissement des
devoirs de la société.

Le déshonneur qui lui est opposé, est le mé-
pris qu'inspirent la lâcheté, la trahison, le sa-
crifice de l'intérêt commun aux vues basses de
l'intérêt particulier ; supplice le plus cruel d'une
âme qui n'est pas entièrement corrompue.

Si les hommes étoient justes, l'honneur ne
seroit accordé qu'à la vertu ; le déshonneur se-
roit le partage infailible de la contravention aux
loix de la société ; mais le peuple ne saisit que
les masses ; il est comme je l'ai observé, plus
susceptible d'impulsion que de réflexion.

L'honneur est donc dépendant de l'opinion.
C'est elle qui l'attache à l'exactitude de cha-
que citoyen, à remplir le devoir principal de
l'état dans lequel il est placé ; ainsi l'honneur de
l'ecclésiastique consiste dans la réputation de
sévérité dans ses mœurs ; celui de l'homme de
robe dans la réputation de capacité & d'inté-
grité ; celui du militaire dans la réputation de

valeur ; celui des femmes dans la réputation de vertu.

C'est cet enthousiasme qui forme ce qu'on appelle esprit de corps ; aussi dangereux quand il conduit à un faux point d'honneur , qu'il est utile lorsqu'il a pour objet l'intérêt commun ; parce qu'il se perpétue & se renouvelle avec les membres du corps sur lequel il exerce son empire.

Il est une hypocrisie en politique comme en morale ; elle consiste à usurper par des dehors trompeurs l'honneur qui n'est dû qu'au mérite & à la vertu.

Concluons de ces principes , que l'honneur ne peut être le mobile du gouvernement despotique. Il suppose un effort généreux qui nous fait sacrifier librement notre intérêt particulier, notre vie même , à l'avantage de la société ; des âmes affaiblies par la crainte ne sont pas capables de ce sentiment. L'honneur est excité par les distinctions & les préférences ; l'esclavage égalise tous les hommes.

L'honneur est un mobile propre au gouvernement monarchique.

L'honneur rencontre d'autres obstacles dans les républiques ; le desir d'acquérir sur un peuple souverain une autorité à laquelle on parvient plus souvent par la brigue & par des voies injustes que par l'accomplissement du devoir , est un intérêt trop puissant pour qu'il soit arrêté ;

dans la plupart des hommes par les seules loix de l'honneur.

Je comprends sous le nom de républiques l'aristocratie, parce que les chefs de la nation réunis deviennent peuple, & que la puissance de ceux qui composent le sénat rend la brigue plus facile & plus commune.

Dans la monarchie, au contraire, l'ambition est réprimée par la puissance du monarque; le peuple naturellement disposé à être entraîné par l'exemple, accorde facilement la considération & le respect à ceux que le monarque distingue par les grâces qu'il leur accorde.

Ce ressort puissant, le plus propre à concentrer librement les intérêts particuliers dans l'intérêt commun, est donc dans la main du monarque.

S'il en abuse en accordant à l'intrigue & à la flatterie, les distinctions qui ne sont dues qu'à la vertu, il dénature le principe du gouvernement & corrompt lui-même la nation qu'il est chargé de gouverner.

Je me propose d'examiner par la suite, jusqu'à quel point ces exemples trop fréquents, sont capables d'altérer les loix fondamentales de la monarchie; il me suffit d'avoir expliqué dans ce paragraphe, comment, sans donner atteinte à la liberté & à la propriété des sujets, l'au-

torité du monarque répand la vie dans toutes les parties du gouvernement.

Vous avez vu l'image du gouvernement monarchique dans celui d'une seule famille ; si généralisant vos idées vous tournez les yeux vers cette grande société dont les nations ne sont que des individus , vous y remarquez des relations suites des intérêts particuliers , des loix , un monarque universel , DIEU qui décide par le redoutable droit de la guerre du sort des empires ; car la violence est permise là où il n'existe aucun juge visible , ni aucune puissance pour faire exécuter les jugemens.

La monarchie image du gouvernement de Dieu sur la terre.

§. V I.

De l'obligation des sujets de contribuer aux dépenses communes de la société , & de la richesse publique & particuliere.

Si l'autorité absolue du monarque , telle que je viens de la décrire , n'altère point la liberté des sujets , le droit d'exiger d'eux des impôts , sans leur consentement , n'est-il pas une atteinte portée à la propriété ?

Le droit du monarque d'exiger des impôts , n'est-il pas une atteinte à la propriété des sujets ?

Pour résoudre cette question , je crois devoir établir quelques principes sur la richesse publique & particuliere.

La richesse dans la signification la plus étendue

Définition de la

richesse en
général.

due de ce mot, est l'abondance des choses qui contribuent à notre bien être.

Les fruits
de la terre
& l'indus-
trie, seules
richesses
primitives.

Les fruits de la terre & l'industrie de ses habitants, sont donc les seules richesses primitives.

Des mé-
taux.

Quelle est
leur va-
leur ?

Les métaux ne sont compris parmi nos biens que par l'industrie des hommes, qui les a tiré de la terre, & les travaille pour les appliquer à notre usage.

Leur valeur consiste dans leur poids & leur titre, c'est-à-dire, dans le plus ou le moins de pureté qui les met en état d'être échangés en proportion de leur rareté ou de leur abondance.

Comment
l'or & l'ar-
gent sont
devenus si-
gnes des
valeurs.

La rareté de quelques métaux, tels que l'or & l'argent, les a fait admettre par toutes les nations, comme le signe commun des valeurs.

De la
monnoie,
quel droit
a le souve-
rain en cet-
te partie.

Pour éviter les surprises, il a été nécessaire que le souverain imprimât à ceux qui sont destinés à cet usage, un caractère qui en assurât le poids & le titre.

Tel est le droit de battre monnoie, qui tenant essentiellement à la police générale, appartient au souverain chez tous les peuples. *

* C'est le seul droit du monarque en cette partie.

Ceux qui ont prétendu qu'il étoit le maître du taux de l'argent, c'est-à-dire, qu'en dénommant six livres une once d'argent de même titre qui ne s'appelloit auparavant que trois livres, il donnoit à cette once une valeur double de celle qu'elle avoit auparavant, ont dit une

De la multiplicité des échanges , soit en nature , soit contre la monnoie comme signe représentatif des valeurs , faits avec plus ou moins d'avantage , résulte une troisieme source de richesse , le commerce.

Telle est l'origine des propriétés qui doivent être sacrées , dans tout gouvernement autre que le despotique.

Cependant , il n'est aucune société qui pût subsister , si les membres qui la composent , ne contribueroient de leurs services ou de leurs biens aux dépenses nécessaires , au maintien des loix & à la défense de la nation , contre ceux qui men-
 teroient de l'attaquer.

Toute nation a donc un trésor commun , destiné aux dépenses communes. * C'est le plus

absurdité , & proposé une friponnerie qui retomboit en définitive sur le monarque lui-même.

J'en dis autant du taux de l'intérêt , c'est-à-dire , de la quotité à laquelle l'argent aliéné est représentatif des immeubles qui auroient pu être acquis avec la même somme ; les loix qui les fixent ne font qu'un tarif de proportion entre la masse d'argent , existante dans l'état & les objets d'échange ; si ce tarif n'approche pas le plus possible de l'exactitude , votre loi ne rendra pas la proportion différente de ce qu'elle est ; mais elle invitera à la fraude qui ne connoit point de borne ; l'unique moyen de faire baisser le taux de l'argent , est donc de multiplier la richesse particulière par une bonne administration.

* Il peut exister des peuples qui n'aient point de trésor public , si l'on entend par ce mot un lieu où l'on recueille les contributions pécuniaires des Sujets. Tel étoit

continue la ou le moins de richesse de ce trésor , qui constitue la richesse publique.

La richesse publique & la richesse particulière , sont essentiellement corrélatives ; le trésor public ne peut être épuisé , sans obliger les sujets à de nouvelles contributions aux dépenses communes , & les dépenses que l'abondance du trésor public le met en état de faire , tournent au profit des propriétés des sujets ; c'est ainsi que les intérêts particuliers ont une relation intime avec l'intérêt public.

Le souverain dans chaque état est le dépositaire du trésor publique.

Quel sera le dépositaire de ce trésor ?

La raison dit que ce doit être dans chaque état le représentant de la chose publique.

Ce sera donc le peuple ou ses représentants dans la démocratie , les nobles ou leurs représentants dans l'aristocratie , le monarque seul dans la monarchie.

Du domaine du monarque ; digression

Il est quelques nations chez lesquelles la possession , le seul titre de presque tous les états

l'état de la France dans le temps du gouvernement féodal , lorsque chaque seigneur levoit des tailles sur ses censitaires & menoit ses vassaux à la guerre ; les nobles payoient alors leur contribution en services ; mais ils tenoient lieu de la contribution pécuniaire devenue nécessaire depuis l'établissement des troupes réglées ; la masse de ces services représentée aujourd'hui par l'argent avec lequel on les paie , étoit donc le trésor de l'état.

V. le §. II. de la II^e. partie & les additions.

monarchiques a attribué au monarque des propriétés pour subvenir à ses dépenses personnelles, & au soutien de la majesté du trône.

car l'utilité
de cet éta-
blissement,
les consé-
quences.

Ce feroit m'écarter de mon objet d'examiner si cet établissement qui donne au monarque des Domaines immenses qu'il ne peut administrer que par une multitude d'officiers, souvent par cette raison plus onéreux qu'utile, est le plan le plus conforme à l'intérêt commun ; s'il ne seroit pas plus raisonnable que l'homme de l'état, le représentant de la chose publique, n'eût d'autre bien que la contribution qu'il a droit d'exiger de la société, semblable en ce point aux ministres consacrés par la loi de Moïse au service du tabernacle, qui n'avoient d'autre part dans le partage des biens d'Israël, que la contribution personnelle de chaque propriétaire ; mais un ordre différent étant établi, il en résulte.

Premièrement, que toute usurpation sur le Domaine du monarque doit être réprimée, quelle que soit la possession dont on essaie de la couvrir ; car cette usurpation est un attentat au droit de la société.

Secondement, que quelqu'étendu que soit le domaine du monarque, il ne dispense pas les sujets des contributions personnelles, que les besoins de l'état nécessitent.

L'étendue
du domai-
ne du mo-
narque, ne
dispense
pas les su-
jets des con-
tributions
nécessaires ;
et il a besoin

Ces contributions doivent-elles être tellement

En confen-
tement de
la nation ?

volontaires que le monarque ne puisse, sans abuser de son autorité, & donner atteinte aux propriétés, les obtenir que de la nation assemblée ou de ses représentants ? c'est la question que je me suis proposé d'examiner.

Vous concevez d'abord que les assemblées de la nation entière ou même de ses représentants, renferment tous les inconvénients que vous avez remarqués dans le gouvernement populaire ; car c'est une vérité qu'il ne faut pas perdre de vue, que toute assemblée nombreuse est peuple.

Vous concevez encore que si le corps représentatif de la nation, même pour la seule fixation des contributions, étoit toujours subsistant, il auroit le pouvoir d'arrêter, par le refus des impôts, toutes les opérations du gouvernement, & acquerreroit par conséquent une autorité au moyen de laquelle il feroit en état de contrebalancer celle du monarque, ce qui est contraire à la nature du gouvernement monarchique ; qu'il pourroit même asservir la nation qui n'étant pas assemblée, ne seroit point en état de juger si ses représentants excédroient ou non leurs pouvoirs.

Direz-vous que le monarque réprimerait ces abus ? En élevant ainsi le monarque au-dessus des représentants de la nation, vous retombez dans les inconvénients que vous vouliez éviter ;

c'est un cercle vicieux. Si vous supposez que l'assemblée des représentants de la nation ne sera pas perpétuelle, vous évitez à la vérité le danger de leur communiquer une trop grande autorité ; mais vous donnez naissance à une autre difficulté : qui aura le droit d'assembler la nation pour lui faire choisir ses représentants ? Le monarque sans doute ; n'aura-t-il pas par ce droit même la plus grande influence dans l'assemblée pour faire tomber le choix sur ceux qu'il croira disposés à entrer dans ses vues ? ainsi vous n'aurez fait qu'assujettir le monarque à une vaine formalité. Si les besoins de l'état sont urgents & que le monarque ne réussisse pas à obtenir les contributions, par l'effet d'une fermentation qui n'est que trop ordinaire dans les assemblées nombreuses, l'état souffrira tous les inconvénients résultants du défaut d'un secours nécessaire ; enfin dans ce système, il faut perpétuellement dévoiler le secret de l'état, à la nation ou à ses représentants ; toutes ces précautions sont contraires à la nature du gouvernement monarchique.

Le monarque, l'homme public, le dépositaire du trésor commun a seul le droit de juger des besoins de l'état & d'exiger les secours convenables ; en vertu de l'obligation naturelle de chacun des membres de la société ; toutefois il agit alors contre les

intérêts particuliers des membres qui composent la nation ; ainsi la conservation des propriétés particulières exige quelques précautions.

Précautions nécessaires ; le se soumettre aux loix pour la conservation de ses domaines s'il en a.

Si la loi a affecté des domaines à ses dépenses personnelles & au soutien de l'éclat du trône, sa propriété peut se trouver en contradiction avec les propriétés de ses sujets ; c'est alors particulièrement qu'il est obligé, s'il ne veut tomber dans le despotisme de fait, dont je parlerai dans un moment, de se soumettre aux loix établies par lui-même, ou par ses prédécesseurs, jusqu'à ce qu'en vertu de son pouvoir législatif, il les ait changées, dans la même forme qu'elles ont été établies.

Il se accorder à son peuple des défenseurs dans la levée des contributions.

Il lève des contributions, mais il est juste que son peuple ait des défenseurs.

C'est dans le sein de la nation, que le monarque choisit ce conseil qui distingue la monarchie du despotisme de constitution, chargé de porter aux pieds du trône les besoins du peuple & de l'avertir des abus auxquels les surprises occasionnées par les intérêts particuliers de ceux qui l'environnent, pourroient l'entraîner.

Si le monarque ne choisissoit pas les membres de son conseil, ou si après les avoir choisis, il ne se réservoit pas le droit de balancer les intérêts particuliers avec l'intérêt commun, il ne réuniroit pas la plénitude d'autorité qui carac-

térise le gouvernement monarchique. Ce droit tient donc encore à l'essence du gouvernement.

C'est en vertu du même pouvoir, & par les mêmes moyens que le monarque contracte au nom de l'état avec ses sujets & avec les étrangers ; & qu'il engage la nation à acquitter les dettes qu'il a contractées.

Comment le monarque contracte au nom de l'état ?

Il n'est pas de mon sujet d'entrer dans les détails nécessaires pour établir une juste proportion entre la richesse publique & la richesse particulière. Je ne peux cependant m'empêcher d'observer qu'une des plus dangereuses maladies des états, le signe certain du dépérissement total, si on n'y apporte le remède le plus prompt, est l'épuisement du trésor public parvenu à un tel point qu'il ne suffise aux dépenses indispensables que par le secours des mauvaises affaires & de l'usure.

Digression sur les malheurs occasionnés par l'épuisement du trésor public.

Il résulte de cette situation que la même masse de richesses est répartie avec une telle inégalité, qu'on ne voit que des hommes excessivement riches, ou des pauvres, & que le luxe augmentant dans la proportion de ces fortunes immenses, qui en font comme le thermomètre, procure aux riches par la compression des pauvres de nouveaux moyens de s'enrichir ; ainsi les branches oiseuses absorbent le suc nourricier, le tronc se dessèche, & entraîne enfin dans sa

chûtes ces rameaux orgueilleux, qui se croyoient
inébranlables. *

Comment le monarque fera-t-il ce retran-
chement ?

S'il manque aux engagements qu'il a contrac-
tés au nom de l'état, il anéantit la confiance,
il donne atteinte aux propriétés.

* M. B. On objecteroit en vain que le riche ne peut
jouir de ses richesses qu'en les distribuant, & par
conséquent que cette richesse est une source de circu-
lation.

Je réponds que lorsque l'état est réduit à la situation
que je viens de décrire, la circulation n'est nullement
égale.

Un particulier qui jouit de 200 mille livres de rente
en consume 100, & paroît faire une dépense excessive,
parce qu'elle l'est en effet, relativement à la place qu'il
occupe dans la société. Joignez encore que la plus
grande partie des 100 mille livres dépensées, tournent
aux arts du luxe qui épuisent les campagnes & tarissent
les véritables sources des richesses. Cependant ce riche
particulier met en réserve 100 mille livres tous les ans,
& s'en sert à augmenter sa richesse par les mêmes voies
qu'il l'a acquise, dont l'indigence publique & particu-
lière ne lui fournissent que trop de moyens. Répartissez
les 200 mille livres entre dix particuliers du même état,
ils dépenseront au moins 150000, 50 mille livres chacun
l'un portant l'autre; ainsi 150000 seront employés
en dépenses utiles & les 50000 mille livres restantes,
conservées pour subvenir aux nécessités imprévues, cir-
culeront encore d'une manière avantageuse à la nation.

Direz-vous que le luxe enrichit un grand état s'il ap-
pauvrit un petit. Je réponds que la proposition est vraie
en gardant les proportions; ainsi le même nombre de
degrés de luxe qui enrichissent la France épuiseroient
Geneve; mais il est un terme auquel le luxe de la France
produiroit sur elle le même effet qu'un luxe infiniment
moindre produiroit sur Geneve.

On ne peut cependant lui contester le droit ^{a contrac-}
 de se restituer lui-même contre des engagements ^{tés au nom}
 ruineux. C'est la société qui réclame alors par ^{de l'état ;}
 sa bouche ; mais avec quelle réserve doit-il ^{précau-}
 user de ce droit odieux ; combien sont coupables ^{tions, qu'il}
 les ministres, qui rendent de pareilles res- ^{doit em-}
 sources nécessaires ! ^{ploier.}

Si vous recherchez la source de ce malheur ,
 vous la trouverez souvent dans une résistance
 inconsiderée aux volontés du monarque ; de là
 ces voies indirectes toujours ruineuses pour se
 procurer des secours , sur lesquels on craindroit
 des refus ou des délais ; élevez dans le sein de
 la monarchie une puissance rivale de l'autorité
 du monarque , le mal sera sans remede.

Je conclus de ces principes qu'en matiere d'im-
 pôts & d'emprunts au nom de l'état , le monar-
 que ne doit jamais s'écarter des formes légales ;
 elles le mettent à couvert du danger d'être trompé
 par des projets dont les auteurs cachent souvent
 une coupable avidité sous le masque de l'intérêt
 public ; c'est par elles qu'il est instruit de la vé-
 ritable situation de ses peuples & qu'il s'assure
 la confiance universelle ; quel motif pourroit
 empêcher le monarque d'écouter les remontran-
 ces des magistrats qu'il a choisi pour son conseil ,
 lorsqu'il conserve le droit inaliénable de décider
 & d'être obéi !

§. VII.

*Des abus d'autorité , ou du despotisme de fait.
Que les loix fondamentales de la monarchie ne
peuvent recevoir d'altération durable des erreurs
du monarque , & de la séduction de ses favoris.*

Tous les abus d'autorité sont un despotisme de fait. J'appelle despotisme de fait tous les abus d'autorité , parce qu'il n'en est aucun qui ne donne atteinte à la liberté & à la propriété des sujets.

Le remède qu'on chercheroit dans un corps représentatif de la nation avec droit d'opposition aux volontés du monarque seroit plus dangereux que le mal. Ce sont ces abus qu'on voudroit prévenir dans la monarchie , par un corps représentatif de la nation , chargé non-seulement de mettre sous les yeux du monarque les intérêts du peuple , mais de s'opposer , au nom de la nation , à tout ce qu'il regarderoit comme des entreprises sur les droits des sujets.

Pour qu'un pareil corps pût être utile , il faudroit lui supposer l'infailibilité , & l'exemption absolue de tous intérêts particuliers qui ont nécessairement la plus grande influence dans les délibérations des compagnies. En effet toutes les fois que la volonté du monarque se trouvera en contradiction avec celle de votre prétendu corps représentatif , ou vous admettrez une prépondérance dans l'un des deux , ou de la parfaite égalité des forces motrices , résultera le repos , & par conséquent l'anarchie. Celui à qui

vous

vous donnerez la prépondérance , fera le souverain & pourra abuser de son pouvoir ; vous retombez donc dans le danger que vous vouliez éviter.

Ce danger est plus grand dans un corps que dans le monarque lui-même , par deux raisons :

La première que l'esprit de corps ne meurt pas , comme je l'ai observé.

Les abus d'autorité plus dangereux dans un corps que dans le monarque. Pourquoi ?

La seconde que l'autorité du monarque peut être arrêtée par les représentations de son conseil & par son intérêt personnel , qui n'est autre que celui de l'état ; mais qui sera chargé de rappeler le corps représentatif de la nation à son devoir , si les intérêts des membres qui le composent sont contraires à l'intérêt public ? sera-ce le monarque , il aura donc le droit de décider la nation ? vous changez la forme du gouvernement & vous vous exposez à tous les inconvénients du gouvernement républicain.

Comparez maintenant ces entraves , par lesquelles vous prétendez empêcher le monarque d'abuser de son autorité à celles qui résultent de son propre intérêt , lorsqu'un corps toujours subsistant , obligé par état de veiller à l'exécution des loix , tenant son pouvoir du monarque lui-même , porte aux pieds du trône les besoins & les vœux du peuple.

Combien le système monarchique est plus avantageux , dans la simplicité.

Il est sensible , 1°. que l'autorité reconnue

du monarque , ne laissant au corps chargé des intérêts du peuple aucun moyen de l'opprimer , étouffe tous les intérêts particuliers , pour les diriger vers l'intérêt commun , qui seul peut assurer à ce corps la confiance du souverain & celle de la nation.

2°. Que l'autorité du monarque est la sauve-garde des loix fondamentales , de la liberté & de la propriété des sujets.

L'autorité du monarque assure l'ordre de la succession à la couronne , & toutes les loix fondamentales.

Comment le monarque parviendrait-il , par exemple , à déranger l'ordre de la succession à la couronne ? Ce seroit sans doute par une loi émanée de sa seule autorité , après avoir fermé l'oreille aux représentations qui lui auroient été faites ; mais cette loi ne pourroit avoir d'effet que pendant sa vie ; à sa mort celui que la loi de l'état saisit de la succession , aboliroit , en vertu du même pouvoir , la loi de son prédécesseur.

Que gagneroit le monarque à substituer à la monarchie le despotisme de constitution ?

Supposez qu'il le tentât , son successeur ne concevrait-il pas , qu'il est plus glorieux & plus sûr de commander à des hommes libres qu'à des esclaves , que le despotisme éteignant toute activité & toute industrie , cache , sous l'apparence de la richesse , une pauvreté réelle , & par conséquent qu'il est contraire à l'intérêt de

celui que la loi de l'état établit le représentant de la chose publique ? Est-il quelque ministre, quelque favori qui pût inspirer au monarque une telle pensée ? il agiroit contre son propre intérêt ; car toutes les conditions se confondent dans le despotisme ; le vifir est exposé aux mêmes revers que le moindre des sujets ; le danger est même d'autant plus grand pour lui qu'il approche de plus près du despote , & qu'il est plus exposé aux orages qui environnent ce trône redoutable.

Un des plus grands malheurs qui puissent arriver à un état , est sans doute que les ministres au lieu d'être animés d'une noble émulation de mériter de plus en plus la confiance du monarque , jouent , (suivant l'énergique expression de Pasquier) *au boute-dehors* ; car il n'existe plus alors de concert entre les différentes parties de l'administration , l'intrigue est substituée à la politique , plus de confiance & par conséquent plus de ressort dans le gouvernement ; mais ce n'est pas dans un corps représentatif de la nation , que vous trouverez le remède à ce mal ; car ce corps essentiellement susceptible d'impulsion , suivra successivement les mouvements que le ministre en faveur lui aura imprimés , comme un vaisseau agité par la tempête , suit l'impression des vagues ; il don-

Comment
l'autorité
du monar-
que néces-
site les mi-
nistres de
se porter
au bien gé-
néral , par
la considé-
ration de
leurs inté-
rêts parti-
culiers.

nera même à ces mouvements une force & une activité dangereuse ; le monarque seul peut arrêter par la plénitude de sa puissance ce combat d'intérêts particuliers , & les diriger vers le bien public.

Objection:
Quelle di-
gue opposer
au monar-
que, s'il est
transporté
de l'ardeur
des con-
quêtes ?

Avant de terminer ce paragraphe , je dois prévoir la plus forte objection qui puisse m'être faite.

Je suppose , me dira-t-on , que les remèdes aux abus de l'administration intérieure , soient plus prompts & plus efficaces dans la monarchie que dans tout autre gouvernement , ne redouterez-vous pas l'ambition du monarque ? quelle digne lui opposerez-vous , si transporté de l'ardeur des conquêtes , il épuise les finances , s'il prodigue le sang de ses sujets pour reculer les limites de son empire ?

Voici une réponse.

Réponse.

Ce piège est sans doute le plus dangereux de ceux que les intérêts particuliers tendent trop souvent au monarque ; car l'orgueil du trône le favorise , en y attachant une fausse idée de grandeur & de puissance , & l'opinion publique y applaudit ordinairement ; mais , par là même que cette opinion est fausse , ne craignez pas qu'elle soit durable ; l'expérience prouve que de tels regnes sont presque toujours suivis d'un

gouvernement pacifique ; l'amour du repos naturel aux hommes , l'épuisement des finances , les conseils sages , les cris de la nation rappellent presque toujours les rois aux vraies maximes ; ils leurs disent que la force n'a été donnée aux hommes que pour se défendre , non pour attaquer , que le cruel droit de la guerre n'a d'autre principe que l'obligation dans laquelle sont les souverains de protéger les peuples qui leur sont confiés , de les mettre à l'abri de l'insulte & de l'invasion ; mais le danger que vous prévoyez de l'ambition du monarque , n'est-il pas à craindre dans les républiques ? ce faux éclat qui accompagne les victoires , n'en imposera-t-il jamais au peuple ou au corps que vous opposeriez à la puissance du monarque ? souvenez-vous que toute assemblée nombreuse , est disposée par sa nature à être séduite par des fantômes brillants ; je ne vous rappellerai que des exemples récents. En Angleterre , le roi est seul arbitre de la guerre , & de la paix ; cependant combien de fois , graces aux prétendus contrepoids du gouvernement Anglois , les cris de la nation ont-ils entraîné ces monarques dans des guerres injustes ! de quel danger seroit cette frénésie , si elle se transformoit en esprit de corps , si l'opinion y attachoit un faux point d'honneur ! Enfin ne voyez-vous

pas qu'un monarque, tel que vous le représentez, est altier & entreprenant par caractère? vous l'irriteriez donc par une résistance inconsiderée, & vos précautions impuissantes se tournant contre la nation, l'entraîneroient infailliblement dans le despotisme.

Conclu-
sion de ce
§.

Je conclus de ces réflexions, que les abus d'autorité sont essentiellement momentanés dans le gouvernement monarchique, puisqu'ils sont inutiles pour affermir la puissance du monarque & qu'ils portent atteinte à sa gloire & à son intérêt réel qui s'identifie avec l'intérêt public.

Je prouverai dans les paragraphes suivans que l'expérience confirme mes principes.

§. VIII.

Que le plus ancien & le plus puissant empire du monde a conservé ses loix dans toute leur pureté par le seul droit de remontrance, nonobstant l'autorité du monarque.

Le gouvernement de la Chine fondé sur la puissance paternelle ; ce

* Le fameux législateur Confucius n'a connu d'autre principe du gouvernement que la puissance paternelle.

Il a tellement imprimé ce principe dans le

* Histoire des Chinois pour servir à la continuation de l'histoire de M. Rolin, tome Ier. page 193 & suivantes.

cœur des Chinois, qu'ils se regardent comme les membres d'une famille immense, dont l'empereur est le pere : Pourquoi est-il, au-dessus de nous, disent-ils, n'est-ce pas pour nous servir de pere & de mere ? * peuple est libre; comment ?

Que le peuple soit libre à la Chine, il n'en faut d'autre preuve que sa population prodigieuse, le soin qu'il prend de la culture des terres, son commerce, son industrie, sources de ses richesses. Quelle que soit l'influence du climat, vous ne rencontrerez point ces avantages chez un peuple esclave. Vous avez vu

* Les peuples de la Palestine étoient dans l'usage d'appeler leurs rois *abimelech* c'est-à-dire mon pere, le roi. Bossuet politique sacrée, page 64. Cette réunion d'idées dans les deux plus anciens peuples du monde connu, prouve ma proposition, que la puissance paternelle a été la source & le modele du gouvernement monarchique; rappelons encore les vers d'Homere, que j'ai cités dans mon introduction.

Je fais qu'on peut m'objecter qu'Agamemnon étoit le général non le roi des Grecs, & que la discipline militaire n'admet aucune exception dans l'exécution des ordres de celui qui commande.

Mais la réponse est dans la généralité même du principe d'Homere : *Jupiter vous a confié le sceptre & la législation, Scapiron ai de Themistias* ; il ne s'agit donc pas ici du seul commandement de l'armée ; Agamemnon commandoit à des rois, & il étoit roi lui-même ; aussi Homere se sert-il indifféremment dans les deux morceaux que j'ai réunis de ces mots *Anax & Basileus*. Or cette dernière expression est particulièrement consacrée pour caractériser l'autorité du souverain dans la monarchie.

l'Indien enfouir ses trésors pour les soustraire à l'avidité de son maître : Tel est le sort de tous les états despotiques. L'esclave satisfait le besoin ; mais la population lui est odieuse. Quel charme pourroit-il trouver à donner l'être à des enfants destinés à la servitude, dès l'instant de leur naissance ! Il n'en est pas ainsi des Chinois. *

Cependant le pouvoir de l'empereur n'a aucunes bornes ; il n'est pas même lié par la loi de l'état dans le choix de son successeur.

Telles sont les maximes du plus ancien peuple policé du monde connu ; ce sont ces loix qui ont triomphé deux fois de la férocité du Tartare vainqueur, que vingt-deux dynasties, ou suites d'empereurs, n'ont point altérées.

Causes
des révolu-
tions arri-
vées à la
Chine.

Je fais qu'on m'opposera ces révolutions mêmes, & je conviens qu'elles ont pour principe

* M. l'abbé Mably prétend dans ses *Doutes sur l'ordre naturel & essentiel des sociétés politiques*, que la culture des terres & la population immense de la Chine, ne sont pas l'effet de la bonté de son gouvernement, mais d'autres causes accidentelles.

Cet auteur a beau jeu en réfutant dans cet endroit, un ouvrage qui suppose le despotisme légal établi à la Chine ; mais ce qui caractérise le despotisme est l'esclavage légal des sujets & l'abdication de toute propriété, je l'ai prouvé §. 4 & 5 de cette partie. Or ces deux choses sont incompatibles avec la culture des terres & la population.

le défaut absolu de tout ordre de succession à la couronne & la réunion de tous les pouvoirs entre les mains des représentants du monarque, autant que le luxe excessif qui énerve les forces de cet empire. *

Toutefois, à la Chine, la liberté, & la propriété des sujets s'est maintenue pendant cette longue suite de siècles, par le seul droit de représentations, qui s'étend depuis les six conseils supérieurs de Peking, jusqu'au moindre des sujets.

Les représentations sont donc le soutien de ce puissant empire. Le monarque est d'autant plus disposé à les écouter que ses sujets n'ont aucun droit de le forcer d'y déférer. Comment fermerait-il l'oreille pendant long-temps à tant de voix qui lui présentent son véritable intérêt ?

Les représentations sont le soutien de cet empire.

Comparez cette simplicité puisée dans la nature, au gouvernement de ce peuple qui prétend mettre un frein à la puissance du monarque, par le contrepois des pouvoirs respectifs.

* M. Montesquieu, tome I. liv. 7. chap. 7.

§. IX.

Du gouvernement de l'Angleterre.

Quoique M. de Montesquieu ait reconnu que l'essence de la monarchie pure consiste dans la réunion des pouvoirs, (V. l'addition à ce §. n. I.) l'admiration de ce magistrat pour le contrepoids du gouvernement Anglois, me détermine à fixer les yeux de mes lecteurs sur le tableau qu'il nous en a tracé.

Idee que Mr. de Montesquieu nous donne du gouvernement Anglois.

» Il y a, dit-il, dans chaque état trois sortes
 » de pouvoirs, la puissance législative, la puissance exécutive des choses du droit des gens,
 » & la puissance exécutive des choses qui dépendent du droit civil. » C'est-à-dire, que la puissance de tout gouvernement se réduit à trois objets, le droit de faire des loix, le droit de faire la guerre, & le droit de juger.

Droit de juger le plus redoutable des trois pouvoirs.

» De ces trois pouvoirs, le plus redoutable
 » seroit le droit de juger, s'il n'existoit aucune
 » autorité pour réformer les jugemens, lorsqu'il
 » que le magistrat s'est écarté des loix; car le
 » magistrat pourroit devenir juge & législateur
 » & ériger ses caprices en loix. »

Précautions prises par les Anglois pour le modérer.

Cette puissance paroît à notre auteur d'après les constitutions Angloises si effrayante, qu'il ne croit pas « qu'elle doive être donnée à un se-

» nat permanent ; mais exercée par des personnes
 » du peuple dans certains temps de l'année , de la
 » manière prescrite par la loi , pour former un
 » tribunal qui ne dure qu'autant que la nécessité le
 » requiert.

» De cette façon (ajoute-t-il) la puissance de
 » juger si terrible parmi les hommes , n'étant
 » attachée ni à un certain état ni à une certaine
 » profession , devient pour ainsi dire indivisi-
 » ble & nulle.

» On n'a pas perpétuellement des juges de-
 » vant les yeux , & on craint la magistra-
 » ture , & non les magistrats. ”

Cependant , à la page suivante M. de Mon-
 tesquieu observe que « si les tribunaux ne doi-
 » vent pas être fixés , les jugements le doivent
 » être à un tel point qu'ils ne soient jamais qu'un
 » texte précis de la loi.

» S'ils étoient une opinion particulière du
 » juge , on vivroit dans la société , sans sa-
 » voir précisément les engagements qu'on y
 » contracte.

» Il faut même que les juges soient de la
 » condition de l'accusé , ou ses pairs , pour
 » qu'il ne puisse pas se mettre dans l'esprit qu'il
 » soit tombé entre les mains de gens portés à
 » lui faire violence. ”

Réflexions
sur ce mor-
ceau de
l'Esprit des
Loix.

Unifor-
mité des ju-
gements
impossible ,
tant en ma-
tiere civile,
qu'en ma-
tiere crimi-
nelle, dans
des tribu-
naux versa-
tiles.

Examinons en détail les propositions avancées
ici par M. de Montesquieu.

Les loix ne peuvent sans doute être trop sim-
ples & trop claires ; mais c'est leur supposer
une perfection au-dessus des forces de l'humani-
té, d'imaginer un tel degré de simplicité &
de clarté, que des tribunaux perpétuellement
versatiles, pris successivement dans tous les or-
dres des citoyens leur donnent constamment &
uniformément le même sens ; c'est oublier jus-
qu'à quel point les sentimens des hommes sont
différents sur les notions les plus communes,
& les ressources de l'intérêt personnel pour in-
duire en erreur les juges les plus integres & les
plus expérimentés.

Je fais que M. de Montesquieu applique par-
ticulierement ces principes aux matieres crimi-
nelles ; mais l'uniformité des jugemens, n'est-
elle pas aussi nécessaire dans les matieres civiles
qui tiennent à la propriété ? Comment conce-
voir une jurisprudence constante dans des tri-
bunaux perpétuellement changeants, malgré les
artifices & les détours que les hommes em-
ploient pour voiler leurs injustices, ce seroit
supposer tous les hommes d'une nation éga-
lement instruits des loix, également à l'abri de
la partialité & de la prévention ; un tel peuple
n'auroit besoin ni de loix ni de gouvernement.

Dans la matiere criminelle même , admettez les loix les plus claires , les plus simples , les plus connues de tous les pairs dont vous composez votre tribunal sur chaque accusation , restera l'examen de la preuve , & quels ressorts le coupable ne fait-il pas employer pour sauver sa vie ou son honneur ? des coupables échapperont à la peine devant tels juges ; devant d'autres l'innocent fera condamné sur des indices trop légers ; les uns rendront à la société des accusés qui continueront d'en troubler le repos , les autres sacrifieront des citoyens utiles.

Vous voulez des jugemens uniformes , & cependant vous prenez les juges dans tous les ordres , dans tous les états ; vous supposez donc que ces corps auront le même esprit , que le noble & le roturier , le militaire & celui qui s'est dévoué aux fonctions pacifiques n'auront contracté aucun de ces préjugés que la naissance , l'éducation , l'habitude , une vie active ou sédentaire , la férocité naturelle du soldat , l'exercice des vertus pacifiques du citoyen communiquent presque nécessairement.

Pour peu qu'on fasse attention à ces difficultés , je me persuade qu'on demeurera convaincu que ces tribunaux versatiles des pairs pour le jugement de tous les citoyens , n'ont pu être admis que dans des temps de barbarie , lorsque

Le danger est plus grand si les juges sont pris dans tous les états qui composent la société.

Tableau de nos anciens usages en cette partie.

les crimes les plus graves se rachetoient à prix d'argent, dans ces temps dans lesquels non-seulement chaque ville, mais presque chaque citoyen avoit sa loi particulière, le Romain, le Visigot, le Ripuaire, le Bourguignon, effet naturel de la conquête des peuples du nord sur les provinces de l'empire romain, avant que ces nations se fussent mêlées, que les lettres & les principes d'une sage politique eussent adouci leurs mœurs. *

L'ordre
judiciaire

C'est la raison qui nous apprend que la jus-

* Ce seroit abuser de cette proposition d'en conclure que j'attaque ici la prérogative des pairs de France, qui tient à la qualité de juges de la nation, prérogative essentiellement attachée à leur dignité; j'en ferai connoître l'origine dans ma seconde partie; mais ce droit ne doit pas être commun à tous les ordres de l'état.

Les loix étoient tellement multipliées & différentes sous la première race de nos rois, qu'Agobert observe que de cinq personnes qui se trouvoient ensemble, il n'étoit pas rare de n'en pouvoir rencontrer deux qui véussent sous la même loi. *Lettres Historiques sur les fonctions essentielles du Parlement, sur le droit des Pairs & sur les Loix fondamentales du Royaume, tome I. page 46.*

Dans ce temps le vol d'un cerf domestique étoit puni de la même peine que le meurtre d'un romain roturier, (d'une amende de 1800 deniers qui valoient alors 45 sols) & le larcin d'un épervier comme l'assassinat d'un esclave. Ces loix (si on peut leur donner ce nom) ont subsisté sous toute la première race de nos rois, elles étoient communes alors à toutes les nations de l'Europe; car ces nations ont toutes été conquises par les Germains qui avoient les mêmes mœurs. *Lettres Historiques, page 6 & 7.*

vice ne peut être uniforme dans aucun état policé, s'il n'existe des tribunaux permanents pour la rendre, que le seul moyen d'empêcher que ces tribunaux n'abusent du redoutable pouvoir de juger est de les subordonner les uns aux autres, & de les soumettre tous à un monarque dont ils tiennent leur pouvoir, qui détaché par la plénitude même de sa puissance de tout autre intérêt que celui du bien public, ait toute l'autorité nécessaire pour réprimer les contraventions aux loix de l'état qui sont les siennes.

Les abus d'autorité ne sont donc à craindre dans les tribunaux permanents, qu'autant que ces tribunaux seroient parvenus, par une tolérance dangereuse, à se rendre participants de la puissance législative.

* » Il n'y a point de liberté (dit M. de Montesquieu) si la puissance de juger, n'est pas
 » séparée de la puissance législative, & de
 » l'exécutrice. Si elle étoit jointe à la puissance législative, le pouvoir sur la vie & la
 » liberté des citoyens seroit arbitraire, car le
 » juge seroit législateur. Si elle étoit jointe à

Point de liberté, suivant M. de Montesquieu, si la puissance de juger n'est séparée de la puissance législative & de la puissance exécutive.

* Esprit des Loix. *Ibid.*

» la puissance exécutrice , le juge pourroit avoir
 » la force d'un oppresseur. »

Il avoit dit plus haut « que lorsque dans la
 » même personne ou dans le même corps de
 » magistrature la puissance législative est réunie
 » à la puissance exécutrice , il n'y a point de
 » liberté , parce qu'on peut craindre que le
 » même monarque ou le même sénat ne fassent
 » des loix tyranniques pour les exécuter tyran-
 » niquement. »

Système
 du gouver-
 nement An-
 glois.

Tel est le système du gouvernement Anglois.
 Le monarque y partage le droit de faire des
 loix , non avec les tribunaux , mais avec les
 représentants de la nation ; car cette qualité ne
 peut être contestée aux pairs qui forment la
 chambre des nobles & aux députés des villes
 qui composent les chambres des communes ;
 c'est ce corps qu'on nomme en Angleterre le
Parlement assemblé.

Suivez , je vous prie , dans M. de Montes-
 quieu , la formation & les effets de ce contre-
 poids , qu'on essaie de donner à la puissance du
 monarque :

» Comme dans un état libre tout homme qui
 » est censé avoir une ame libre , doit être gou-
 » verné par lui-même , il faudroit que le peu-
 » ple en corps eût la puissance législative ; mais
 » comme cela est impossible dans les grands états.

25 *Et sujet à beaucoup d'inconvénients dans les*
 25 *petits*, il faut que le peuple fasse par ses re-
 25 *présentants* tout ce qu'il ne peut faire par
 25 *lui-même.*

25 L'on connoît beaucoup mieux les besoins
 25 de sa ville que ceux des autres villes, & l'on
 25 juge mieux de la capacité de ses voisins que
 25 de celle de ses autres compatriotes ; il ne
 25 faut donc pas que les membres du corps
 25 législatif soient tirés en général du corps de
 25 la nation, mais il convient que dans chaque
 25 lieu principal les habitants se choisissent un
 25 représentant.

25 Le grand avantage des représentants est
 25 qu'ils sont capables de discuter les affaires,
 25 le peuple n'y est point du tout propre, ce
 25 qui forme un des grands inconvénients de
 25 la démocratie. ”

Je m'arrête à la première proposition, *dans un*
état libre, tout homme qui est censé avoir une ame
libre doit être gouverné par lui-même. Si vous en-
 tendez ainsi la liberté, elle n'existe dans aucun
 gouvernement.

Réfuta-
 tion anali-
 tique de ce
 morceau
 de l'Esprit
 des Loix.

Cette liberté ne se trouve pas dans la dé-
 mocratie, car chaque individu qui est censé
 avoir une ame libre est entraîné par le corps
 entier.

Elle n'est pas dans l'aristocratie, car le peuple

y est serf & les chefs de la nation sont soumis à l'autorité du sénat.

Elle n'est pas dans le gouvernement Anglois ; car chaque citoyen est soumis au corps des représentants de la nation.

Pour qu'une pareille liberté pût exister, il faudroit que chaque homme n'eût d'autre règle de conduite que sa propre volonté ; ce qui retomberoit dans la liberté indéfinie & dissoudroit la société ?

Votre liberté ne fera donc que fictive ; chaque citoyen *fera censé vouloir* ce que les représentants de la nation ordonneront : Ce n'étoit pas la peine d'employer tant de ressorts pour me procurer un tel avantage.

Les représentants de la nation, sont capables de discuter les affaires.

La proposition seroit vraie si ces représentants étoient en petit nombre, ce qui est impossible dans un grand état : il y aura donc un peuple de représentants ; vous retombez dans l'inconvénient du gouvernement populaire.

Suite du
même sys-
tème.

Quel sera le pouvoir de ces représentants ? sera-t-il limité par l'acte de leur nomination, enforte qu'à chaque nouvelle circonstance, ils soient obligés de recourir à leurs commettants pour avoir un nouveau pouvoir ?

M. de Montesquieu reconnoît qu'il n'y a que

de cette maniere que * *“ la parole des députés
 » peut être la voix de la nation ; mais qu'elle
 » traîneroit dans des longueurs infinies , rendroit
 » chaque député maître de tous les autres & dans
 » les occasions les plus pressantes , toute la force
 » de la nation pourroit être arrêtée par un ca-
 » price. ”*

Il conclut (suivant le régime Anglois) *“ qu'il
 » n'est pas nécessaire que les représentants qui ont
 » reçu de ceux qui les ont choisi une instruction
 » générale , en reçoivent une pour chaque affaire. ”*

Ne craindra-t-on pas que les représentants
 n'abusent d'un pouvoir si étendu ?

Pour éviter cet inconvénient, M. de Montes-
 quieu observe que le corps législatif ne doit pas
 être toujours assemblé.

Le corps
législatif
ne doit pas
être tou-
jours as-
semblé ; in-
convé-
nients qui
en résulte-
roient.

** *“ S'il l'étoit , il pourroit arriver que l'on
 » ne fit que suppléer de nouveaux députés à
 » la place de ceux qui manqueroient ” (dites ,
 il arriveroit infailliblement par la confiance que
 le peuple accorde toujours à ceux qui ont pris
 un ascendant sur lui) “ & dans ce cas si le
 » corps législatif étoit une fois corrompu , le mal
 » seroit sans remède.*

» Si c'étoit toujours le même corps , le peuple

* Page 318.

** Page 323.

» le voyant corrompu , n'espéreroit plus rien de
 » ses loix , il deviendrait furieux , ou tomberoit
 » dans l'indolence.

Au contraire " lorsque divers corps législatifs
 » se succèdent les uns aux autres , le peuple qui a
 » mauvaise opinion du corps législatif actuel , porte
 » avec raison ses espérances sur celui qui viendra
 » après. "

Agitation
 résultante
 de la nature
 du gouver-
 nement
 Anglois, de
 l'aveu de
 Mr. de
 Montes-
 quieu.

N'est-ce pas convenir , que ces contrepoids
 n'empêchent pas les abus d'autorité ?

Mais l'inconvénient est grand , que le corps
 législatif soit perpétuellement versatile , car les
 loix n'auront plus de consistance ; aussi suivant
 l'expression d'un orateur du dernier siècle : *
*L'Angleterre est-elle aussi agitée dans son intérieur
 que la mer qui l'environne.*

M. de Montesquieu reconnoît que cette agi-
 tation dérive de la matiere même du gouver-
 nement Anglois.

Moyens
 employés
 par les An-
 glois pour
 fixer cette
 agitation.

Malgré la mobilité du corps législatif , tel
 que je viens de le décrire , une portion de ce
 corps n'est sujette à aucun changement , ce
 sont les nobles. **

Intermédiaires entre le monarque & le peu-
 ple , ils temperent l'autorité de l'un & la ré-

* Boffuet , Oraison funebre de la Reine d'Angleterre.
 ** Page 319 & 320.

sistance de l'autre ; mais ils seroient accablés si chacun d'eux n'avoit qu'une voix confondue avec celle des députés de toutes les villes ; c'est l'objet de la distinction des deux chambres qui délibèrent séparément ; ainsi les députés des communes pris ensemble , quoique plus nombreux , n'ont qu'un pouvoir égal à celui du corps des nobles.

Au-dessus de ces deux corps , s'élève le monarque dont le pouvoir consiste en quatre points principaux :

Pouvoir
du monar-
que en An-
gleterre.

Le droit d'assembler les représentants de la nation nommé le *Parlement* :

Le droit d'approuver les loix nouvelles ou de s'y opposer :

Le droit de faire exécuter les loix établies :

Le droit de faire la guerre ou la paix modifié par l'obligation d'assembler les représentants de la nation , pour subvenir aux dépenses de la guerre.

» La puissance exécutrice (dit M. de Montef-
» quieu) * doit être entre les mains d'un mo-
» narque , parce que cette partie du gouverne-
» ment , qui a presque toujours besoin d'une
» action momentanée est mieux administrée par
» un que par plusieurs. »

Avanta-
ges de la
puissance
du monar-
que en An-
gleterre ,
selon M. de
Montef-
quieu.

Son droit
d'assem-
bler le par-
lement, de
le dissou-
dre, & de
donner la
sanction
aux loix.

C'est de ce principe que résulte dans le gou-
vernement Anglois, le droit d'assembler le
parlement ou de le dissoudre, & le droit de
donner la sanction aux loix, sans laquelle elles
ne peuvent avoir d'exécution.

Puisque le parlement d'Angleterre n'est pas
perpétuel, il faut qu'il existe une autorité en
vertu de laquelle ses assemblées soient convo-
quées. *Le corps législatif* (dit M. de Montef-
quieu) *ne peut pas s'assembler de lui-même ; car*
un corps n'a de volonté que lorsqu'il est assemblé,
Et s'il ne s'assembloit pas unanimement on ne
sauroit dire quelle partie seroit le corps législatif,
ou celle qui seroit assemblée, ou celle qui ne le se-
roit pas.

Ce droit ne peut appartenir qu'au monar-
que ; mais pour l'obliger d'assembler le corps
législatif qui met un frein à sa puissance, on
a donné à ce corps le droit de forcer les peu-
ples de fournir aux dépenses de la puissance
exécutrice auxquelles les domaines du monar-
que ne peuvent suffire ; & afin que le corps
législatif assemblé ne se prorogeât pas de lui-
même, ce qui pourroit le rendre perpétuel,
on a donné au monarque le droit de le dis-
soudre.

Préroga-
tive royale
de faire la
guerre & la

Le monarque décide seul de la nécessité de
la guerre ; mais la nation lui fournit les moyens

de la faire & le force à la paix, en refusant de paix ; limitation qu'elle éprouve en Angleterre. contribuer aux dépenses de la guerre.

Les loix ont multiplié les précautions pour resserrer en cette partie les entraves du monarque.

J'ai observé avec M. de Montesquieu que, pour empêcher que la prérogative des nobles ne fût anéantie par la pluralité des suffrages des députés des villes, on divise le parlement en deux chambres dont l'autorité est égale ; il faut excepter la matière des impôts.

La loi craignant l'effet de l'ascendant du monarque sur les nobles, a voulu que la chambre des pairs n'eût pas le droit de statuer en cette matière, mais seulement d'empêcher les résolutions qui pourroient être prises. La chambre haute n'a pas le droit de statuer en matière d'impôts ; mais seulement d'empêcher.

Le monarque n'est pas comptable personnellement de l'inexécution des loix, mais la puissance législative, les représentants de la nation qui n'ont d'ailleurs aucun droit de juger, s'érigent un tribunal pour condamner ou absoudre les ministres qui ont agi par les ordres du monarque & les généraux qu'il a employé. Le monarque n'est pas comptable de l'exécution des loix ; mais on poursuit ses ministres & ses généraux, pour avoir obéi à ses ordres ; c'est le seul cas dans lequel la puissance législative ait le droit de juger.

Tel est en abrégé le plan de ce gouvernement que les Anglois appellent une monarchie ; le gouvernement d'un seul. Un tel gouvernement est-il une monarchie ?

Je pourrois me borner à une réflexion ; l'objet des Anglois a été de mettre le monarque à

Première à l'abri de la séduction , & l'expérience prouve
 preuve du qu'ils y ont ouvert la porte de toutes parts.
 vice inté- rieur qu'il
 renferme.

Il est difficile de se persuader qu'une machine aussi compliquée puisse subsister longtemps. Pour peu qu'une partie prenne quelque ascendant sur les autres , l'équilibre est rompu & la forme du gouvernement altérée , ce qui ne peut manquer d'opérer une révolution , le despotisme du monarque ou celui du corps représentatif.

Aveu de
 Mr. de
 Montesquieu.

Prenons encore pour juge M. de Montesquieu lui-même : « * Les Anglois , dit-il , . . . ont » bien raison de conserver leur liberté ; s'ils » venoient à la perdre , ils feroient un des peuples les plus esclaves de la terre. »

Seconde
 preuve.

J'appelle encore l'expérience à mon secours. On fait que la forme du gouvernement actuel de l'Angleterre , doit son origine à la chartre consentie en 1215 , par Jean Sans-terre qui renouvella , à ce qu'on prétend , la loi d'Edouard le confesseur.

Loin d'appaîser les troubles qui agitoient alors l'Angleterre , cette foiblesse du monarque anima la révolte. Jean Sans-terre fut obligé de révoquer le traité qu'il avoit fait avec la na-

* Liv. 2. Chap. 4.

tion , & d'en demander l'absolution au pape , pour avoir dégradé une couronne tributaire du Saint siege ; la monarchie rentra dans ses droits , non sans des secousses continuelles , jusqu'en 1300 qu'Edouard I. se crut assez puissant & assez chéri de ses sujets pour les flatter par le rétablissement de ce privilege.

» Le parlement d'Angleterre (dit M. de Voltaire) prit une nouvelle forme telle qu'elle est à-peu-près de nos jours , le titre de baron & de pair ne fut affecté qu'à ceux qui entre-
rent dans la chambre haute , la chambre des communes commença à régler les subsides ; Edouard donna du poids à la chambre des communes pour pouvoir balancer le pouvoir des barons ; ce prince assez ferme & assez habile pour les ménager & ne les point craindre , forma cette espece de gouvernement qui rassemble tous les avantages de la royauté de l'aristocratie & de la démocratie ; mais qui a aussi les inconvénients de tous les trois , & qui ne peut subsister que sous un roi sage ; son fils ne le fut pas , & l'Angleterre fut déchirée. " (Voyez l'addition n. 2.)

Opinion
de Mr. de
Voltaire.

Ici une réflexion se présente.

Quelle utilité prétendez-vous retirer des con-

Réflexion
sur l'opi-
nion de M.
de Voltai-
re.

trepoids qu'on oppose à la puissance du monarque ? N'est-ce pas d'empêcher qu'un roi séduit par ses ministres ou par ses favoris n'abuse de l'autorité ? ces contrepoids sont donc inutiles , si le peuple n'en peut profiter que sous un prince sage ; ils sont dangereux , si la barrière qu'ils opposent à la puissance du monarque ne sert qu'à animer le despotisme.

Autre réflexion de
M. Hume.

„ Lorsqu'un prince (dit un auteur Anglois) *
„ remarque dans ses sujets une disposition à la
„ révolte , sa cruauté redouble. &
„ voilà pourquoi la résistance est d'un usage
„ plus fréquent dans le gouvernement Britan-
„ nique qu'en d'autres qui sont moins compo-
„ sés de parties & de ressorts , ou qui en un
„ mot sont plus simples. Un roi absolu n'est
„ guere tenté de commettre des actes tyranni-
„ ques assez criants pour faire naître de justes
„ sujets de rébellion ; au lieu qu'un prince li-
„ mité , sans avoir de grands vices , pour peu
„ qu'il joigne l'imprudence à l'ambition , peut
„ aisément se mettre dans une situation aussi
„ critique & aussi périlleuse. ”

Suite des
faits.

Je ne suivrai pas l'histoire de l'Angleterre dans toutes les tempêtes qui l'ont agitée.

* Essais de M. Hume , tome I. de l'obéissance pass

Etoit-elle libre , lorsque Henri VIII. faisoit périr par un mouvement de jalousie , la reine Anne de Bouleyn sur un échaffaud ? l'étoit-elle , lorsque Elisabeth faisoit subir le même sort à Marie Stuard & au comte d'Effex ? Cromwel après avoir fait condamner Charles I. par le parlement d'Angleterre , parricide de son roi gouverne en despote , sous le titre de protecteur de la liberté. Ce n'est que depuis la mort de cet usurpateur & presque de notre siècle , que le gouvernement Anglois a paru prendre une forme plus constante : cependant, c'est une question qui agite dès aujourd'hui les politiques ; si ce gouvernement décline vers la monarchie ou vers la république. Voyez le chapitre de M. Hume , où il traite cette question.

Selon cet anglois , malgré les efforts des loix pour mettre des entraves à la puissance du monarque , sa seule influence , par la distribution des emplois , des graces , des honneurs , par les richesses immenses attribuées à la couronne , suffit pour faire pencher la balance.

Quelle idée les Anglois ont eux-mêmes de leur gouvernement, d'après M. Hume.

Est-ce un mal de la constitution anglicanne que cette prépondérance ? Ecoutons encore ce philosophe.

„ Il est connu , dit-il , que chaque gouvernement a son période fatal ; le corps politique

meurt , comme le corps animal ; * mais tous les genres de mort ne sont pas également desirables.

„ On peut demander quel est celui qui con-
 „ viendrait mieux à notre constitution. Fau-
 „ dra-t-il souhaiter de la voir se résoudre en
 „ démocratie , ou en monarchie absolue ? quelle
 „ sorte de république pourrions-nous espérer ?
 „ il ne s'agit pas ici d'un de ces plans que les
 „ spectateurs enfantent dans leurs cabinets ; il
 „ n'y a point de doute , qu'on ne puisse ima-
 „ giner une république plus parfaite que ne
 „ l'est la monarchie absolue , plus parfaite mê-
 „ me que ne l'est notre constitution , (c'est un
 „ anglois qui parle) mais avons-nous lieu de
 „ croire que cet état puisse jamais s'établir sur
 „ les ruines de notre gouvernement ?

* Cette comparaison du corps animal & du corps politique , a été rejetée avec mépris dans quelques ouvrages nouveaux. Ces auteurs n'ont pas fait attention sans doute au principe de la dégradation du corps politique par les intérêts particuliers qui font des efforts continuels pour vaincre les résistances que leur oppose l'intérêt commun. Il est impossible que ces efforts n'ébranlent enfin l'autorité si elle ne se renouvelle , pour ainsi dire , par la réforme des abus , comme les éléments qui entrent dans la composition du corps animal tendent à le détruire si le régime & des médicaments nécessaires ne rétablissent l'équilibre de ses parties ; précautions toutefois qui n'ont dans le corps animal d'autre effet que de retarder une dissolution inévitable ; puisse-t-il en être autrement dans le corps politique !

„ Il faudroit donc abandonner notre sort
 „ au cours naturel des événements ; & en ce cas ,
 „ la chambre des communes , telle que nous
 „ la voyons aujourd'hui , feroit chargée de la
 „ législation & du foin de l'état ; mais ici les
 „ inconvénients fe présentent par milliers.

„ Supposons , ce qui est peu probable , que
 „ cette chambre vint à se congédier elle-même ,
 „ chaque nouvelle élection allumera le flambeau
 „ de la guerre civile ; si la chambre se proroge ,
 „ fans jamais se diffoudre , nous éprouverons
 „ les horreurs d'une faction subdivisée à l'in-
 „ fini ; un état aussi violent ne peut durer.

„ *Après des troubles & des guerres intestines*
 „ *sans nombre , nous serons trop heureux de nous*
 „ *sauver dans les bras de la monarchie. Eh ! n'au-*
 „ *roit-il pas mieux valu y acquiescer dès le com-*
 „ *mencement ?* ”

Quel gouvernement que celui dans lequel le monarque ne peut exercer son autorité que par la voie de la séduction qui n'admet aucunes limites ! quel gouvernement que celui dans lequel les partis naissent de la constitution. Voyez le chapitre de M. Hume , intitulé des Parties.
 (V. aussi l'addition n. 3.)

Les Anglois tirent-ils quelque avantage de leur prétendue liberté , au moins dans la partie des impôts ?

La séduction inévitable en Angleterre. Les partis y naissent de la constitution même suivant M. Hume.

Les impôts sont plus forts en Angleterre qu'en France ;

c'est une li-
berté, sui-
vant M. de
Montef-
quieu.

Il est de fait qu'ils sont plus forts en Angle-
terre que parmi nous.

M. de Montesquieu en a fait une maxime du
droit politique : " Règle générale (dit-il, liv.
„ 13. chap. 12.) on peut lever des tributs plus
„ forts à proportion de la liberté des sujets ,
„ & on est forcé de les modérer à mesure que
„ la servitude augmente. " Quelle étrange li-
berté que celle qui donne plus d'atteintes à la
propriété que le despotisme même !

Conclu-
sion de ce
§.

Tant il est vrai que ces précautions accu-
mulées pour établir l'équilibre entre toutes les
forces du gouvernement , pour éviter tous les
abus de l'autorité , ne sont que de vaines chi-
mères enfantées par l'ambition , ou par une
fausse sagesse , qui croit pouvoir calculer les
effets des passions des hommes , sans faire at-
tention aux inégalités que doivent produire les
frottements d'une machine immense toute com-
posée d'êtres libres agités par le puissant mobile
de l'intérêt personnel.

Je ne peux mieux comparer les défenseurs
de ce système qu'aux empiriques , qui sous pré-
texte de nous préserver des infirmités attachées
à l'humanité altèrent , dans toutes les parties
de notre corps , ce ressort que la nature lui a
donné pour se débarrasser de ce qui l'incommode.
Laissez agir la nature , vous verrez s'élever

des fermentations passageres ; mais elles serviront à rétablir l'équilibre qui constitue la santé & la force. Je dis de même en politique. Laissez un libre cours à la puissance du monarque ; entraîné par ses passions , par la surprise de ses favoris , il commettra des fautes , sans doute ; mais son intérêt personnel , indivisible de l'intérêt public le ramenera infailliblement à la vérité ; mettez des bornes à une puissance qui n'en admet d'autres que celles qu'elle se donne elle-même , votre digue trop foible ne servira qu'à augmenter l'impétuosité du torrent ; si la résistance qu'elle oppose est invincible , vous priverez les campagnes des trésors qu'une pluie bienfaisant leur auroit apportés.

Additions au paragraphe I X.

Voyez le chapitre 10 du 3^e. livre de l'Esprit N. I.
des Loix :

„ Quoique la maniere d'obéir , dit M. de Montesquieu , soit différente dans ces deux especes de gouvernement , (la monarchie & le despotisme) le pouvoir est pourtant le même ; de quelque côté que le monarque se tourne , il emporte & précipite la balance & est obéi. Toutefois la différence est , que dans la monarchie le prince a des lumieres & que

La réunion des pouvoirs dans la main du monarque est de l'essence du gouvernement monarchique. suivant M. de Montesquieu.

„ les ministres y sont infiniment plus habiles
 „ & plus rompus aux affaires , que dans l'état
 „ despotique. ”

Inexacti-
tude de la
proposition
telle qu'elle
est pré-
sentée dans
l'Esprit des
Loix.

Cette proposition de M. de Montesquieu n'est pas exacte ; car il existe une différence réelle entre le despotisme de constitution & la monarchie , l'un anéantit la liberté & la propriété , l'autre laisse à ces ressorts toute leur activité pour les diriger vers le bien public.

Pouvoirs
intermé-
diaires , ce
que c'est
suivant M.
de Montef-
quieu ?

M. de Montesquieu remarque , au même livre , chap. 4. que *les pouvoirs intermédiaires subordonnés & dépendants constituent la nature du gouvernement monarchique*. Ces mots , *subordonnés & dépendants* , levent l'équivoque. Si ces pouvoirs étoient émanés de la nation , s'ils donnoient à ceux qui en sont revêtus le droit d'empêcher l'exécution des volontés du monarque , ils ne seroient pas subordonnés & dépendants , il seroit faux de dire , que *de quelque côté que le monarque se tourne , il emporte & précipite la balance*.

De la noblesse , des rangs , des ordres , & de cette maxime qu'il faut dans la monarchie que le pouvoir arrête le pouvoir.

La monarchie suppose des ordres , des rangs qui se communiquent & se perpétuent , *point de noblesse , point de monarque , mais un despote* : dit encore M. de Montesquieu au même chapitre.

Cette noblesse est la récompense des services rendus à la patrie , c'est par cette raison , que
le

Le monarque en est le dispensateur ; c'est un des moyens dont il se sert pour fixer l'opinion sur les règles de l'honneur toutes puiscées dans ce principe : que l'honneur est la récompense de l'usage que l'homme vertueux fait de sa liberté par son exactitude à remplir le devoir principal de l'état dans lequel il se trouve.

Ainsi la noblesse étant originairement militaire parmi nous , l'honneur lui permet de faire plus de cas de sa fortune que de sa vie ; il nous prescrit de ne rien faire ni souffrir qui fasse croire que nous soyons inférieurs au rang dans lequel nous sommes placés ; enfin il résulte du sentiment de notre liberté , que les choses que l'honneur défend sont plus rigoureusement défendues , lorsque les loix ne concourent point à les proscrire , & que celles qu'il exige sont plus fortement exigées , lorsque les loix ne le demandent pas. (Esprit des Loix , livre 4 , chapitre 2.) — mais ce qu'il ne faut pas perdre de vue , c'est qu'il n'y a rien dans la monarchie que les loix , la religion & l'honneur prescrivent tant que l'obéissance aux volontés du prince. (Esprit des Loix. Ibid.)

Comment concilier les principes posés par M. de Montesquieu lui-même , avec cette proposition qu'on rencontre , au livre II , chap. 4 : *La liberté politique ne se trouve que dans les gouvernements modérés ; mais elle n'est pas toujours*

dans les états modérés , elle n'y est que lorsqu'on n'abuse pas du pouvoir ; pour qu'on ne puisse abuser du pouvoir , il faut que , par la disposition des choses , le pouvoir arrête le pouvoir.

Si M. de Montesquieu parle ici , suivant le système du gouvernement Anglois qu'il développe peu après , il est évident qu'il entend un pouvoir indépendant destiné à contrebalancer la puissance du monarque : c'est l'utilité de ce pouvoir que je conteste. Lorsque le pouvoir , dans ce sens , limite le pouvoir , il produit l'anarchie , ou le despotisme , si l'un des deux prédomine , par l'intérêt du vainqueur d'écraser son rival. Pour qu'on ne puisse abuser du pouvoir , ou au moins , pour que les abus soient peu dangereux , il faut que celui qui a la puissance n'ait aucun intérêt d'en abuser ; c'est la perfection du gouvernement monarchique ; en ce sens , le pouvoir du monarque , ou plutôt son intérêt réel , arrête le pouvoir.

Si le monarque
peut juger
par lui-même ?

M. de Montesquieu prétend que le monarque ne peut juger lui-même ses sujets * ; « dans
» les états despotiques , dit-il , le prince peut
» juger lui-même ; *il ne le peut dans les monarchies* ; la constitution de l'état seroit détruite ,

* Esprit des Loix , liv. 6 , chap. 5.

- » les pouvoirs intermédiaires dépendants anéan-
- » tis, on verroit cesser toutes les formalités
- » des jugemens, la crainte s'emparerait de
- » tous les esprits, on verroit la pâleur sur les
- » visages, plus de confiance, plus d'honneur,
- » plus d'amour, plus de sûreté, plus de mo-
- » narchie. »

Sur ce pied Louis le Débonnaire étoit un Exemples célèbres qui contredissent le système de M. de Montesquieu en cette partie.
 despote, lorsqu'il fixoit un jour d'audience par semaine pour juger ses sujets dans son palais
 (Capitulaire de l'an 889, tome 2, chap. 14.
 Voyez le paragraphe 5 de la seconde partie.)

S. Louis étoit un despote lorsqu'en Été * après
avoir entendu la messe, il alloit s'ébattre au bois de Vincennes, se seyoit au pied d'un chêne pour entendre les parties & donner sa sentence selon l'équité. S. Louis

Charles VIII. étoit un despote lorsqu'il s'a- Charles VIII.
 dressoit à la chambre des comptes pour connoi-
 tre la forme dans laquelle ses prédécesseurs
 donnoient audience au pauvre peuple &c.....
 comme Monsieur Saint Louis y procédoit.

- » Ayant reçu (dit le continuateur de l'abbé
- » Velli, d'après les Mémoires de Commines)
- » les éclaircissements qu'il demandoit, il se mit

* Joinville, Histoire de S. Louis, page 12, Edité de 1768.

» à donner régulièrement des audiences à tous
 » ceux qui se présentoient. il découvrit
 » par ce moyen un grand nombre de vexations
 » & d'injustices qui se commettoient dans les
 » provinces par des officiers revêtus d'une por-
 » tion de son autorité. jamais la mort
 » d'aucun prince ne fit verser tant de larmes à
 » ses sujets. "

Réponse
 du parle-
 ment de
 Paris à
 Charles
 VII.

Sur ce pied, le parlement de Paris favorisoit
 le despotisme, lorsque consulté par Charles
 VII. en 1458, sur la forme du jugement des
 pairs, il répondoit : * sur le 6^e. article : *parce
 que l'on trouve avoir été observé au procès des sus-
 dits, les pairs de France & autres qui furent ap-
 pellés ne procéderent point sans la permission du
 roi. semble qu'il est très expédient, conve-
 nable & raisonnable que pareillement le roi soit
 présent au procès de mondit sieur d'Alençon.*

Tous les
 anciens
 rois ju-
 geoient par
 eux-mêmes
 leurs su-
 jets.

Distinction
 du conseil
 & du droit.

Enfin tous les anciens rois jugeoient eux-
 mêmes leurs sujets. M. de Montesquieu en con-
 vient, livre II, chap. 8 & suiv.

Ce magistrat philosophe, n'auroit-il pas con-
 fondu ici le conseil avec le droit ?

Si vous demandez ce qu'un prince sage doit
 faire dans les contestations qui s'élèvent entre

* Du Tillet, Recueil des Rangs, Edit de 1580, in-f.
 page 405.

ses sujets ; je répondrai , que l'administration générale , à laquelle tous les moments du monarque sont consacrés , lui permet rarement de se livrer au détail qu'exige le jugement des affaires ; je répondrai avec le président de Bellièvre , lors du procès du duc de la Vallette * , *que les rois se réservant les graces , renvoient ordinairement les condamnations vers leurs officiers..... que la face du prince qui porte les graces ne peut soutenir..... de voir sur la sellette , un homme devant - elle qui par son jugement iroit dans une heure à la mort , que les formalités prescrites aux magistrats rassurent les peuples contre la crainte de la violence ou de la surprise.*

Mais s'agit-il du droit ; je dirai que le monarque ne se dépouille point du pouvoir de juger , lorsqu'il le confie à ses officiers , que tous les motifs présentés par M. de Montesquieu pour enlever au monarque le droit essentiel de juger par lui-même , se réduisent à de vaines subtilités.

» Dans les états monarchiques (dit - il) le prince est la partie qui poursuit les accusés & les fait punir ou absoudre , s'il jugeoit lui-même il seroit juge & partie. »

Réponse
aux raisons
alléguées
par M. de
Montes-
quieu pour
soutenir
que le mo-
narque ne
peut juger
par lui-mê-
me.

* Mémoires de Montréfor , page 271 & 272.

Comment
le monar-
que est la
partie des
accusés.

Ce n'est pas le prince lui-même qui poursuit les accusés, c'est un officier qu'il charge de remplir cette fonction, comme ce sont ses officiers qui jugent en son nom; le monarque est la partie nécessaire des accusés, parce qu'il est le représentant de la chose publique, le vengeur des injures faites à la société; mais quelle partie, il n'a aucun intérêt à trouver des coupables; il conserve donc toute l'impartialité nécessaire pour juger.

De son
droit aux
confis-
cations.

» Dans ces mêmes états le prince a souvent
» les confiscations. »

Sans doute; car les biens dont le coupable a mérité d'être dépouillé deviennent la chose publique dont le monarque est dépositaire; mais pour lui supposer un intérêt, il faudroit lui admettre des besoins, & quels besoins peut avoir celui à qui la société est obligée de fournir tout ce qui est nécessaire à sa dépense, à la splendeur du trône, celui dont elle prévient jusqu'aux desirs.

Du droit
de faire
grace.

» Il perdrait le plus bel attribut de la souve-
» raineté; qui est celui de faire grace. »

Qu'il
faut pren-
dre garde
d'anéantir
l'autorité
du monar-
que, sous
prétexte
d'ajouter
à la majesté
du trône.

Où avez vous vu que le monarque jugeant par lui-même perdît le droit de faire grace, qu'il soit contradictoire de prononcer la peine & de la remettre ?

Prenez garde que, sous prétexte d'ajouter

à la majesté du trône , vous ne réduisiez le monarque au vain simulacre de la souveraineté & que vous n'énerviez le ressort qui maintient l'équilibre dans toutes les parties du gouvernement : Le monarque est législateur ; cependant il ne pourra faire des loix , sans le consentement de la nation , ou de ses représentans ; il est juge & dans aucun cas il ne pourra juger par lui-même ; il a la puissance publique pour veiller à l'exécution des loix de l'état. qui sont les siennes ; & quand ces loix seront violées , il ne pourra ni juger ni punir.

Licurgue avoit eu le même projet que les Anglois , de tempérer la puissance royale par celle du peuple & l'une & l'autre par la puissance des Ephores.

Malgré les éloges que les anciens ont prodigués à ce législateur , si l'on examine le gouvernement de Lacédémone au flambeau de la raison , * on voit des conquérans qui réduisent le peuple vaincu à la servitude la plus dure , (ces vaincus sont les Ilotes) un gouvernement entièrement militaire , non pour conquérir , car Licurgue avoit interdit la navigation aux Lacédémoniens enfermés dans une île ; mais pour

N. II.
Du gouvernement de Lacédémone.

* Polibe , livre 6. M. Rollin , Hist. Ancienne , tome 7 , & dans l'avant-propos de l'Histoire Romaine.

se défendre contre ces Ilotes que le joug sous lequel ils gémissaient dispoſoit perpétuellement à la révolte , des mœurs conformes à ces maximes , la flouterie récompensée pourvu qu'elle s'exerçât avec adresse , la prostitution autorisée , l'agriculture abandonnée aux serfs , le commerce & l'industrie proſcrits par les loix , les intérêts particuliers réprimés par une voie peu différente du sacrifice de toute propriété , le partage égal des terres & l'interdiction de toute monnoie d'or & d'argent , des repas communs , une institution de la jeunesse analogue à ces principes ; ces loix pouvoient soutenir le gouvernement de Lacédémone , tant qu'elle n'auroit point de commerce avec les autres nations ; aussi ses conquêtes sur les Perses furent-elles l'époque de sa décadence.

Les loix de Licurgue vous présentent une aristocratie dont les Spartiates étoient les souverains , & les Ilotes le peuple esclave , comme dans tous les gouvernements de cette nature ; de pareilles loix ne conviennent ni aux mœurs actuelles de l'Europe ni à un grand état.

N. III. Je ne peux prononcer le nom de *parti* , sans me rappeler une peinture assez naïve des excès ridicules auxquels se porte l'esprit de parti & des maux qu'il produit.

Portrait
tiré du
spectateur
Anglois ,
des excès
auxquels se

* « Lorsque mon ami le chevalier & moi ; ^{porte l'esprit de} nous nous entretenons de la malice des partis ^{parti.}

» il se rappelle souvent une aventure qui lui

» arriva lorsqu'il étoit encore fort jeune &

» qu'il y avoit une haine implacable entre les

» royalistes & les parlementaires. il

» devoit aller dans la rue Ste. Anne, & sur

» ce qu'il en demanda le chemin à un homme,

» celui-ci au lieu de répondre à la question le

» traita de *petit chien de papiste*, & lui demanda

» *qui avoit canonisé Anne ?* pour éviter le même

» reproche il voulut demander *où étoit la rue*

» *Anne ?* mais celui-ci l'appella *petit chien de*

» *galleux*, & sans lui montrer le chemin, ajouta,

» *qu'elle étoit sainte avant qu'il fût né & qu'elle*

» *continuerait de l'être après qu'il seroit pendu ;*

» alors le chevalier crut qu'il ne devoit plus ré-

» péter la même question & à l'entrée de chaque

» rue du voisinage il demandoit comment on

» l'appelloit.

» Il n'y a pas de jugement si terrible au

» monde que cet esprit de division qui sépare une

» nation en deux corps & les rend plus oppo-

» sés l'un à l'autre que s'ils formoient au pied

» de la lettre deux nations différentes.

» un violent esprit de parti , lorsqu'il éclate
 » dans toute sa force , produit les guerres civi-
 » les & le carnage , & lorsqu'il est retenu dans
 » ses plus grandes bornes , il ne se fait aucun
 » scrupule des mensonges , des calomnies , ni
 » des injustices ; en un mot , il remplit une na-
 » tion de fiel & de rancune & il étouffe jus-
 » qu'aux semences de bonté , de compassion ,
 » & d'humanité. on peut déjà voir , par
 » quelqu'uns de mes discours , que j'ai tra-
 » vaillé de toutes mes forces à éteindre ce
 » malheureux esprit de faction qui éclate avec
 » la même violence dans tous les partis.
 » Il contracte ici une espece d'air brutal & de
 » férocité rustique dont les gens accoutumés à
 » des manieres plus polies sont tout-à-fait in-
 » capables. Il s'étend jusqu'aux révérences &
 » aux coups de chapeaux. Cette humeur
 » farouche est la source de plusieurs rendez-
 » vous périodiques où l'on ne voit que des ma-
 » quignons *Wicks* & des chasseurs *Toris*. Je me
 » trouvai l'autre jour sur le Boulaingrain d'une
 » ville du voisinage , où les gentilshommes d'un
 » certain parti se rendent une fois la semaine ,
 » & j'y remarquai un étranger qui avoit l'air
 » & les manieres au-dessus du commun ; mais
 » je fus bien surpris de voir que personne ne
 » voulut gager avec lui , quoiqu'il fût très-beau

» parieur. On me dit ensuite que , dans une
 » séance du parlement, il n'avoit pas donné sa
 » voix comme on l'auroit souhaité, & que c'é-
 » toit pour cela qu'il n'y avoit pas un seul
 » homme du Boulaingrain qui voulût avoir la
 » moindre correspondance avec lui; non pas
 » même pour lui gagner son argent."

§. X.

*Suite du même sujet. Autres exemples du danger
 des limites qu'on essayeroit de mettre à la puis-
 sance du monarque.*

Je vous ai donné dans le paragraphe précé-
 dent une idée, de ce que M. de Montesquieu
 appelle la liberté politique ou de constitution.

De la li-
 berté poli-
 tique sui-
 vant M. de
 * Montef-
 quien.

* " La liberté est le droit de faire tout ce que les
 „ loix permettent , & si un citoyen pouvoit faire ce
 „ qu'elles défendent , il n'y auroit plus de liberté ,
 „ parce que les autres auroient tout de même ce pou-
 „ voir. "

Telle est la belle définition que M. de Montesquieu
 nous donne de la liberté du citoyen, liv. 11, chap. 3.

Ce qu'il appelle au contraire *liberté politique ou de
 constitution* , a lieu lorsque par la disposition des cho-
 ses , le pouvoir arrête le pouvoir ; * c'est-à-dire , que
 l'état a d'autant plus de liberté de constitution , que la
 liberté des individus est plus froissée entre deux pou-
 voirs qui se livrent un combat perpétuel. M. de Mon-

* Chap. 4. *Ibid.*

Pour qu'il y eût une véritable liberté dans les gouvernements mixtes , il faudroit admettre un tel équilibre des forces respectives que toutes les volontés fussent contraintes par la résistance qu'elles éprouveroient de se porter comme de concert , vers l'intérêt commun.

Je crois avoir prouvé par l'expérience que ce prétendu équilibre n'est qu'une agitation perpétuelle , semblable à la fermentation que produit dans la chimie le combat des alkalis & des acides qui ne cesse que lorsque ces sels contraires se composant ne forment plus qu'une masse immobile.

Cette prétendue liberté est le despotisme le plus dur; exemples tirés de l'Angleterre.

La prétendue liberté politique de M. de Montesquieu est le despotisme le plus dur , exercé par le corps entier sur chaque individu. J'appelle encore les faits à l'appui de ma pro-

tesquieu convient de cette conséquence. * “ Il pourra arriver (dit-il) que la constitution sera libre & que le citoyen ne le sera point ; le citoyen pourra être libre & la constitution ne l'être pas ; dans ce cas la constitution sera libre de droit & non de fait , le citoyen sera libre de fait & non de droit. ” — Mais , de grace , pourquoi les gouvernements font-ils établis ? n'est-ce pas pour le bonheur des peuples , pour rendre heureux le plus grand nombre des individus qui composent la société ? De quel usage sera donc votre *liberté politique* , si son effet est que les individus soient moins libres dans les états où cette prétendue liberté sera plus grande ?

* Livre 12 , chap. 1er.

position, quelle liberté que celle d'un peuple, chez lequel un particulier, ne peut se vêtir comme il veut, sans s'exposer, non-seulement au ridicule, mais aux insultes de la populace.

Un peuple est-il libre, lorsque les grands sont obligés de le gouverner à coups de bâtons, pour jouir d'un spectacle qui déplaît à la multitude *? Le particulier est-il libre lorsque passant dans les rues, le peuple le force de se battre à coups de poings, ou de payer quelqu'un qui se batte pour lui?

L'équilibre que vous supposez est impossible. Je prends encore pour juge M. de Montesquieu lui-même **: *C'est une expérience éternelle, dit-il, que tout homme qui a du pouvoir est porté à en abuser ; il va jusqu'à ce qu'il trouve des limites.* — sans doute, lorsque celui qui a le pouvoir a en même-temps intérêt d'en abuser ; car personne ne nuit aux autres sans profit ou réel ou apparent pour lui-même ; c'est parce que le monarque agit contre son intérêt lorsqu'il abuse de son pouvoir, qu'il en abuse rarement, ou

Dans quel cas celui entre les mains duquel est le pouvoir en abuse presque infailliblement.

* Voyez dans la vie de Jean Monnet, comme il parvient à l'aide de quelques milords à donner à Londres, deux représentations d'un spectacle françois.

Les autres faits sont trop connus pour avoir besoin de preuves.

** Esprit des Loix, livre 11, chap. 4.

que ces abus ne sont que passagers ; car
sont l'effet d'une séduction passagère.

Le pré-
tendu équi-
libre de M.
de Montef-
quieu con-
duit à l'a-
bus du pou-
voir ; pour-
quoi ?

Ne voyez-vous pas que votre prétendu é-
quilibre, gêne perpétuellement le pouvoir par
le pouvoir & par conséquent que vous donnez
intérêt réel & perpétuel à ceux entre les mains
desquels est le pouvoir, de se soustraire à
gêne qu'ils éprouvent.

De-là cette agitation dont je viens de vous
tracer l'image, qui suppose un combat toujours
existant ; pour peu qu'un des ressorts de votre
machine se relâche , qu'une puissance prenne
l'ascendant sur l'autre, il en résulte la victoire
de l'un des deux ; si c'est le peuple ou les nobles,
la constitution est changée ; vous devenez une
république aristocratique ou démocratique.
C'est le monarque, qu'il est dangereux qu'il
n'abuse de son avantage ! vous avez dénaturé
son intérêt ; comme représentant de la nation
publique, il n'en avoit d'autre que l'intérêt
public ; vous y avez ajouté la nécessité de man-
tenir son autorité ; vous le forcez d'appesantir
le joug, pour empêcher que ceux qui l'avoient
soulevé ne parviennent à le secouer entiè-
rement.

Preuve
par les
faits.
Effets fu-
nestes des

Consultons l'expérience.

Quels combats n'ont pas excité parmi nous
les limites de la puissance ecclésiastique &

la puissance séculière ! cependant ces deux puissances , quoique dans le sein du même empire , ont des principes & une origine qui semblent devoir les mettre à couvert de toute concurrence ; l'une n'exerce son pouvoir , que sur les esprits ; elle est destinée à maintenir les hommes , par la crainte des peines spirituelles , dans la dépendance où ils doivent être envers Dieu , & les puissances qu'il a établies ; l'autre n'usurpant aucun empire sur les pensées , se borne , à régler les actes extérieurs , à empêcher qu'ils ne troublent la société ; mais la seule liaison des actes extérieurs avec les sentimens & les pensées a suffi pour produire les révolutions les plus funestes.

combats
entre la
puissance
ecclésiasti-
que & la
puissance
séculière.

Que feroit-ce si vous admettiez un combat d'autorité dans le même territoire , sur les mêmes matières , dans les mêmes limites !

Si vous recherchez la cause du despotisme des empereurs romains , vous trouverez que la constitution de l'état ayant été dirigée pour la forme républicaine , les Césars ne purent affermir leur autorité qu'en étouffant la puissance légale du sénat & du peuple.

Quelle fut
la cause du
despotisme
des empe-
reurs ro-
mains ?

Pourquoi les temps de minorité sont-ils ordinairement plus orageux parmi nous ; si ce n'est , parce que la puissance du monarque étant soumise à un conseil nécessaire , a moins de force

Les temps
de minori-
té ordinai-
rement
plus ora-
geux parmi
nous , par
la même
raison.

pour réprimer l'effort des intérêts particuliers contre l'intérêt général ?

De Louis
XL

On nous peint Louis XI. comme le prototype de la tyrannie & les cruautés qu'il exerça sont constantes ; cependant , c'est ce même prince qui mit des bornes au pouvoir arbitraire , en s'engageant par l'Edit de 1467 à ne point destituer ses officiers , s'ils n'avoient abdiqué leurs offices par une démission volontaire , ou qu'ils n'eussent mérité d'en être privés par leur forfaiture.

Tel est le regne le plus cruel que présente notre histoire. Si vous en cherchez la cause , ce n'est pas à la puissance du monarque qu'il faut l'attribuer ; mais à la résistance qu'opposoit à son pouvoir légitime la forme du gouvernement féodal introduite depuis la fin de la seconde race de nos rois ; mais à cette ligue prétendue du bien public qui se forma dans les premières années de ce regne ; en un mot au combat d'autorité , seul prétexte qui puisse distraire un souverain , dans une monarchie pure , du bonheur de ses peuples auquel son intérêt personnel est inséparablement attaché.

Du mi-
nistère du
cardinal de
Richelieu.

C'est à cette même cause que vous devez rapporter la sévérité du ministère du cardinal de Richelieu , sous un prince naturellement ami de la paix.

Compare

Comparez le regne de Louis XIV. à celui ^{De Louis XIV.} de Louis XIII. L'ordre renaît, les arts fleurissent, les loix & la police assurent la tranquillité publique, sous le gouvernement le plus absolu.

Pour me borner à un seul exemple du regne ^{De Louis XV.} de Louis le Bien-Aimé.

C'est ainsi que les secousses éprouvées pendant la minorité de ce prince, furent effacées par le ministère pacifique du cardinal de Fleury.

O mes concitoyens ! par quelle cruauté s'efforceroit-on de vous empêcher de concevoir les mêmes espérances, & de ruiner les ressources de l'état, lorsque la forme du gouvernement est entière, que l'autorité du monarque, votre sauve-garde, n'a reçu aucune atteinte.

Aujourd'hui le descendant de Henri IV. & la ^{Eloge du Roi.} fille des Césars se plaisent à tempérer la majesté du trône en se rapprochant de leurs sujets.

Continuez, O MON ROI, de prendre pour guide ce desir ardent qui vous anime de faire le bonheur de votre peuple & de vous concilier son amour ; c'est la plus noble passion des rois ; elle vous apprendra à voir tout par vos yeux, autant que les soins attachés à l'empire peuvent le permettre ; le génie tutélaire de la France éloignera de vous les surprises, & affermissant vos pas dans le chemin de la vraie gloire, il

vous founettra l'esprit & le cœur de la nation
la plus digne de l'amour de ses maîtres.

§. XI.

Résumé des propositions établies dans les paragraphes précédens.

J'ai démontré que la seule liberté que l'homme
puisse prétendre dans la société est le droit de
faire ce qui n'est pas défendu par les loix.

Les loix pesent donc sur la liberté naturelle,
& sur la première passion de tous les êtres li-
bres, l'amour d'eux-mêmes.

Ce seroit tirer une fausse conséquence de cette
proposition, d'en conclure que l'état de société
est contraire à la nature.

Elle emploie un ressort plus puissant pour
réunir les hommes. Ce même amour d'eux-mê-
mes qui tend à les diviser les assujettit aux loix
de la société, pour obtenir de leurs semblables
les secours qu'ils ne pourroient se procurer s'ils
vivoient seuls.

La résistance des loix de la société contre la
liberté naturelle, est donc d'autant moins sen-
sible que l'intérêt commun contredit moins les
intérêts particuliers.

Cette résistance deviendroit nulle, si la con-
stitution de la société étoit telle qu'aucun de ses

membres ne pût trouver son intérêt particulier que dans l'intérêt commun ; car alors toutes les volontés concouroient essentiellement au bien général.

C'est à ce but que tendent toutes les formes du gouvernement établies parmi les hommes, sans excepter même le despotisme de constitution.

Ce gouvernement qui dépouille les sujets de toute liberté & de toute propriété, résoudroit la société par les efforts perpétuels de la liberté des individus, si la loi constitutive n'émoussoit par son principe même l'activité de ces efforts, en forçant le despote, pour son propre intérêt, de modérer la rigueur de son empire.

Tel est le régime des ordres monastiques ; les effets du despotisme y sont d'autant plus sûrs que tous les membres qui composent ces corps, se regardant comme propriétaires des biens de l'ordre, précisément parce qu'ils n'ont aucune propriété particulière, veillent avec une ardeur égale à l'entretien & à l'accroissement de la chose commune.

Toutefois cette forme de gouvernement est contraire à la nature par le sacrifice qu'elle exige ; aussi ne se soutient-elle dans les ordres monastiques que par la ferveur du sentiment religieux, & dans les états politiques par l'en-

toussiasme & le fanatisme, qui mettent un si grand prix à ce sacrifice qu'il devient volontaire.

Cet entoussiasme ne peut être égal dans tous les membres d'une société nombreuse; c'est par cette raison que le despotisme de constitution exige la continuation de la contrainte qui lui a donné naissance.

La terreur qu'inspire cette contrainte fortifiée par l'habitude soutient la constitution; mais elle en émousse le ressort, en même temps qu'elle est la source des révolutions auxquelles ce gouvernement expose le despote.

Le gouvernement démocratique est l'antipode du gouvernement despotique. Pour que la liberté ne fût pas gênée dans ce gouvernement, il faudroit supposer le plus grand nombre des individus d'une nation assez sages & assez éclairés pour sacrifier leurs intérêts particuliers au bien général.

C'est en ce sens qu'on dit que la vertu est le principe de ce gouvernement; les loix seroient inutiles à un tel peuple.

L'expérience nous convainc que le peuple est incapable par lui-même des détails de l'administration politique, qu'il est plus susceptible d'impulsion que de réflexion, que toute assemblée nombreuse suit presque aveuglément les

caprices ou les intérêts particuliers de ses chefs, c'est-à-dire, de ceux qui sont parvenus, plus souvent par la séduction & par les prestiges de l'éloquence que par un mérite réel, à prendre un ascendant sur les esprits de la multitude.

Le peuple n'agit que par ses représentans. Le pouvoir momentané des représentans constitue l'essence du gouvernement démocratique. Mais des représentans momentanés, exposés à la fin de leur administration, à tous les caprices d'un peuple souverain, peuvent difficilement exécuter des projets vastes, déraciner des abus, former des établissemens vraiment utiles; ajoutez les brigues qui accompagnent presque infailliblement les élections du peuple, la jalousie de ceux qui sont dominés, le choc des intérêts particuliers, vous serez convaincu que la liberté particulière est d'autant moindre dans ce gouvernement que chaque citoyen rencontre son maître dans son égal.

Si les représentans de la nation sont perpétuels, la forme du gouvernement change, elle devient aristocratique.

Le sujet est d'autant moins libre dans ce gouvernement, que les individus du corps qui gouverne sont moins élevés en richesse & en puissance; car ils ont alors plus d'intérêts à sa-

tisfaire & ces intérêts qui portent tous sur le peuple ne se contredisent point entr'eux.

Au milieu de ces différentes formes de gouvernements, la nature nous a tracé dans la puissance paternelle le modele du gouvernement monarchique.

Un seul homme centre commun auquel tous les rayons se rapportent, qui pese d'autant moins sur la liberté & la propriété des sujets, que placé dans une région supérieure à tous, son intérêt personnel se confond essentiellement avec l'intérêt public.

Le peuple plus ou moins heureux, suivant le plus ou le moins de sagesse du monarque, ne risque ni sa liberté ni sa propriété, parce que le monarque qui peut tout, n'a aucun intérêt d'attenter à ces droits sur lesquels est appuyée la force de son empire; c'est ce qui distingue la monarchie du despotisme de constitution.

Non-seulement la puissance du monarque est bornée par les regles immuables de la loi naturelle; mais elle l'est par les loix fondamentales de chaque état, loix qui ne sont écrites dans aucun code; mais qui résultent de la nature de la constitution & de la possession ancienne.

La plus sacrée de ces loix, est l'indépendance absolue du monarque & la plénitude de

Don autorité à laquelle il ne pourroit lui-même donner atteinte , n'étant qu'usufruitier du trône , son successeur rentreroit dans des droits inaliénables par leur nature.

Il en est de même de l'ordre de la succession à la couronne , dans les pays où il est établi.

La monarchie fondée sur le modele que la nature nous a tracé suppose l'existence d'un conseil du monarque intermédiaire entre le souverain & ses sujets , destiné à porter aux pieds du trône les vœux & les besoins des peuples ; conseil toutefois choisi par le monarque dont l'autorité est essentiellement dépendante de la sienne , dont les représentations sont subordonnées à ses décisions.

Quoique ce gouvernement réunisse tous les pouvoirs entre les mains du monarque , il suppose un ordre constant dans l'établissement , dans la publication , dans la révocation des loix. Ces solemnités n'ont pas seulement pour objet d'assurer le dépôt des loix , mais de prouver à la nation , que la loi n'est pas l'effet d'une surprise faite à la sagesse de celui qui gouverne , que les intérêts du peuple lui ont été présentés par ceux qu'il a choisi par son conseil , que , s'ils n'ont pas fait instance auprès du souverain pour empêcher la publication de la loi , c'est qu'ils l'ont jugé conforme

à l'intérêt public ; si leurs représentations n'ont pas eu le succès qu'ils se promettoient , c'est sans doute que des vues supérieures ont empêché le monarque d'y déférer.

Il est naturel que le conseil du monarque , le dépositaire des loix soit chargé de veiller à leur exécution.

Ce conseil est donc , dans toute monarchie bien réglée , le premier tribunal de la nation , sous lequel la puissance publique se subdivise en une multitude de canaux pour assurer l'observation des loix dans toutes les branches de cette famille immense.

Le monarque seul tient les rênes du gouvernement , lui seul conserve le droit inaliénable d'annuller tout ce qui est contraire aux loix , lui seul a le droit de faire grace , lui seul peut , lorsque l'intérêt public l'exige , s'écarter de l'ordre qu'il a établi , lui seul enfin n'est comptable de son administration qu'à Dieu.

Comme représentant de la chose publique , le monarque est le dépositaire du trésor commun destiné à fournir aux dépenses de l'état.

La contribution à ces dépenses nécessaires pour assurer les propriétés particulières , est une charge essentielle de tous les membres de la société ; le monarque est seul juge de la

écessité de ces contributions ; mais pourquoi refuseroit-il d'employer les moyens propres à rendre l'obligation de contribuer moins onéreuse à ses peuples , en les rapprochant de lui par l'organe des magistrats pour connoître leurs besoins ?

Les solemnités prescrites pour l'établissement des loix sont donc dans cette partie la sauve-garde des propriétés particulières ; plus l'autorité du monarque est assurée , moins on peut lui supposer d'intérêt à s'écarter de ces formes qui lui concilient l'amour de ses sujets.

Aucun établissement humain n'est parfait , aucun gouvernement n'est à l'abri des surprises , des abus d'autorité ; mais les abus sont moins à craindre dans la monarchie pure que dans tout autre gouvernement , parce que l'intérêt du monarque identifié avec l'intérêt public , suffit pour arrêter les progrès du despotisme , toutes les fois que la constitution n'est point altérée par l'élévation d'une puissance rivale de l'autorité légitime.

Je conclus de ces principes que la monarchie pure est de toutes les formes de gouvernement celle dans laquelle le joug des loix est le moins sensible ; que toutes les entraves qu'on essayeroit de mettre à la puissance du

monarque , pour établir un équilibre imaginaire , ne produiroient d'autre effet que de diminuer la force du contrepoids que la nature a mis elle-même à cette autorité dans l'intérêt personnel de celui qui gouverne. C'est ce que j'ai entrepris de prouver dans cette première partie.

FIN DE LA PREMIERE PARTIE.

LES
VRAIS PRINCIPES
DU
GOUVERNEMENT
FRANÇOIS.

SECONDE PARTIE.

Que le gouvernement François présente le modele
de la monarchie la plus parfaite.

§. I.

*Du gouvernement de la France sous les deux premieres
races de nos rois.*

ON ne peut lire le portrait que Tacite nous
a laissé, des mœurs des Germains sans y recon-
noître le caractère d'une nation dont nous tirons
notre origine, conservé non-seulement sous les
deux premieres races de nos rois, mais pen-
dant une grande partie de la troisieme, dont les
traces ne sont pas encore entièrement effacées,
malgré le mélange des différens peuples con-
fondus aujourd'hui avec les Francs nos ancêtres,

Portrait
des mœurs
des Ger-
mains par
Tacite,
dont les
traces se
retrouvent
dans nos
mœurs &
dans nos
usages.

malgré la différence de religion , malgré les changemens que les loix romaines & canoniques ont apporté dans nos principes , malgré cette philosophie scolastique , écueil de la raison & des connoissances utiles qui a régné si long-temps parmi nous , malgré cette philosophie plus pure à laquelle l'expérience de nos erreurs nous a ramené ; enfin , malgré la révolution que les sciences , les arts , & le luxe ont apporté dans une nation peut-être éternée aujourd'hui par sa culture & par ses talens.

Les Germains avoient peu de loix.

Les Germains avoient peu de loix , ce qui les engagea à conserver celles des peuples vaincus.

Excès contraire.

De ce mélange a résulté l'excès contraire une multiplicité plus dangereuse , parce qu'elle conduit au mépris & à l'observation des loix qui nous entraineroit dans l'anarchie , si les mœurs & les principes d'honneur naturels à la nation Française ne la soutenoient : *plus ibi* (dit Tacite *) *bonæ mores quam alibi bonæ leges*.

Ce principe convenoit à une nation guerrière. Aussi le gouvernement des Germains , & le nôtre sous les deux premières races étoit-il purement militaire. Ils régloient sous les armes les affaires d'état , ** ils terminoient sous les armes

* Tacite , de moribus Germanorum.

** *Nihil autem neque publicæ neque privatorum rei nisi*

eurs différents domestiques ; armer un homme étoit lui donner la robe virile & le mettre au nombre des citoyens ; on reconnoît à ces traits l'ancien usage d'armer le chevalier , dont il reste encore des traces dans les ordres que nos rois ont établis.

* Les Germains n'avoient point de villes , leurs maisons ou tentes étoient éparfes dans la campagne ; de-là l'étymologie du nom de *Villains* , c'est-à-dire , *habitans des villes* donné dans nos coutumes aux roturiers.

Origine de la dénomination de *Villain* donnée aux roturiers dans nos coutumes.

** L'honneur étoit excité par des distinctions , la naissance transmettoit la noblesse , en mémoire des services rendus à la patrie , le prince la conféroit comme une récompense.

Noblesse héréditaire ; le prince en étoit néanmoins dispensateur.

armati arguus , sed arma sumere non antè cuiquam moris , quam civitas suffecturum probaverit. Tunc in ipso consilio vel principum aliquis , vel pater , vel propinquus scuto frameâque juvenem ornant ; hæc apud illos toga , hic primus juventæ honos , ante hoc domus pars videntur , mox reipublicæ.

* Nullas Germanorum populis urbes habitari satis notum est , nec pati quidem inter se jaculas sedes. Colunt discretè ac diversi , ut fors , ut campus , ut nemus placuit , vicos locant , non in nostrum morem , connexis & coherentibus ædificiis ; suam quisque domum spatio circumdat , sive adversus casus ignis remedium , sive insitiâ ædificandi.

** Insignis apud eos nobilitas aut magna patrum merita , principis dignationem , etiam adolescentulis assignant.

La puissance civile & militaire réunies entre les mains des ducs ou gouverneurs & des comtes leurs lieutenans.

* Dans un gouvernement purement militaire la puissance publique ne pouvoit être distinguée du commandement de l'armée ; aussi chaque canton avoit-il un gouverneur qui rendoit la justice au peuple & le menoit au combat.

Il se choisissoit des compagnons pour l'aider dans ses fonctions , & faire exécuter ses jugemens ; c'est l'origine des comtes *comites* qui exerçoient sous la première & la seconde race de nos rois & pendant tout le temps du gouvernement féodal la juridiction avec les ducs ; ** ils

* *Eliguntur in iisdem consiliis & principes qui jura per pagos, vicisque reddant. Conteri singuli ex plebe comites, consilium sciunt & autoritas ad sunt.*

Je traduis ici le mot de *principes* par gouverneurs. Ils rendoient la justice & commandoient l'armée sous les rois de chaque nation ; les comtes étoient leurs lieutenans & leur conseil. Ce sont ces gouverneurs qui ont été nommés *ducs* sous la première & la seconde race de nos rois & pendant tous les temps des gouvernemens féodaux ; il ne faut pas les confondre avec les généraux de l'armée combinée des nations germaniques que Tacite appelle *ducs* ; ceux-ci étoient choisis entre les rois , comme je dirai dans la suite.

** *Nec rubor inter comites adspici, gradus quin etiam & ipse comitatus habet, judicio ejus quem sestantur : magnaue & comitum emulatio, qui, primus apud principem, suum locus, & principum, cui plurimi & acerrimi comites; hæc dignitas, hæc vires magno semper electorum comitum globo circumdari, in pace decus, in bello presidium, non solum in sua gente cuique, sed apud finitimas quoque civitates, id nomen, ea gloria est, si numero ac virtute*

accompagnoient le duc à la guerre , ils lui ser-
voient de cortège pendant la paix & lui con-
silioient le respect & l'amour des peuples. Le
duc mettoit sa gloire à avoir un grand nombre
de comtes auprès de lui.

* Dans une nation qui avoit plus de mœurs
que de loix , la vengeance particuliere pouvoit
être tolérée ; aussi la peine de l'homicide étoit
elle abandonnée à la famille du défunt ; c'est
l'origine de ce que nous appellons encore les
loix de l'honneur ; mais cette vengeance se ra-
pportoit avec de l'argent ou des bestiaux , tem-
pérament nécessaire à la tranquillité publique ;
les inimitiés particulieres eussent été d'autant
plus dangereuses , que la liberté étoit moins
contenue par les loix.

Ainsi les crimes n'étoient punis que comme
délits privés , la lâcheté seule étoit jugée digne
de mort , ** les traîtres & les déserteurs étoient

La ven-
geance to-
lérée; com-
ment ?

Des pé-
nes chez
les Ger-
mains.

*omitatibus emineat ; expetuntur etiam legationibus &
muneribus ornantur , ex ipsâ plerumque famâ bella
profligant.*

* *Suscipere tam inimicitias seu patris seu propinqui
quam amicitias necesse est ; neque implacabiles du-
rant. Luitur enim homicidium certo armentorum seu
pecorum numero , recipitque satisfactionem universa
comus , utiliter in publicum , quia periculosiores sunt
inimicitia juxta libertatem.*

** *Distinctio penarum ex delicto , proditores & trans-
fugas arboribus suspendunt ; ignavos & imbelles &*

pendus ; ceux qui avoient manqué au service de la patrie ou commis une action infâme étoient noyés dans la boue ; ces peuples croyoient (dit Tacite) qu'il étoit nécessaire de punir avec éclat les crimes publics & d'étouffer les fautes honteuses.

L'honneur principe du gouvernement des Germains, & de leur fureur pour le jeu.

Le régime des Germains les portoit à respecter les loix de l'honneur ; ainsi toutes les vertus étoient honorées chez ce peuple, si vous exceptez son penchant pour les jeux de hasards dont l'excès étoit si prodigieux qu'ils jouoient jusqu'à leur liberté, se réduisant volontairement en la puissance d'un vainqueur honteux de sa propre victoire. *

Digression sur les mœurs privées de ce peuple.

Le portrait que Tacite nous a laissé des mœurs des Germains sur tout le reste est si beau que je crois devoir m'y arrêter un instant ; peut-être en tirerons-nous des leçons utiles ; si nos mœurs

corpore infames cano ac palude injectâ super eos crata mergunt , diversitas supplicii illud respicit , tanquam scelera ostendi oporteat dum puniuntur , flagitia abscondi.

* *Aleam , quod mirere sobrii inter seria exercent , tantâ lucrandi , perdendi que temeritate ut cum omnia defecerunt , extremo & novissimo jactu de libertate & de corpore contendunt , victus voluntariam servitutem adit , quamvis junior , quamvis robustior , aligari se ac veniri patitur ; eâ in re pravâ , pervicaciâ , ipsi fidetis vocant ; servos conditionis hujus per commercia tradunt , ut se quoque pudore victoriæ exsolvant.*

ne ressemblent plus à ce tableau , au moins y trouvons - nous l'origine d'une portion de nos usages , & les principes sur lesquels ils sont fondés.

* Les femmes (dit-il) ont le même vête-

* *Nec alius feminis quam viris habitus , nisi quod femina sæpius lineis amictibus velantur , eosque purâ purâ variâ , partemque vestitus superioris in manicas non extendunt , nudæ brachia & lacertos , sed & proxima pars pectoris patet.*

Quamquam severa illic matrimonia , nec ullam morum partem magis laudaveris ; nam prope soli barbarorum singulis uxoribus contenti sunt , exceptis admodum paucis , qui non libidine , sed ob nobilitatem plurimis nuptiis ambiuntur. Dotem non uxor marito , sed uxori maritus offert. Intersunt parentes & propinqui , ac munera probant , munera non ad delicias muliebres quæsitâ , nec quibus nova nupta comatur , sed boves & frænatum equum & scutum cum frameâ gladioque. In hæc munera uxor accipitur , atque invicem ipsa armorum aliquid viro offert. Hoc maximum vinculum , hæc arcana sacra , hos conjugales deos arbitrantur ; ne se mulier extra virtutum cogitationes , extraque bellorum casus putet , ipsis incipientis matrimonii auspiciis admonetur , venire se laborum periculorumque sociam , idem in pace , idem in prælio passuram ausuramque ; hoc juncti boves , hoc paratus equus , hoc data arma denuntiant , sic vivendum ; sic pereundum ; accipere se quæ liberis inviolata ac digna reddat , quæ nurus accipiant rursus quæ ad nepotes referat. paucissima in tam numerosâ gente adulteria quorum pœna præsens & maritis permixta. Accis erinibus nudatam coram propinquis expellit domo maritus , ac per omnem vicum verberare agit ; publicatæ enim pudicitie nulla venia ; non formâ , non etate , non opibus maritum invenerit ; nemo enim illic vitia ridet , nec corrumpere & corrumpi sæculum vocatur. Melius quidem adhuc eæ civitates ,

» mont que les hommes , si ce n'est qu'elles se
 » servent de voiles de lin qu'elles varient avec
 » de la pourpre , & qu'au lieu que les hommes
 » cachent leurs bras sous des manches attachées
 » au vêtement supérieur , elles découvrent leurs
 » bras , leurs coudes , & même une partie de
 » la poitrine.

» Cette liberté ne fait point de tort à la fidélité conjugale ; c'est le point sur lequel les
 » mœurs des Germains méritent le plus de
 » louanges. Presque les seuls entre les peuples
 » barbares , ils se contentent d'une seule femme , à l'exception d'un petit nombre qui en
 » ont plusieurs , non par licence , mais pour
 » soutenir la dignité de leur maison. La femme
 » n'apporte rien à son mari ; c'est le mari qui
 » la dote , les parens & toute la famille assistent à la cérémonie & approuvent les présens.

» Ce ne sont pas des objets de luxe , des
 » parures , des bagatelles si agréables aux femmes ; mais des bœufs , un cheval magnifique-
 » ment orné , un bouclier , une lance , une
 » épée ; ces présens sont le symbole des con-

in quibus tantum virgines nubunt , & cum spe votoque uxoris semel transigitur , sic unum accipiunt maritum , quomodo unum corpus , unam vitam ; nec cogitatio ultra , ne longior cupiditas , ne tanquam maritum , sed tanquam matrimonium ament.

» ventions matrimoniales & la femme donne
 » en échange à son mari quelques piéces d'ar-
 » mes. Tel est le principal lien de leur union,
 » tels sont les mystères sacrés, les dieux par
 » lesquels ils jurent. Ainsi la future est avertie
 » par les solemnités même du mariage qu'elle
 » doit participer aux vertus de son mari, qu'elle
 » ne doit point regarder le hasard des combats
 » comme étranger à son sexe; ces bœufs unis
 » par le même joug, ce cheval préparé pour la
 » guerre, ces armes qu'on lui fournit lui ap-
 » prennent qu'elle doit partager avec son mari
 » les travaux & les dangers, & montrer le
 » même courage dans la guerre que dans la
 » paix; que c'est ainsi qu'elle doit vivre, qu'elle
 » doit obéir & rendre intacts à ses fils & à ses
 » brus ces mêmes présens qu'elle reçoit, afin
 » qu'ils les transmettent à leurs neveux.....
 » aussi voit-on peu d'adulteres dans un pays si
 » peuplé. La peine de ce crime est l'infamie,
 » & le mari seul a le droit de l'infliger; on raze
 » la femme coupable, * on la chasse de la mai-
 » son en présence de ses parens, on la pour-
 » suit à coups de verges dans le canton; le
 » déshonneur est la peine irrémédiable de la

* Ceci est entièrement conforme à nos loix.

„ femme qui a violé la foi conjugale ; la beauté ,
 „ la jeunesse , les richesses ne feroient pas trou-
 „ ver un mari à une telle femme ; car personne
 „ ne se permet d'excuser le vice , & la cou-
 „ tume ne sert pas de prétexte pour pardon-
 „ ner au corrupteur , ni à celle qui s'est laissé
 „ corrompre.

„ Quelques - uns de ces peuples portent la
 „ sévérité jusqu'à s'interdire les secondes no-
 „ ces. Ils pensent que , de même que l'homme
 „ n'a qu'un seul corps & une seule vie , ainsi
 „ la femme ne doit avoir qu'un mari , c'est le
 „ terme de leurs pensées & de leurs desirs ;
 „ elles aiment leurs maris comme identifiés ,
 „ pour ainsi dire avec elles , par le lien indissoluble du mariage.

* „ Aucune nation ne connoît mieux les de-
 „ voirs de l'hospitalité. Ils regardent comme
 „ un crime de fermer la porte à aucun homme,

* *Convictibus & hospitibus non alia gens effusius indulget : quemcumque mortalium arcere testis nefas habetur ; pro fortuna quisque apparatis epulis excipit ; cum defecerit qui modo hospes fuerat , monstrator hospitii & comes proximam domum non invitati adeunt. Nec interest ; pura humanitate accipiuntur , notum ignotumque , quantum ad jus hospitii , nemo discernit. Abeunte , si quid poposcerit , concedere moris , poscendi invicem eadem facilitas. Gaudent muneribus , sed nec data imputant , nec acceptis obligantur.*

• & chacun fait des efforts proportionnés à sa
 • fortune pour bien recevoir son hôte. Lors-
 • qu'il se retire, celui qui l'a reçu lui montre
 • l'habitation la plus voisine & l'y accompagne.
 • Ils y entrent sans être invités & sont reçus
 • avec la même humanité; personne ne distingue,
 • quant au droit d'hospitalité, celui qu'il con-
 • noît, de l'inconnu; si cet étranger s'en va;
 • il demande ce qui lui plaît, & il est d'usage
 • de le lui donner; celui qui l'a reçu a le même
 • droit; les Germains aiment les présens; mais
 • ils ne les reprochent jamais, & n'exigent au-
 • cune reconnoissance. "

Fin de la
digression.

M. de Montesquieu a cru voir dans le gou-
 vernement des Germains le modele du gouver-
 nement Anglois. « Si l'on veut lire (dit-il *)
 l'admirable ouvrage de Tacite sur les mœurs
 des Germains, on verra que c'est d'eux que
 les Anglois ont tiré l'idée de leur gouverne-
 ment politique; ce beau système a été trouvé
 dans les bois. "

De la res-
semblance
que M. de
Montes-
quieu a
cru voir
entre le
gouverne-
ment des
Germains
& celui des
Anglois.

Ce point de fait est-il vrai ?

Pour éviter toute équivoque, il est nécessaire
 de fixer nos idées par quelques observations
 préliminaires.

Observa-
tions préli-
minaires.

Division
des Ger-
mains en
différens
peuples peu
nombreux
chacun en
particu-
lier ; subdivi-
sion de cha-
que peuple
en deux
classes les
nobles &
les serfs.

Les Germains étoient divisés en plusieurs nations dont chacune étoit peu nombreuse * ; il étoit donc facile d'assembler chaque nation en particulier.

Ces nations étoient partagées en deux classes ; les hommes libres ou nobles (car ces expressions étoient synonymes) & les serfs. ** Du nombre de ces derniers étoient tous les cultivateurs. Les Germains purement militaires regardoient la culture des terres comme une oc-

* Voyez la preuve de ce fait dans l'énumération des peuples Germains , qui est à la fin du Traité de Tacite.

** Tacite après avoir parlé de l'esclavage auquel la fureur du jeu conduisoit les Germains , ajoute :

Ceteris servos , non in nostrum morem , descriptis per familiam ministeriis utuntur ; suam quisque sedem , suos penates regit , frumenti modum dominus ut colono injungit & servus hætenus paret. Verberare servum ac vinculis coercere rarum ; occidere solent , non disciplinâ & severitate , sed impetu & irâ ut inimicum , nisi quod impune. Nec arare terram , aut expectare annum tam facile , persuaseris , quam vocare hostes & vulnera mereri. Pigrum quin immo & inerti videtur sudore acquirere quod possis sanguine mereri. Fœnus agitare & in usuras extendere ignotum , ideoque magis servatur quam si vetitum esset ; agri pro numero cultorum ab universis per vicos occupantur ; quos mox intra se secundum dignationem partiuntur , facilitatem partiendi camporum spatia præstant ; arva per annos mutant & superest ager , nec enim cum ubertate contendunt ut pomaria conferant , & præta separent , & hortos rigent ; sola terra seges imperatur ; unde annum quoque ipsum non in totidem digerunt species , hiems , ver , & æstas intellectum ac vocabula habent ; autumnus perinde nomen ac bona ignorantur.

cupation fervile. « Ils jugent indigne d'eux » (dit Tacite) d'acquérir par les sueurs ce » qu'ils peuvent obtenir sans peine en expo- » sant leurs vies. » Par une suite de ces principes, ils distribuoient les terres à des esclaves qui rendoient une partie des fruits à leur maître & dont la condition ne différoit de celle des hommes libres, qu'en ce que le maître avoit sur eux droit de vie & de mort.

Ainsi lorsque Tacite parle du peuple qui participoit au gouvernement, il entend les hommes libres dont on tiroit les comtes qui formoient le conseil des ducs ou gouverneurs : *Centeni singulis ex plebe comites consilium simul & autoritas adsunt.*

Les Germains ne connoissoient ni le commerce, ni l'usure; ils n'avoient pas même de propriétés constantes; chaque année nouveau partage des terres, suivant la dignité de chacun; la seule culture connue étoit celle des bleds; aussi ne divisoient-ils l'année qu'en trois saisons, l'hiver, le printemps & l'été.

Jusqu'ici vous n'appercevez dans le gouvernement des Germains qu'une aristocratie dont les nobles étoient souverains & le peuple serf.

Pendant ces peuples avoient des rois. *

Cemment
le gouver-
nement a-
ristocrati-
que con-
couroit
avec la mo-
narchie
chez les
Germains.

* *Reges ex nobilitate, duces ex virtute sumunt;*

En quel sens Tacite dit que les rois n'étoient pas absolus ? Et si Tacite remarque que leur autorité n'étoit pas absolue , c'est plutôt par la modération avec laquelle ils l'exerçoient que par la nature du pouvoir : « Ils suivent, dit-il, plutôt l'exemple » de leurs généraux , qu'ils ne leur obéissent. » Ceci ne s'applique pas seulement aux rois ; mais aux généraux choisis entre les rois pour commander l'armée combinée.

Tacite se sert du mot *duces* , terme consacré pour désigner ces généraux ; comment prétendre qu'ils n'eussent aucune autorité sur l'armée ? comment des peuples qui n'auroient été conduits que par leur ardeur dans le combat , sans discipline , sans subordination , eussent-ils vaincu des peuples disciplinés , tels que les Gaulois & les Romains ?

Des assemblées de la nation chez les Germains.

Les chefs de la nation étoient le conseil du roi ; c'étoit sur ce conseil que rouloient les détails de l'administration politique ; les affaires

nec regibus infinita aut libera potestas , & ducis exemplo potius , quam imperio ; si prompti , si conspicui , si ante aciem agant , admiratione præsumunt.

Tous les peuples conquérans ont la même origine ; ces nations Germaniques gouvernées par des rois , choisissant un général entre les rois des différens peuples ressemblent à l'armée combinée des Grecs au siège de Troyes ; quelle étoit l'autorité des rois Grecs & d'Agamemnon leur général ? rappelez-vous les vers d'Homère que j'ai insérés dans mon introduction , & mes notes sur le paragraphe 8 de la première partie.

majeures y étoient seulement préparées , pour être portées à l'assemblée de la nation , c'est-à-dire , des nobles qui se tenoit au jour indiqué par les prêtres ; chacun disoit son avis librement & il étoit écouté dans l'ordre & suivant le rang que lui donnoit son âge , sa noblesse , la gloire qu'il avoit acquise dans les combats , ses talens reconnus ; le roi lui-même faisoit plus d'usage de la persuasion que de l'autorité. Lorsque l'avis proposé n'étoit pas approuvé , l'assemblée témoignoit son mécontentement par un frémissement ; l'approbation étoit marquée par le cliquetis des armes ; c'étoit la manière la plus honorable de l'exprimer.

Tel est le sens que présentent littéralement les expressions de Tacite , dans lesquelles M. de Montesquieu a cru voir l'image du gouvernement Anglois. * Dire que l'assemblée délibérait , donnoit conseil au monarque , *consultant* , que

* *De minoribus rebus principes consultant de majoribus omnes ; ita tamen ut ea quorum penes plebem arbitrium est , apud principes pertractentur. ut turbae placuit confidunt armati ; silentium per sacerdotes , quibus tunc & coeundi jus est , imperatur ; mox rex vel principes , prout aetas cuique , prout nobilitas , prout decus bellorum , prout facundia est audiuntur , autoritate suadendi magis quam iubendi potestate ; si displicuit sententia fremitu aspernantur , si placuit frumenta concutitur ; honoratissimum assensus genus est armis laudare.*

les rois employoient plus la persuasion que l'autorité , est-ce dire qu'ils n'avoient pas le droit de décider ?

Les Germains superstitieux & crédules.

Ce peuple simple étoit crédule ; ainsi il étoit facile de le conduire par la superstition * ; il ajoutoit foi aux auspices & aux sorts ; si les augures étoient contraires , on ne se permettoit pas même de délibérer ce jour-là ; après avoir pris une délibération , on consultoit les auspices , & on abandonnoit le parti qui avoit été adopté , s'ils n'étoient pas favorables.

Les peines capitales n'étoient infligées que par l'ordre des prêtres.

Un seul point tenoit à l'honneur de la nation ** ; les peines capitales ne s'infligeoient pas par ordre du général , les prêtres seuls avoient le droit d'attenter à la vie ou à la liberté des Germains ; ce qui rendoit , dit Tacite , les jugemens plus respectables , comme étant l'ordre de la divinité qui préside aux combats.

La naissance donnoit le sceptre ; de

Les rois qui gouvernoient les peuples Germains séparés pendant la paix n'étoient pas

* *Auspicia sortisque , ut qui maxime observant..... si prohibuerint , nulla de eâ re in eundem diem consultatio , sin permissum auspiciorum adhuc fides existitur.*

** *Ceterum neque adinadvertere quemquam , neque vincere , neque verberare , nisi sacerdotibus promissum ; non quasi in pœnam nec ducis jussu , sed velut deo imperante quem adesse bellantibus credunt.*

Électifs : *Reges ex nobilitate* ; mais les généraux l'élection des généraux entre les rois.
l'étoient pour commander l'armée combinée :

Duces ex virtute sumunt. On ne doit pas conclure de cette distinction que les Francs eussent anciennement le droit d'élire d'autres chefs que leurs rois.

« La face de la Germanie changea (dit un célèbre académicien *) plusieurs des nations qui l'habitoient s'unissant ensemble sous le nom de *Francs* , formerent cette ligue fameuse qui les rendit si redoutables à l'empire Romain ; alors les Francs dont le nom comprit & renferma toutes les nations confédérées , devinrent un peuple nouveau , sous une nouvelle forme de gouvernement qui n'eût plus rien de commun (en cette partie) avec celui des anciens Germains. Un peuple toujours rassemblé dans un même camp n'avoit besoin que d'un roi , ou plutôt un peuple toujours armé , n'avoit besoin que d'un chef ; ces deux qualités de chef & de roi ainsi réunies se confondirent nécessairement dans la même personne ; eh ! qui pouvoient être en effet les souverains d'une nation toute

Ligue des peuples Germains ; quel changement elle produisit dans la forme du gouvernement.

* Mémoire de M. de Fourcemagne , rapporté au Xe. tome des Mémoires de l'Académie des Belles-Lettres.

» composée de soldats, sinon des généraux
 » d'armée ! de-là les premiers rois des Francs
 » dont l'histoire ait fait mention sont indiffé-
 » remment appelés par les historiens *reges* ou
 » *duces*, enforte que Grégoire de Tours * ex-
 » pliquant le terme *duces* suivant l'idée qu'on
 » y attachoit de son temps, penchoit à croire
 » que les Francs étoient gouvernés au com-
 » mencement, non par des rois, mais par des
 » ducs. Voyez sur cette distinction des ducs
 » & des rois de France, les Recherches de
 » Pasquier, livre 1er. chap. 15. »

Contribu-
 tion aux
 dépenses
 commu-
 nes ; quel-
 les étoient
 ces dépen-
 ses ?

Les dépenses publiques étoient peu considé-
 rables. ** Un cheval de bataille, une pique
 dont les princes faisoient présent aux chevaliers,
 quelques repas simples, mais abondans, étoient
 les seuls frais de la guerre, le partage du butin
 enlevé aux ennemis la seule paye du soldat.

*** Les différens cantons contribuoient à ces

* Grégoire de Tours, liv. 2, chap. 9.

** *Exigunt principis sui liberalitate illum bellatorem equum, illam cruentam victricemque frameam ; nam epulae, & quanquam inempti, largi tamen apparatus, pro stipendio cedunt ; materia munificentia per bella & raptus.* Tacite.

*** *Mos est civitatibus ultrò ac viritim conferre principibus vel armentorum, vel frugum, quod pro honore acceptunt etiam necessitatibus subvenit. Gaudent præcipuè finitimarum gentium donis, quæ non modo à singulis sed publicè mittuntur ; electi equi, magna*

dépenses par une sorte de capitation volontaire , soit en bestiaux , soit en grains ; les Germains recevoient aussi des peuples voisins des présents d'armes , de chevaux , & d'argent.

Ce furent ces mœurs & ce gouvernement que Clovis apporta dans les Gaules. Son respect pour les loix des peuples vaincus produisit le mélange que j'ai observé ; (première partie , paragraphe 9) ; mais Clovis & les rois de la première race réunissoient-ils en eux seuls toute l'autorité ?

Dissertation sur le gouvernement de Clovis & des rois de la première race.

Ceux qui soutiennent que la puissance du monarque étoit alors subordonnée au vœu de la nation assemblée, donnent pour preuve la modération de ce conquérant à l'occasion d'un vase de Soissons.

Témoignage de Grégoire de Tours sur l'autorité des rois de la première race.

* Il demande à son armée de lui abandonner

arma faleræ , torquesque , jam & pecuniam accipere cœuimus. Ibid.

** Eo tempore multæ ecclesiæ à Clodovichî exercitu de prædatæ sunt , quia erat ille adhuc fanitices erroribus involutus. Igitur de quâdam ecclesiâ urceum miræ magnitudinis ac pulcritudinis hostes abstulerant ; cum reliquis ecclesiastici ministerii ornamentis. Episcopus autem ecclesiæ illius missos ad regem dirigit , poscens , ut si aliud de sacris vasis recipere non mereretur , saltem urceum ecclesiæ suæ reciperet ; hæc audiens rex ait nuncio : Sequere me usque Sueffionas , quia ibi cuncta quæ acquisita sunt dividenda erunt , cumque mihi vas istud fors dederit , quæ papa poscit adim-*

par préciput , dans le partage du butin , un vase qu'un évêque réclamoit comme pris sur son église ; un soldat s'y oppose & rejette le vase dans la masse du butin ; Clovis ne punit pas alors cette insolence ; mais l'année suivante , dans l'assemblée du champ de Mars , passant l'armée en revue , il reproche à ce soldat que ses armes ne sont pas en état , & à l'instant saisit la hâche du soldat , la jette à terre , & pendant qu'il se baïsse pour la ramasser , il lui fend

pleam , dehinc adveniens Sueffionas cuncto onere praeditum in medium posito , ait rex : Rogo vos , fortissimi praefectores , ut saltem mihi vas istud , (hoc enim de urceo memorato dicebat) extra partem concedere non denudatis. Hoc rege dicente , illi quorum mens erat sanctorum aiunt : Omnia gloriose rex , quae cernimus tua sunt , sed & nos ipsi tuo sumus dominio subjugati , nunc quod tibi videtur facito , nullus enim potestati tuae resistere valet ; cum illi haec ita dixissent , unus levis , invidiosus ac facilis , cum magna voce elevatam bipennem urcei impulit dicens ; nihil hinc accipies nisi quae tibi forte vera largitur. Ad haec obstupe factis omnibus rex injuriam suam patientiae limitate coercuit acceptumque urceum nuncio ecclesiae reddidit , servans sibi pedore vulnus. Transacto anno jussit omnem , cum armorum apparatu advenire phalangem , ostensuram campum Martis suorum armorum nitorem ; verum ubi cunctos circumire deliberat , venit ad urcei percussorem , cui ait : nullus tam inculta ut tu arma detulit ; nam neque tibi hasta , neque gladius , neque securis est utilis . & apprehensam securim in terram dejecit ; at ille cum paulatim inclinatus , fuisset ad colligendam eam , rex elevatis manibus securim suam capiti ejus destruxit sic inquit , tu apud Sueffionas in urceo illo fecisti.

Grégoire de Tours , liv. 2 , chap. 27.

à tête avec la sienne : « C'est ainsi , lui dit-il , que tu fis au vase de Soissons. »

Il est difficile de tirer un point de droit de l'un ni de l'autre de ces faits.

L'usage des Germains étoit de partager le butin entre le général & les troupes qui avoient servi sous ses ordres ; la politique obligea Clovis de différer la punition du soldat , pour soutenir l'ardeur de ses troupes , par l'appât du butin ; c'est la seule conséquence qu'on puisse tirer de la prétendue modération de ce prince dans la première assemblée.

Mais les défenseurs du système républicain , négligent ordinairement d'observer que les ordres du roi furent exécutés & le vase rendu à l'évêque , en présence de toute l'armée.

Voici le discours que l'historien contemporain met dans la bouche de l'armée :

» Tout ce que nous voyons , grand roi , est à vous , nous faisons nous-même partie de votre domaine , (expression trop forte qui caractériseroit le despotisme de constitution) faites ce que vous voudrez , car personne ne peut résister à votre puissance.

» Un seul homme *léger , envieux , cabaleur* s'y oppose :

» Vous n'aurez rien , dit-il , que ce que le

» fort vous donnera ; & il rejette le vase dans
» la masse du butin :

» L'armée marqua son étonnement & son
» indignation ; mais le roi dissimula alors l'in-
» jure & ayant pris le vase , il le rendit au député
» de l'évêque. »

L'année suivante Clovis fit respecter son au-
torité , par une action qui tient de la barbarie
de ce siècle ; c'est tout ce qu'on peut conclure
du second fait.

Témoi-
gnage de
Grégoire
de Tours,
sur l'auto-
rité des
rois de la
première
race.

Écoutez maintenant Grégoire de Tours ,
sur le droit des chefs de la nation , de ces chefs
que Tacite nomme (*principes*) qui étoient le
conseil du monarque dans toutes les affaires ,
chargés sous lui du détail de l'administration
politique , avec qui les affaires les plus impor-
tantes se préparoient avant de publier les lois
dans l'assemblée de la nation : les évêques fai-
soient partie de ce conseil , depuis la conver-
sion de Clovis :

* » Nous ne pouvons (disoit ce prélat parlant
» à Chilperic comme membre de cette auguste
» assemblée) que vous faire des représentations ,
» vous ne les écoutez même qu'autant que vous
» voulez ,

* *Loquimur tibi etsi volueris audis , si autem no-
lueris quis te judicabit , nisi is qui dixit se esse justitiam.*
Grégoire de Tours , liv. 5 , page 18.

» voulez , & si vous refusez de nous enten-
 » dre , qui vous jugera que celui qui a dit qu'il
 » étoit la justice même. »

Les revues générales du champ de Mars ont
 subsisté pendant les deux premières races de nos
 rois ; on y traitoit les affaires les plus impor-
 tantes , tous les grands du royaume y étoient
 appelés , les évêques y venoient en si grand
 nombre que cette circonstance , & les matières
 ecclésiastiques qui étoient le principal sujet des
 délibérations ont souvent fait donner à ces as-
 semblées le nom de synodes.

Revue
 du champ
 de Mars.
 Discours
 de Clovis
 II. dans
 une de ces
 assemblées.

» Quoique le soin que nous devons apporter
 » au gouvernement de ce royaume temporel
 » (dit Clovis II.) nous avertisse de vous de-
 » mander conseil , cependant il nous convient
 » de régler d'abord les choses qui intéressent
 » Dieu & ses Saints , afin que celles qui nous
 » intéressent nous réussissent suivant nos de-
 » sirs. » *

* *Anno xvj. ex quo sceptrâ suscepérat regalia pon-
 tificis & totius gentis principes Clipeaco (Clichy) con-
 venire jubens , medius inter eos solio résidens hoc ha-
 buit sermonis exordium : Quanquam , inquit , fran-
 cigena cives , terreni nos cura principatus admonuit
 publicis vos CONSULORES rebus admovere , tamen prius
 nobis convenit ea quæ Dei & Sanctorum ejus sunt
 disponere , ut postmodum ea quæ nostra sunt , dante Deo ,
 ejus sententiâ cedant.* Aimoin , livre 4 , chap. 41.

Il s'agissoit de l'exemption de l'abbaye de S. Denis

Le droit des délibérans dans ces assemblées n'étoit donc qu'un droit de conseil. Passons à la seconde race de nos rois.

Seconde
race. Fauf-
se applica-
tion de
quelques
endroits
des capitu-
laires, où
il est fait
mention de
l'approba-
tion de l'as-
semblée.

Il est fait mention dans les capitulaires de l'approbation, que l'assemblée donnoit aux loix émanées de l'autorité du monarque, parce que cette circonstance concilioit à la loi le respect & la confiance des peuples :

* » Nous avertissons tous nos sujets que les
» chapitres que nous avons jugé l'année der-
» niere, avec le consentement de tous, devoir

de la juridiction de l'évêque de Paris, le roi ne prit pas les voix ; mais le moine Aimoin qui rapporte ce discours, dit que toute l'assemblée applaudit ; *Hæc rege pro concione locuto circumssistentes postquam intente auscultaverunt, in laudibus ejus proclamantes mansura ei optavere gaudia.*

On cite un autre fait qui paroît plus précis, Clotaire II. promet d'assembler les nobles, dit Aimoin, & de déférer à leurs avis : *Clotarius respondit conventum nobilicum debere eum aggregare Francorum, & communi tractatu de communibus consulere rebus ; se vero judicio illorum in omnibus paritum, nec præceptis obstiturum* (Aimoin, liv. 4, chap. 1er.

Il s'agissoit du partage que Clotaire vouloit faire de sa succession entre ses enfans, & par conséquent de l'ordre de la succession à la couronne qui ne pouvoit être assuré que par le consentement de la nation. On sait que ces partages étoient fréquens sous la première race. V. le paragraphe 7, de la première partie.

* *Generaliter omnes admonemus ut capitula que præterito anno legi salica, cum omnium consensu, addenda esse censuimus, jam non ulterius capitula, sed tantum leges dicantur, immo pro lege salicâ teneantur*, cap. de l'an 801. Baluze, tome 1er, pag. 356.

» être ajoutés à la loi salique ne doivent plus
 » seulement être nommés des chapitres ; mais
 » des loix & qu'ils ont la même autorité que la
 » loi salique. »

* » Capitulaires de mon père & de mon aïeul
 » (dit Charles le Chauvé) que les François
 » ont reconnus pour loi & que nos fideles dans
 » une assemblée générale ont résolu d'observer.

** Le même prince exhorte ses féaux à lui
 » représenter ce qui pourroit lui être échappé de
 » contraire à la justice & au bien de ses sujets
 » pour le corriger :

*** » Nous voulons (dit-il) que nos féaux ,
 » par le conseil & le secours desquels nous de-
 » vons gouverner ce royaume qui nous est
 » confié , jouissent de l'honneur & de la sûreté
 » qui leur est due. »

* *Capitula avi & patris nostri que Franci pro lege
 » tenenda judicaverunt , & fideles nostri in generali pla-
 » cito nostro conservanda decreverunt.* Cap. de l'an 870.
 Baluze , tome 2 , pag. 231 , n. 8.

** *Et si forte subreptum nobis quidpiam , ut homini
 » fuerit , competenter & fideliter prout sublimitati regis
 » convenit , & necessitatibus subditorum expedit , ut
 » hoc rationabiliter corrigatur vestra fidelis devotio ad-
 » monere curabit ,* cap. de l'an 844. Baluze , tome 2 , pag.
 6 , n. 5.

*** *Consideravimus & statuimus ut fideles nostri ,
 » quorum consilio & auxilio regnum nobis commissum
 » gubernare debemus , honorem & salvamentum ha-
 » beat ,* cap. de l'an 865. Baluze , tome 2 , page 202.

Confé-
quence
qui résulte
de ces tex-
tes.

Toutes ces expressions prouvent un gouver-
nement modéré , dans lequel le monarque
s'efforce de convaincre les peuples de la sagesse
des loix qu'il leur donne & anime le zèle de ses
conseils , pour faire parvenir la vérité jusqu'à
lui ; mais elles prouvent aussi que , dans le
temps même de ces assemblées , nos ancêtres
ne reconnoissoient d'autre autorité que celle du
roi ; vous trouvez par-tout un droit de *secours* ,
de *conseil* , de *représentations* assuré aux grands
du royaume chargés de porter aux pieds du
trône les vœux de la nation , nulle part un
droit d'opposition aux loix émanées de la seule
autorité du monarque.

Enfin les formules de Malculfe , qui remon-
tent à la première race , nous ont conservé
jusqu'à la forme du lit de justice tenu par le
roi assisté d'évêques , des grands du royaume ,
de ses officiers , de ses sénéchaux , du comte de
Palais & d'un grand nombre de seigneurs pour ju-
ger les causes majeures de ses sujets. *

* *Prologus de regis judicio , cum de magnâ re duo
causantur simul : cui dominus regendi curam commi-
sit , cunctorum iurgia diligenti examinatione rimari
oportet , ut juxta propositionis , vel dispositionis allo-
quia inter alterutrum salubri detur sententia ; quo
fiat ut nodos causarum vivacis mentis acumen coer-
ceat , Et uti precum justitia , illuc gressum deliberationis
imponat ; ego cum nos in Dei nomine ibi in palatio*

Addition au paragraphe Ier.

M. l'abbé Mably a entendu comme M. de Montesquieu ces expressions de Tacite : *De minoribus rebus principes consultunt, de majoribus omnes, ita tamen ut ea quorum penes plebem arbitrium est, apud principes pertractentur* ; il en conclut que le gouvernement des Germains étoit une véritable démocratie.

Il faudroit dire aristocratie ; je l'ai prouvé.

Clovis, suivant l'auteur des observations, a apporté ce gouvernement dans les Gaules & ce ne fut que sous la seconde génération que les rois réunirent toute l'autorité par la cessation des assemblées du champ de Mars.

Ce sentiment contredit formellement Grégoire de Tours dans les deux morceaux que j'ai cités. M. l'abbé Mably en convient ; mais il rejette le témoignage * de cet historien contemporain.

Exposition du système de M. l'abbé Mably, dans les observations sur l'Histoire de France.

M. l'abbé Mably convient que son système contredit Grégoire de Tours historien contemporain ; ce qu'il répond.

nostro ad universum causas recto judicio terminandas, cum Dominis & patribus nostris episcopis, vel cum pluribus optimatibus nostris illis, referendaris domesticis illis, vel seneschallis illis, partibus illis, curiculariis, & illo comite palatii, vel reliquis quam pluribus nostris fidelibus residerimus, ibique veniens esse, illum interpellaverit cum diceret.
Malculte, lib. 1, n. 25.

* Tome Ier. première partie, chap. 3.

» Les évêques (dit-il) accoutumés au pou-
 » voir arbitraire , sous des empereurs qui ne
 » respectoient aucune loi , n'avoient joui qu'en
 » tremblant des immunités qu'ils tenoient de
 » la piété de Constantin & de quelques-uns de
 » ses successeurs , & ne les avoient conservées
 » qu'en avouant toujours qu'on pouvoit les
 » leur ôter. Le clergé plus instruit des ma-
 » tieres de la religion , que de celles de la poli-
 » tique , & dont le propre est de conserver par
 » une sorte de tradition le même langage , eut
 » être sujet dans une monarchie , quand il étoit
 » devenu le premier corps d'une république ;
 » il ne s'aperçut pas que la nature de ses pri-
 » vileges avoit changé avec le gouvernement
 » des Gaules , & que les prérogatives qu'il ne
 » possédoit que d'une manière précaire sous les
 » empereurs Romains , il les tenoit actuellement
 » de la constitution Frangoise , & qu'elles étoient
 » devenues des droits aussi sacrés que ceux de
 » tous les ordres de la nation. " Voici ma ré-
 » ponse.

Réfu-
 tion.

Il seroit bien extraordinaire qu'un corps , &
 le clergé sur-tout naturellement disposé à sanc-
 tifier ses privileges par la liaison qu'ils ont avec
 la puissance spirituelle , se fût porté à dégrader
 volontairement ses droits pour en faire hom-
 mage à un prince temporel. Est-ce par de pa-

reilles conjectures qu'on parviendra à affaiblir l'autorité d'un historien contemporain ?

M. l'abbé Mably * prouve très-bien contre le père Daniel que dès l'instant de l'établissement des François dans les Gaules, les évêques eurent la première place dans les assemblées de la nation, qu'en l'absence du roi ils faisoient les fonctions de cette cour supérieure de justice que le prince présidoit, & à laquelle on portoit par appel les sentences des comtes pour les confirmer ou les casser ; j'ai donc eu raison de dire que Grégoire de Tours reconnoissant dans son discours à Chilperic la puissance du monarque qui n'a d'autre juge que Dieu, parloit comme membre de la cour du roi.

A ces autorités on oppose des textes de la loi salique, de la loi des Ripuaires, ** & autres dressées dans l'assemblée du champ de Mars.

Mais en rapportant ces loix il ne falloit pas omettre la préface que Baluze nous a conservée d'après les anciens manuscrits.

Cette préface, qui remonte à Thierry fils de Clovis, prouve que ces loix furent rédigées

Importance de ce témoignage d'après M. l'abbé Mably lui-même.

M. l'abbé Mably appuie son système de différens textes de la loi salique, de celle des Ripuaires, & autres. Réponse par ces loix même.

* Remarques sur le chap. 2, n. 6.

** La loi des Ripuaires étoit celle des habitans du rivage de la Meuse ; leur nom vient de *Ripâ*, rivage. (V. M. l'abbé Velly, tom. Ier. Histoire de Clovis I.)

à-peu-près dans la même forme que la compilation du corps de droit par Justinien & nos coutumes dans le quinzième & seizième siècle ; c'est-à-dire , de la seule autorité du roi.

* » Thierry roi de France , étant à Châlons , choisit des gens sages & instruits dans la science des loix , & il fit écrire de son autorité la loi des Francs , celle des Allemands , & celle des Bavares , pour que chacune des nations qui étoit sous sa puissance fut régie par sa coutume ; il y ajouta ce qui étoit à ajouter , il retrancha ce qui avoit été peu réfléchi , & chan-

* Theodoricus rex Francorum , cum esset Catalaunis elegit viros sapientes qui in regno suo legibus antiquis eruditi erant ; ipso autem dicente iussit conscribere legem Francorum , Alamanorum , & Bajuvariorum , uniuersae genti quae in eius potestate erat , secundum consuetudinem suam ; addidit quae addenda erant & improvisa & incompressa rescavit & quae erant secundum consuetudinem paganorum , mutavit secundum legem christianorum , & quidquid Theodoricus rex propter vetustissimam paganorum consuetudinem emendare non potuit , post haec Childebertus rex incoavit , sed & Clotarius rex perfecit ; haec Dagobertus omnia rex gloriosissimus per viros illustres Claudium , Chandum , Judemagnum , & Agilulfum renovavit , & omnia vetera legum , in melius transtulit , & unicuique genti scripta tradidit , quae usque hodie perseverant.

Hoc decretum est apud regem & principes ejus & apud cunctum populum christianum qui intra regnum Marvingarum consistunt.

Cap. de Baluze , tome Ier. Dagoberti regis capitulare triplex , anni 630. Baluze , tome Ier. p. 26.

gea ce qui étoit relatif à l'usage des payens pour le rendre conforme à la loi des chrétiens , & ce que Thierry ne put corriger à cause de l'ancienne coutume des payens , Childebert & Clotaire le réformèrent ; enfin le très-glorieux roi Dagobert le renouvela par le conseil des illustres Claude , Chandon , Judemagne , & Agiluf , réforma toutes les anciennes loix , & les donna par écrit à chaque nation , telles qu'elles les observent encore aujourd'hui : ”

Suit le titre de ces loix :

Ceci a été ordonné par le roi , ses principaux officiers & tout le peuple chrétien : Titre convenable à une rédaction de coutumes anciennes ; mais qui ne laisse après ce qui vient d'être dit aucune équivoque sur l'autorité dont ces loix étoient émanées.

L'auteur des observations prétend * que Charlemagne rétablissant les assemblées du champ de Mars ou de Mai , rendit à la nation la puissance législative qu'elle avoit perdue sous les derniers rois de la première race.

Dans le nombre de capitulaires qu'il cite j'en trouve un qui semble bien précis , c'est l'Edit

Charlemagne a-t-il rendu à la nation la puissance législative ?

Examen d'une citation tirée de l'Edit des Pistes.

* Liv. 2 , chap. 1er.

des Pistes de 864 * la loi résulte (dit cet Edit)

du consentement du peuple, & de l'autorité du roi.

En lisant cette phrase dans les observations

de M. l'abbé Mably, & dans les livres des dé-

fenseurs du système républicain, on prendroit

ce principe pour une loi fondamentale; mais que

penfer de la fidélité de la citation, quand il sera

prouvé que ce peu de mots a été détaché d'un

chapitre fort long où il n'est nullement question

de fixer l'étendue de la puissance législative du

monarque, & que ce capitulaire présente même

un sens tout contraire à celui qu'on lui prête.

** Il avoit été arrêté dans l'assemblée générale

que les seigneurs dont les Normands avoient

usurpé les terres, seroient contrains sur une

simple sommation de se rendre à la cour de

leurs comtes pour y juger & y être jugés, à

peine de confiscation de leurs biens, & même

de bannissement. Le roi fait une loi de cet arrêté:

ainsi le sens de la maxime citée est celui-ci :

* Remarques, liv. 3, chap. 6. *Lex consensu populi fit & constitutione regis.*

** *Contra quorum malas insidias consensu & consilio fidelium statuimus, ut comes missum suam ad illam terram in qua domos quis habuit mittat & eum baniret & manere jubeat, & QUONIAM LEX CONSENSU POPULI FIT ET CONSTITUTIONE REGIS Franci jurare debeant quia SECUNDUM REGIUM MANDATUM nostrum, ad justitiam reddendam, vel faciendam legibus banitus, vel manitus fuit : Capitulaires, tome 2, p. 177, n. 6.*

« Nous avons réglé par le conseil & consentement de nos seigneurs, mais parce que le consentement du peuple est insuffisant pour la confection de la loi, si notre autorité ne s'y joint, nous voulons que les Francs jurent en vertu de notre présente ordonnance que, &c. &c. »

Ainsi, non-seulement ce capitulaire ne dit pas que le consentement du peuple soit nécessaire pour donner à la loi son complément ; mais il porte expressément que la délibération du peuple n'a force de loi qu'autant qu'elle est revêtue de la sanction du monarque.

Eriger Charlemagne en restaurateur du système républicain, c'est contredire tous les historiens ; mais écoutons ce prince s'exprimer lui-même :

* « Charles couronné par la grace de Dieu,

Le système de M. l'abbé Mably réfuté par le texte même des loix de Charlemagne.

« Carolus Divino nutu coronatus Romanorum regis imperium, serenissimus augustus, omnibus duobus, comitibus, &c. »

Anno incarnationis Domini nostri J. C. DCCCI. regni nostri in Francia 23 in Italia 28. . . . cum in Italiam propter utilitatem sanctæ Dei ecclesiæ ac provinciarum disponendarum venissem, & multa atque diversa per urbes singulas ante conspectum nostrum questiones, tam de ecclesiasticis, quam de publicis & privatis rebus discuterentur pleraque statuta recitata & Romanâ seu Longobardâ lege, competenti sententiâ terminata sunt, quadam vero in nostri examinis arbitrium ad tempus delata, quorum judicialis senten-

» empereur des Romains, sérénissime auguste,
 » à tous les ducs & comtes, &c.
 » L'an de grace 801. étant arrivé
 » en Italie pour l'utilité de la sainte église &
 » pour le gouvernement de ces provinces, plu-
 » sieurs questions nous ont été présentées par
 » les différentes villes sur les matières ecclé-
 » siastiques publiques & privées; le plus grand
 » nombre a été terminé par jugement compé-
 » tent, suivant la loi Romaine & Lombarde,
 » plusieurs que les législateurs n'avoient pas
 » prévues, ou sur lesquelles les loix étoient
 » tombées en oubli, ont été remises à notre dé-
 » cision; c'est pourquoi considérant notre uti-
 » lité & celle du peuple que Dieu nous a con-
 » fié, nous avons eu soin d'ajouter, suivant le
 » temps & les circonstances, ce qui avoit été omis
 » par nos prédécesseurs rois d'Italie, dans les édits

*tia à legislatoribus aut penitus omissa est, aut à pos-
 teris oblivioni tradita; QUOCIRCA NOS CONSIDERAN-
 TES UTILITATEM NOSTRAM, ET POPULI A DEO NO-
 BIS COMMISSI, EA QUÆ AB ANTECESSORIBUS NOS-
 TRIS REGIBUS ITALIS, IN EDICTIS LEGIS LONGOBAR-
 DÆ AB IPSIS EDITÆ PRETERMISSA SUNT, JUXTA
 RERUM ET TEMPORIS CONSIDERATIONEM ADDERE
 CURAVIMUS SOLLICITI UT NECESSARIA QUÆ LEGE
 DEFUERANT SUPPLEANTUR, ET IN REBUS DURIIS,
 NON QUORUMLIBET JUDICUM ARBITRIUM, SED
 NOSTRÆ AUTORITATIS SANCTIO PREVALERET, Ca-
 pitulaires de Baluze, tome 1er. page 345.*

» de la loi Lombarde par eux publiée , soigneux de
 » suppléer les articles nécessaires qui manquoient à
 » la loi ; & de ne pas laisser les questions douteu-
 » ses à l'arbitrage des juges ; mais de les décider de
 » notre autorité royale »

C'est donc Charlemagne qui rend aux loix
 leur activité , qui explique celles qui sont obscu-
 res , qui en établit des nouvelles de sa seule
 autorité :

* « Nous avons appris (dit-il à Pépin son
 » fils , roi d'Italie) que quelques-uns de vos
 » sujets & des nôtres refusent de consentir &
 » d'obéir à certains chapitres que nous avons
 » ajoutés à la loi , & qu'ils ne veulent recon-
 » noître notre autorité sur ce point , vous savez
 » comment nous nous sommes expliqués avec
 » vous sur ces chapitres ; ainsi nous vous aver-
 » tissons que vous ayez à les faire publier &

* *Audivimus etiam quod quedam capitula que in
 lege scribi jussimus , per aliqua loca aliqui ex nostris &
 vestris dicant , quod nos nequaquam illis hanc causam
 ad notitiam per nos in & ipsos conditam habeamus ,
 & ideo nolunt illis obedire , nec consentire , neque pro
 lege tenere ; tu autem nosti quomodo & qualiter te-
 cum locuti fuerimus de ipsis capitulis , & ideo ad-
 monemus tuam amabilem dilectionem ; ut per univer-
 sum regnum tibi à deo commissum ea nota facias , &
 obedire atque implere præcipias.* Lettre de Charlemagne
 à Pépin roi d'Italie. Baluze , tome 1er. page 461. Dom
 Bouquet , tom. 5 , p. 629.

* que vous contraigniez vos sujets d'y obéir
 » dans toute l'étendue du royaume que Dieu
 » vous a confié. » Ce texte est encore cité par
 M. l'abbé Mably.*

Il est donc démontré que le système de cet
 auteur est détruit par les autorités même qu'il
 invoque.

§. II.

*De la nature des officiers sous la première & sous
 la seconde race de nos rois. Des causes de ces
 deux révolutions & de l'origine du gouverne-
 ment féodal.*

Causes de
 la révolu-
 tion arri-
 vée à la fin
 de la pre-
 mière race.

La foiblesse des derniers rois de la race de
 Clovis, procura aux maires du palais le moyen
 de s'approprier la puissance qu'ils exerçoient au
 nom du monarque. Pépin aidé du pape Zacharie
 parvient à se placer sur le trône au préjudice
 de Childéric III.

Charlemagne son fils s'assura la vénération
 des peuples par la sagesse de son gouvernement,
 en même-temps qu'il étonnoit l'Europe par la
 rapidité de ses conquêtes. Il conserva par la
 force le titre d'empereur d'Occident que le pon-
 tife Romain lui avoit conféré sans aucun droit.

* Tome 1er. page 408, dans ses Remarques.

Ces usurpations des ministres de l'église que l'ambition avoient favorisées, devinrent funestes à Louis le Débonnaire; ses propres évêques entreprirent de le dégrader, en le réduisant à la pénitence publique.

Un trait si hardi de la part des sujets & la soumission aveugle du monarque, prouvoit tant de puissance dans le clergé, tant d'ignorance & tant de foiblesse dans le souverain & dans la nation qu'elle devoit entraîner la ruine de la race de Charlemagne, si la providence ne suscitoit un prince égal à son fondateur pour la relever.
* Il ne s'en trouva pas; les officiers du roi usur-

* La foiblesse de Louis le Débonnaire me rappelle un exemple bien contraire de S. Louis, le plus pieux de nos rois; mais en même-temps le plus soigneux de conserver son autorité qu'il regardoit, avec raison, comme le rempart de la tranquillité publique & du bonheur de ses peuples.

Joinville raconte que tous les prélats de France, se trouverent à Paris pour parler au bon roi S. Louis & lui faire une requête, & quand il le fut, il se rend au palais pour la leur oir de ce qu'ils vouloient dire..... Ce fut l'évêque Guy d'Auxerre..... qui commença à dire au roi par le congé & assentement de l'assemblée: Sire, sachez que tous ces prélats qui sont en votre présence me font dire que vous laissez perdre toute la chrétienté, &... ah! donc le bon roi se signe de la croix, & dit; évêque, or me dites comment se fait & par quelle raison. Sire, fit l'évêque, c'est pour en ce qu'on ne tient plus compte des excommuniés..... Pour tant, sire, ils vous requierent tous à une voix & pour Dieu, & pour ce que ainsi le devez faire, qu'il vous plaise commander à vos baillifs & prévôts & autres

perent dans leurs gouvernemens un pouvoir dont ils n'étoient que dépositaires, la monarchie fut divisée, ces gouverneurs ne reportant plus au roi que la foi & hommage parviennent enfin à disposer du trône. Ils y appelèrent Hugues Capet comte de Paris à l'exclusion de Charles V. duc de la basse Lorraine, oncle de Louis V. dit le Fainéant, le dernier des princes de la race de Charlemagne.

Tel est le tableau des deux principales révolutions que notre histoire nous présente.

Si vous en recherchez la cause vous la trouverez dans le partage que nos rois avoient fait de leur autorité.

J'ai observé que les Germains ne connoissoient que deux classes d'hommes, les nobles & les serfs.

* César

administrateurs de justice que où il sera trouvé, aucun en votre royaume qui aura été au jour continuuellement excommunié qu'ils le contraignent de se faire absoudre par le prinse de ses biens; & le saint homme répondit, que très-volontiers il commanderoit faire de ceux qu'il trouveroit être tortionnaires à l'église & à son prône, & l'évêque lui dit: qu'il ne lui appartenoit de connoître de leurs causes; & à ce répondit le roi, qu'il ne le feroit autrement; & disoit que ce seroit contre Dieu & raison qu'il fit contraindre à se faire absoudre ceux à qui les clercs feroient tort, qu'ils ne furent ouïs en leur endroit..... &..... depuis ne ouït parlé qu'il fut fait demandes de telles choses.

Joinville, Histoire de S. Louis, pages 14 & 15c.

* César nous représente le gouvernement des Peuples qui habitoient les Gaules comme une pure aristocratie gouvernée par les nobles & par les druides ou prêtres.

Le peuple n'avoit aucun pouvoir, n'étoit admis à aucune délibération, il venoit même souvent sa liberté & se réduisoit sous l'esclavage des nobles; pour acquitter les dettes, pour se soustraire à l'énormité des impôts dont il étoit accablé, enfin pour se rédimer de la vexation.

Compara-
raison du
gouverne-
ment des
Gaulois
suivant Cé-
sar, & de
celui des
Francois
suivant Tac-
ite.
Gouver-
nement a-
ristocrati-
que des
Gaulois;
autorité
des nobles,
servitude
du peuple.

* César de Bello Gallico, liv. 6, p. 13.

In omni galliâ eorum hominum qui in aliquo sunt honore genera sunt duo; nam plebs penè servorum habetur loco quæ per se nihil audet & nulli adhæbetur consilio; plerique quum ære alieno, aut magnitudine tributorum, aut injuriâ potentiorum premantur, se se in servitutem dicant nobilibus; in eos eadem sunt jura quæ dominis in servos; sed de his duobus generibus alterum est Druidum, alterum equitum; illi rebus civicis inter sunt sacrificia publica & privata procurant, religiones interpretantur; ad hos magnus adolescentium numerus disciplina causâ concurrît; magnoque ii sunt apud eos honore; nam ferè de omnibus controversiis publicis & privatis constituunt, & si quod est admissum facinus, si caedes facta; si de hereditate, de finibus controversia est, iidem decernunt premia, penasque constituunt; si quis aut privatus aut publicus eorum decreto non stetit sacrificiis interdicitur; hæc pœna apud eos gravissima. Quibus est ita interdictum ii numero impiorum & sceleratorum habentur, iis omnes decedunt, aditum eorum sermo- nemque diffugiunt; ne quid est contagione incommodi accipiant; neque iis petentibus, jus redditur, neque honos ullus communicatur. His autem omnibus Druidibus præest unus qui summam inter eos habet auctoritatem. Hoc mortuo si quis ex reliquis excellit dignitate succedit; & si sunt plures, suffragio Druidum eligitur.

Pouvoir
des drui-
des. L'ex-
communi-
cation
qu'ils pro-
nonçoient
sembloit
quant aux
effets exté-
rieurs, à
celle lan-
cée par nos
évêques
dans le di-
xième sie-
cle.

Les prêtres nommés druides avoient l'inspection de tout ce qui intéressoit la religion ; ils l'étendoient sur les autres parties du gouvernement qui y sont relatives ; instituteurs de la jeunesse & juges de la nation tant au civil qu'au criminel , la peine qu'ils prononçoient contre ceux qui refusoient de se soumettre à leurs décisions étoit une sorte d'excommunication qui produisoit les mêmes effets que celle lancée par nos pontifes dans les temps postérieurs.

Je ne peux mieux vous représenter ces effets qu'en vous rappelant l'excommunication prononcée en 998, par le pape Grégoire V. contre le roi Robert pour le refus qu'il fit de se séparer de la reine Berthe sa cousine qu'il avoit épousée sans dispense : « Tous les évêques qui avoient » eu part à ce mariage (dit M. le président » Haynault) vont à Rome faire satisfaction au » pape , les peuples & les courtisans même , » se séparent du roi & ceux qui sont obligés » de le servir font passer par le feu toutes les » choses qu'il avoit touchées pour les purifier. »

Effet du
mélange
des deux
peuples de-
puis la con-
quête. Dis-
tinction des
personnes.

Après avoir ainsi jetté un coup-d'œil sur les mœurs des Francs & sur celles des Gaulois ; si vous cherchez dans notre histoire , quelles furent les suites de la conquête & les effets du mélange de ces peuples , elle vous apprendra

que les François qui s'emparèrent des Gaules partagerent les terres comme une partie du butin , mais qu'ils n'en chassèrent pas les habitants , que le peuple , déjà serf sous les nobles Gaulois , le devint sous les Francs & que les prêtres chrétiens prirent la place des druides depuis la conversion de Clovis.

* » Pour le regard des François (dit Loiseau) quand ils conquêterent les Gaules , c'est » chose certaine qu'ils se firent seigneurs des » personnes & des biens d'icelles ; j'entends » seigneurs parfaits , tant en la seigneurie publique qu'en la propriété ou seigneurie privée . » Quant aux personnes , ils firent les naturels du pays serfs ; non pas toutefois d'entiere » servitude ; mais tels à-peu-près que ceux que les Romains appelloient *censitos seu adscriptitios glebae* ou *colonos* , seu *glebae addictos* qui étoient » deux diverses especes de demi-serfs , s'il faut » ainsi parler , dont les premiers sont appellés » en nos coutumes *gens de main-morte* , *ID EST MORTUÆ POTESTATIS* , ou *gens de pôte* , » *ID EST ALIENÆ POTESTATIS* , comme il est interprété dans un vieil arrêt de l'an 1247 » rapporté par Ragueau , & les derniers sont

» appellés *gens de suite*, ou *serfs de suite* qui
 » étoient sujets de demeurer dans le territoire
 » du seigneur, autrement pouvoient être pour-
 » suivis & ramenés comme serfs fugitifs.
 » Mais quant au peuple vainqueur, il de-
 » meura franc de ces deux especes de servitude
 » & exempt de toute servitude privée; d'où est
 » venu que les François libres étant mêlés avec
 » les Gaulois qui étoient demi-serfs, le mot *Francs*
 » qui étoit le nom propre de la nation a signi-
 » fié cette liberté, ainsi que Pasquier a bien
 » remarqué au 5^{me}. chapitre du 1^{er}. livre de
 » ses recherches. »

Division
 des terres
 & de la te-
 nure en
fief.

Les terres conquises furent divisées en deux
 classes, les unes échurent aux Francs en toute
 propriété comme faisant partie du butin; elles
 furent nommées *terres saliques ou allodiales* *; il
 n'est pas de mon sujet d'en parler; les autres
 appartoient au roi. Il en réserva une partie
 pour le soutien de la majesté du trône & aban-
 donna la jouissance du reste aux gouverneurs
 des provinces par forme de récompense des
 fonctions publiques qu'ils exerçoient; on nom-
 ma celles-ci *benefices* ou *fiefs*, car ces noms étoient

* Abrégé de l'Histoire de France, par M. le prési-
 dent Haynault, Remarques particulières à la fin de
 l'Histoire de la seconde race.

Synonimes ; les ecclésiastiques ont retenu le premier , les laïcs le second.

» Quant aux terres de la Gaule (dit encore
 » Loiseau au même lieu) les François victo-
 » rieux les confisquèrent toutes ; c'est-à-dire
 » attribuerent à leur état , l'une & l'autre sei-
 » gneurie d'icelles , & hors celles qu'ils retin-
 » rent au domaine du prince , ils distribuerent
 » toutes les autres par climats & terroirs aux
 » principaux chefs de leur nation , donnant à
 » tel toute une province à titre de *duché* , à tel
 » autre un pays de frontiere à titre de *marquis-
 » sat* , à un autre une ville avec son territoire
 » adjacent à titre de *comté* , bref à d'autres des
 » châteaux & villages avec quelques terres à l'en-
 » tour à titre de *baronie* & *châtellenie* ou sim-
 » ple *seigneurie* , selon les mérites particuliers
 » de chacun , & selon le nombre de soldats
 » qu'il avoit sous lui ; car c'étoit tant pour eux
 » que pour leurs soldats.

» Mais ces terres ne leur étoient baillées au
 » meilleur titre , pour en jouir en parfaite sei-
 » gneurie ; mais voulant établir une monarchie
 » assurée , ils retinrent par devers l'état , non-
 » seulement la seigneurie publique , mais aussi
 » se réservèrent un droit de seigneurie privée
 » qui n'a point été connu par les Romains ,
 » droit que nous avons appelé *seigneurie directe* .

» qui est une espèce ou un degré de seigneurie
 » privée ; car ils ne donnerent pas ces terres
 » à leurs capitaines pour en jouir en toute
 » franchise & sans prestation ou redevance au-
 » cune ; mais les baillèrent à titre de *fief*, c'est-
 » à-dire, à la charge d'assister toujours le prince
 » souverain en guerre, invention qui avoit été
 » connue par les empereurs Romains, lesquels
 » pour assurer leurs frontières s'aviserent de
 » donner les terres d'icelles à leurs capitaines
 » & soldats plus signalés, par forme de récom-
 » pense ou bienfaits, qu'aussi appellerent-ils
 » *benefices* & à la charge de les tenir seulement
 » pendant qu'ils feroient soldats.

» Mais non-seulement (ces gouverneurs)

De la réu-
 nion de
 tous les
 pouvoirs
 dans la
 main des
 officiers du
 roi posses-
 seurs des
 âmes.

» avoient le commandement au fait de la guerre ;
 » mais ils avoient aussi l'administration de la jus-
 » tice, pour ce, qu'en ces nations belliqueu-
 » ses, il n'y avoit point d'autres officiers prin-
 » cipaux que ceux de la guerre qui quant &
 » quant exerçoient la justice au temps de
 » paix. d'où s'ensuit que la charge de
 » ces capitaines étoit office & fief tout ensem-
 » ble, office en tant qu'ils avoient l'adminis-
 » tration & des armes & de la justice, fief en tant
 » qu'ils étoient seigneurs de leur territoire, le-
 » quel ils tenoient en fief de leur prince souve-
 » rain, à la charge de l'assister en guerre. »

On ne trouve point encore ici le gouvernement féodal proprement dit ; car ces officiers n'avoient pas usurpé la propriété de leurs gouvernemens : on ne peut pas même douter que dans l'origine, ils ne fussent révocables à la volonté du monarque ; c'est ce que nous apprend * le livre des fiefs dont les constitutions remontent aux premiers empereurs descendans de Charlemagne & par conséquent au commencement de la seconde race de nos rois. ** Grégoire de Tours rapporte qu'Ennode duc de Tours & de Poitiers fut destitué de son office par le roi Childebart à l'instigation des comtes de ces villes ; la grande chronique sous le regne de Louis le Débonnaire fait mention d'un duc d'Aqui-

Ces officiers étoient à vie ; même révocables à volonté ;

* Dumoulin , Préface du titre des Fiefs , n. 26 & 27.

Antiquissimo tempore sic erat in dominorum potestatem connexum ut quando vellent possent auferre rem in feudum à se datam ; postea vero eventum est ut per annum tantum firmatum haberent , deinde statutum est ut usque ad vitam fidelis produceretur. liber feudorum , t. 1 , §. 1.

** Ennodius cum ducatum urbium Turonicæ atque Piclavie administraret adhuc , & vici Julienfis de Benarna urbium principatum accipit ; sed euntibus comitibus Turonicæ atque Piclavæ urbis , ad regem Childebartum obtinuerunt eum à se removeri ; ille vero ubi se remotum de his sensit ad civitates superius memoratas properat ; sed dum in his commoraretur mandatum accepit ut se ab eisdem removeret , & sic accepto otio ad domum suam reversus privati operis curam gerit. Grégoire de Tours , liv. 9 , chap. 5.

tainne nommé Aldérique qui s'étant ligué avec le comte de Toulouse fut amené devant le roi en parlement exilé & privé de son duché : « car » (dit la chronique) si n'étoient ces duchés » par héritages ; ains étoient baillées, comme » baillifs que l'on metoit & ostoit à temps. »

Commis-
saires en-
voyés par
le roi pour
examiner
la conduite
des comtes.

Ce prince envoyoit des officiers dans les provinces pour examiner la conduite des comtes, usage qui s'est conservé long-temps ; on les appelloit *messagers du roi*, ou commissaires départis *missi dominici*. *

Charles
le Chauve
est le pre-
mier de
nos rois
qui se soit
engagé à ne
pas révo-
quer ses of-
ficiers sans
cause.

Résumé
de ce qui
vient d'é-
tre dit.

Cependant dès le regne de Charles le Chauve, ** nos rois s'étoient engagés à ne priver sans cause aucun de leurs officiers des honneurs & de l'autorité qu'ils leur avoient confiée.

Réunissons ces faits.

J'ai prouvé que depuis la conquête des Gau-

* „ En cette année li empereres tint général parle-
„ ment à Es la Chapelle. Par toutes les provinces de son
„ royaume envoya preux domes & loiaus de son pa-
„ lais & esprovés en droit pour amender les torts faits
„ & pour faire à chacun droit de justice. »

Grande chronique, Gestes de Loui le Débonnaire.
Recueil des historiens de France, tome 6, p. 138.

** *Volumus ut omnes fideles nostri certissimum te-
neant, neminem cuiuslibet ordinis ac dignitatis, nostro
inconvenienti libitu, aut alterius calliditate, vel in-
justâ cupiditate pro merito honore debere privari, nisi
iustitia iudicio et æquitate dicante.* Cap. tome 2, p.
6. L'ordonnance de 1467, paroît avoir été dressée sur
ce capitulaire.

les par les Francs , le commandement des troupes avoit été uni à l'administration de la justice & de la police ; ainsi chaque officier du roi , avoit toute la puissance publique dans son gouvernement.

* Sur la fin de la première race s'éleverent les maires du palais , qui de la dignité de grands maîtres de la maison du roi * parvinrent , sous les derniers descendans de Clovis , à s'emparer de toute l'autorité.

Il n'est pas surprenant qu'après une suite de monarques ou enfans ou imbécilles , des officiers si puissans soient parvenus à placer la couronne sur leurs têtes.

Vous avez vu quelle autorité le clergé avoit acquise sous les premiers rois de la seconde race.

Les ecclésiastiques étoient dès-lors en possession de grands fiefs , qui leur communiquoient la puissance civile & militaire. Ils l'exerçoient

* M. de Foucemagne a parfaitement prouvé dans le mémoire que j'ai déjà cité , que la dignité de maître du palais répondoit , sous nos premiers rois à celle de grand maître de la maison , que ce n'est qu'après la mort de Dagobert premier , qu'ils obtinrent le commandement de l'armée & l'administration du royaume.

par eux-mêmes, * ou ils la faisoient exercer par leurs officiers.

Ces fiefs donnés à l'église n'étoient pas révoqués par mort, comme ceux concédés aux laïcs ; ils étoient transmis de droit au successeur au bénéfice.

A l'exemple des ecclésiastiques, les ducs, les comtes & les autres seigneurs se perpétuerent, pendant les troubles qui agiterent le royaume sous les derniers rois de la seconde race, dans les domaines qui étoient la récompense des fonctions civiles & militaires qu'ils exerçoient ; ainsi les fiefs devinrent patrimoniaux, les seigneurs ne reconnurent plus dans le monarque que la suzeraineté, c'est-à-dire, le droit d'exiger d'eux la foi & hommage & le service militaire, quand il convoquoit le ban & l'arrière-ban ; l'anarchie résulta de ce démembrement ; car il est impossible de donner un autre nom à l'état du royaume à la fin de la seconde race.

» Enfin la nation se réunit (dit Monsieur le

* Les évêques alloient souvent à la guerre, même sous les rois de la 3^e. race ; on trouve dans les registres du parlement un arrêt de 1280, qui ordonne à l'évêque de Limoges de se rendre en personne à l'armée du roi, à la tête de ses vassaux. Registres *olim* année 1280. Lettres historiques. 2^e. partie, pag. 226. Notre histoire fournit une multitude d'exemples de ces abus.

- » président Haynault *) en faveur de Hugues
 » Capet, comte de Paris qu'elle choisit pour
 » roi, c'est-à-dire pour seigneur suzerain des
 » fiefs qui partageoient ce vaste empire."

Le défaut d'une règle uniforme dans l'ordre de la succession à la couronne, presque toujours partagée dans les premiers temps, & l'immensité des conquêtes de Charlemagne, altérèrent sans doute la puissance de nos rois; mais je crois avoir prouvé que la principale cause de ces révolutions fut la réunion de trois principes, la propriété des offices, le concours de la puissance civile & militaire, entre les mains des principaux officiers du roi, & le partage des terres attribuées aux officiers.

Conclu-
 sions ;
 causes des
 deux ré-
 volutions.

- C'est encore la réflexion du judicieux Loiseau.
 » Beau trait d'état (le partage de la puissance
 » civile & militaire,) que je puis dire être le
 » principe & la cause de la manutention & du
 » repos de ce royaume, trait que ni les Ro-
 » mains ni nos anciens François ne s'étoient
 » avisés de pratiquer; car leurs principaux
 » officiers avoient en leur détroit la charge &
 » des armes & de la justice des finances & tout
 » ensemble.... dont aux uns & aux autres il est

Sentiment
 de Loiseau.

* Traité des offices. Chap. 1er.

» survenu plusieurs mutations ; ayant les *præ-*
 » *fecti pretorio* , même les simples gouverneurs
 » des provinces de l'empire Romain , plusieurs
 » fois troublé , & même envahi l'empire , &
 » en France les maires du palais par le moyen de
 » la *surintendance* qu'ils avoient de ces trois fonc-
 » tions , ayant par deux fois usurpé le royaume ; *
 » & les ducs & comtes qui étoient gouverneurs des
 » provinces ayant par ce moyen usurpé la propriété
 » de leurs détroits avec puissance souveraine. "

Addition au §. 2.

Déclara-
 tion de M.
 l'abbé Ma-
 bly contre
 Dumoulin
 & Loiseau,
 fondée sur
 la profes-
 sion solem-
 nelle qu'ils
 font , de
 soumission
 à l'autorité
 du roi.

» En lisant Dumoulin & Loiseau , qu'on ap-
 » pelle par habitude les lumières du barreau
 » (dit Mr. l'abbé Mably *) on a quelque
 » peine à concevoir , comme ils conservent
 » leur ancienne réputation ; elle devroit être
 » un peu déchue depuis qu'on met de la dis-
 » lectique dans les ouvrages , qu'on raisonne
 » sur des idées & non pas sur des mots , qu'on

* Il semble qu'on ne doit compter qu'une seule usur-
 pation par les maires du palais ; à moins que Loiseau
 ne veuille parler de celle de Pepin hérictel ayeul de
 Pepin le bref après la défaite de Thierry III , en 690 ;
 mais elle fut de courte durée , puisque deux ans après
 en 692 , Pepin régna sous le nom de Clovis III . Abrégé
 chronologique de M. le président Haynault.

** Livre 3. Chap. 2. dans les remarques.

commence à connoître le droit naturel , qu'on
 le regarde comme la base & le fondement du
 droit politique & civil , que des favans ont
 publié une foule de monumens précieux qui
 nous mettent à portée de connoître notre
 histoire & notre droit public. J'avois d'abord
 eu dessein de recueillir les principales erreurs
 de ces deux jurifconsultes , sur les matieres
 relatives à nos antiquités , & les réfuter dans
 une remarque ; mais j'ai vu avec effroi qu'il
 me faudroit composer un gros ouvrage. D'ail-
 leurs la conversation de quelques gens de
 robe m'a fait soupçonner qu'on ne révere
 encore la doctrine de ces deux écrivains que
 parce qu'on les lit peu , quoiqu'on les cite
 souvent. Dumoulin très-supérieur à Loiseau ,
 étoit un très-grand génie ; c'étoit le plus
 grand homme de son siècle. S'il renaîssoit
 dans le nôtre il rougiroit de ses erreurs &
 nous éclaireroit.

Cette déclamation de M. l'abbé Mably , se
 trouve à la suite de plusieurs citations dans les-
 quelles Dumoulin établit : * » que nous devons

* *Fidelitas supremo regi nostro non solum debita est
 ut supremo Domino feudali , sed multo magis ut regi ;
 multa enim sunt feuda non dependentia à rege , sed*

» fidélité au roi non-seulement comme à notre
 » suzerain ; mais principalement comme à notre
 » roi ; car il est un grand nombre de fiefs qui
 » ne relevent pas du roi ; mais d'ailleurs qui
 » ne sont dans la directe d'aucun seigneur ;
 » au contraire , il n'est aucun lieu dans le
 » royaume , ni sacré ni profane qui ne soit
 » soumis à la souveraine juridiction & à la
 » puissance du monarque. ”

Perpétuité
 de cette
 doctrine.

L'auteur des observations avoit cité un peu
 plus haut, ces paroles de Boutilier en sa somme
 rurale. Livre 2. Titre 1er.

» Sachez que le roi de France est empereur
 » en son royaume , peut faire ordonnances qui
 » tiennent & vailent loi , ordonner & consti-
 » tuer toutes constitutions. ”

Telle est en effet la doctrine de tous les ju-
 risconsultes François.

Je m'interdis toutes réflexions sur l'amer-
 tume de la critique de M. l'abbé Mably , pour
 me renfermer dans l'examen des monumens
 qu'il cite.

*ab allaudiis quæ à nullo moventur , nec à rege quidem ,
 sed nullus est locus in hoc regno qui non subsit supremæ
 jurisdictioni & majestati regis , nec sacer quidem , ut
 dixi. Aliud jurisdictio & majestas regia , aliud do-
 minium directum feudale vel censuale , & eorum recog-
 nitio. Dumoulin sur la coutume de Paris §. 1. Glose 6.
 in verbo MOUVANT DE LUI. N. 12.*

Suivant cet auteur, les Francs ne rédui-
rent pas les Gaulois en servitude, ils ne par-
tagerent point leurs terres. » Nous avons
(dit-il*) la preuve de cette vérité dans le
chapitre 43 de la loi salique qui règle les
compositions par lesquelles on rachetoit la
vie du meurtrier pour le soustraire à la ven-
geance de la famille du mort, suivant l'usage
des Germains attesté par Tacite. **

M. l'abbé
Maibly pré-
tend que
les Francs
ne rédui-
rent point
les Gaulois
en servitu-
de, qu'ils
ne parta-
gerent
point leurs
terres ;
comment
il le prou-
ve ?

*** La composition pour le meurtre d'un
Gaulois ou Romain, (car ces termes sont ici
synonymes) convive du roi est de 300 sols ; les
Gaulois n'étoient donc pas serfs, puisque quel-
ques-uns d'entr'eux avoient l'honneur de man-
ger à la table du roi.

Réponse.

Il est certain par le témoignage de Tacite ;
**** que la culture des terres étoit abandonnée
aux serfs chez les Francs ; il est certain, d'après
César, que presque tout le peuple Gaulois
étoit serf ; il est prouvé par la multitude des
affranchissemens que nous connoissons, que la

* Livre 1er. chap. 2. dans les remarques.

** Voyez le paragraphe 1er. de cette partie.

*** *Si quis Romanum hominem convivam regis occide-
rit. Sol. 300. Culpabilis judicetur.*

**** Voyez le § précédent.

servitude a été très-commune en France ; * la plus grande partie du peuple étoit donc alors dans la servitude. Que quelques Gaulois aient conservé leur liberté, qu'ils fussent appelés à la cour du monarque, quoique dans un rang inférieur aux Francs, (comme il paroît par la composition même. **) ou que ces Gaulois concivés du roi fussent des serfs devenus par l'affranchissement capables des premières dignités de l'état, comme il arriva dès la 2^e race, * c'est une recherche plus curieuse qu'utile.

Il est constant que les Francs s'emparèrent des terres des peuples vaincus ; la preuve résulte de l'immensité du domaine de nos premiers rois, & des bénéfices qu'ils distribuèrent à leurs officiers ; ces faits sont avoués par Mr. l'abbé Mably.

De l'admini-
stration
de la jus-

L'administration de la justice étoit entre les mains des ducs, des comtes & de leurs vicaires qui

* Voyez dans le §. 3. les preuves de ce fait.

** *Si quis cum hominem occiderit qui in truce dominicâ est. fol. 600. Culpabilis iudicetur.*

*** C'est ainsi qu'Ebbon, archevêque de Reims avoit été libéré par Louis le Débonnaire de la servitude ; *scilicet te liberum* (lui dit Tegau en lui reprochant son ingratitude,) *non nobilem, quod est impossibile per libertatem, vestivit te purpurâ & pallio, & tu inquit eam cilicio.*

Voyez la vie de Louis le Débonnaire, dans le recueil des historiens de France, & M. l'abbé Mably lui-même. Tom. 1. P. 1. Chap. 5. dans les remarques.

qui appelloient avec eux un certain nombre d'échevins choisis par le peuple tellement soumis à la puissance du monarque, qu'il donnoit aux commissaires qu'il envoyoit dans les provinces le droit de les destituer, se réservant le même droit sur les ducs & les comtes.

tice & des commissaires envoyés par le roi dans les provinces, sous la 1^e. & la 2^e. race.

Je vous ai cité la destitution d'Ennode, duc de Tours & de Poitiers, par Childeberr, sous la première race.

* » Que nos commissaires (dit un capitulaire de l'an 829,) renvoyent les échevins qui auront prévariqué & qu'ils en choisissent d'autres du consentement du peuple. »

Le roi avoit ses leudes, ses féaux, ses antroffions, qui formoient son conseil, & qui lui prètoient serment de fidélité. **

Conseil du roi, de qui composé ?

On trouve dans le recueil des capitulaires le serment respectif des féaux & du roi, tel qu'il étoit en usage sous Charles le Chauve.

Serment respectif du roi, de ses féaux, sous Charles le Chauve.

» *** Autant que je pourrai & saurai, avec

Serment des féaux.

* *Ut missi nostri ubicumque malos scabinos inveniunt ejiciant ; & totius populi consensu in loco eorum bonos eligant.* Cap. ame. 829.

V. le §. 5. *infra*.

** Malcuise. Liv. Ier. Pag. 18.

*** Cap. anni 858. Baluze. Tome 2. Pag. 99.

Quantum sciero & potero, Domino adjuvante, absque ulla doloitate & concilio et auxilio, secundum meum ministerium, & secundum meam

» l'aide de Dieu & sans aucune fraude, je vous
 » aiderai de mon conseil & de mon secours, selon
 » mon ministère & selon mes forces, afin que
 » vous exerciez, suivant la volonté de Dieu
 » & pour le salut de vous & de vos fœux,
 » avec l'honneur & la force qui vous appar-
 » tiennent, cette puissance que Dieu vous a
 » donné comme roi, pour le gouvernement du
 » royaume, & aucune considération humaine
 » ne me détournera de ce devoir, autant que
 » Dieu m'en donnera l'intelligence & le pou-
 » voir. »

*personam fidelis vobis adiutor ero, ut illam potestatem
 quam in regio nomine & regno vobis Deus concessit
 ad ipsius voluntatem & ad vestram, ac fidelium vestro-
 rum salvationem, cum debito honore & vigore tenere
 & gubernare possitis, & pro nullo homine, non me inde
 retraham, quantum Deus mihi intellectum & possibi-
 litatem donaverit.*

*Et ego (Carolus) quantum sciero & rationabiliter
 potero, Domino adjuvante, unumquemque vestrum,
 secundum suum ordinem & personam, honorabo &
 honoratum ac salvatum, absque dolo, ac damnatione
 vel deceptione conservabo, & unicuique competentem
 legem & iustitiam conservabo, sicut fidelis rex suos
 fideles per rectum honorare & salvare, & unicuique
 competentem legem & iustitiam, in unoquoque ordine
 conservare; & indigentibus & rationabiliter peten-
 tibus rationabilem misericordiam debet impendere, &
 pro nullo homine ab hoc, quantum dimittit humana
 fragilitas, per studium & malevolentiam, vel alicuius
 indebitum hortamentum deviabo, quantum mihi Deus
 intellectum & possibilitatem donaverit; & si per fra-
 gilitatem contra hoc mihi subreption fuerit, cum hoc
 recognovero; voluntarie illud emendare curabo.*

» Et moi Charles, autant que je saurai & Serment
du roi.
 » pourrai raisonnablement, avec l'aide de Dieu,
 » j'honorerai chacun de vous, selon son rang,
 » sa dignité, & je vous conserverai l'honneur
 » & la sûreté, sans aucun dol, ni fraude, &
 » je conserverai à chacun la loi qui lui appar-
 » tient, ayant soin que la justice lui soit ren-
 » due, comme un bon roi doit procurer à ses
 » féaux l'honneur & la sûreté, conserver à
 » chacun, dans son ordre, la loi qui lui ap-
 » partient, lui rendre justice, & faire miséri-
 » corde à ceux qui en ont besoin & la lui de-
 » mandent avec raison; & autant que la fragi-
 » lité humaine peut le permettre, & que Dieu
 » m'en donnera la connoissance & le pouvoir,
 » je ne m'écarterai de ces regles par passion,
 » mauvaise volonté, ou instigation injuste, &
 » si quelque chose de contraire m'avoit été
 » surpris par fragilité, lorsque je l'aurai re-
 » connu j'aurai soin de le faire corriger. "

Ce serment prouve que le droit des féaux se réduisoit au conseil & à l'aide.

Dira-t-on que le roi s'engageoit à conserver
 à chacun la loi qui lui appartenoit, ces loix
 particulieres & personnelles que le Romain, le
 Goth, le Ripuaire, le Franc, &c. conservoient
 nonobstant le mélange de ces peuples; con-
 clueroit-on de ces termes de serment que l'auto-

Réponse à
 une objec-
 tion plus
 spécieuse
 que solide.

rité de nos rois étoit impuissante pour effacer cette bigarure dont il n'existe encore que trop de vestiges dans nos loix ?

Cette objection suffiroit pour faire connoître combien le système de ceux qui entreprennent de mettre des entraves à la puissance royale est contraire au bien public ; mais la réponse de fait se trouve dans le serment de Philippe Ier. en 1059 , tel qu'il est rapporté dans les preuves des libertés de l'Eglise Gallicane. *

Serment de
Philippe
I. en 1059.

» Moi Philippe , par la grace de Dieu , futur
» roi des François , je promets devant Dieu & ses
» saints , en ce jour de mon sacre , que je con-
» serverai à chacun de vous les privileges portés
» par les canons de l'Eglise , & les droits qui
» lui appartiennent , accordant protection &

* Iere. Partie. Chap. 7.

Ego Philippus , Deo propitiante , mox futurus rex Francorum , die ordinationis meæ , promitto coram Deo & sanctis ejus , quod unicuique de vobis commissis , canonicum privilegium , & debitam legem , atque justitiam conservabo , & defensionem quantum potero adjuvante Domino & exhibebo , sicut rex in suo regno unicuique episcopo ecclesia sibi commissæ per rectum exhibere debet ; populo quoque nobis credito me dispensationem legum in suo jure consistentem nostrâ auctoritate concessurum.

Philippe est nommé futur roi des François , parce qu'Henri Ier. son pere étoit encore vivant ; ce fut de l'autorité de ce prince que Philippe , alors âgé de sept ans , fut sacré & couronné à Reims en 1059. Abrégé chronologique de M. le président Haynault.

» défense à chacun , autant que je pourrai avec
 » l'aide de Dieu , comme un roi doit dans son
 » royaume protection aux évêques & à l'église
 » qui lui est commise. Je promets aussi au peuple
 » qui m'est confié *de lui donner de mon autorité*
 » *des loix* suivant le droit de chacun. ”

Vous appercevez dans ce serment la distinction des loix divines, des loix conservatrices de la liberté & de la propriété des sujets que le monarque est dans l'heureuse impuissance de changer , & des loix positives dont il est seul dispensateur.

Les termes des formules ont changé ; mais leur esprit est le même.

* *Version du serment d'Henri IV. & de ses successeurs , tirée du cérémonial François.*

Serment
d'Henri IV.
& de ses
successeurs.

* *Hæc populo christiano & mihi subdito in Christi promitto nomine , ut ecclesia Dei , & omnis populus christianus veram pacem nostro arbitrio in omni tempore servet.*

Item ut omnes rapacitates & omnes iniquitates omnibus gradibus interdiciam.

Item ut in omnibus judiciis equitatem & misericordiam præcipiam , ut mihi & vobis indulgeat suam misericordiam clemens & misericors Deus.

Item de terrâ meâ ac jurisdictione mihi subditâ universos hereticos ab ecclesiâ denotatos pro viribus bonæ fidei exterminare studebo.

Hæc omnia sic prædicta firmo juramento , sic me Deus adjuvet & sancta Dei evangelia.

Cérémonial François. Page 361. Le serment de Louis XIII est le même. P. 410.

» Je promets au nom de J. C. ces choses
 » aux chrétiens à moi sujets.

» Premièrement, je mettrai peine que le peu-
 » ple vive paisiblement avec l'église de Dieu ;
 » outre, je tâcherai faire qu'en toutes occasions
 » cessent toutes rapines & toutes iniquités,
 » outre, je commanderai qu'en tous jugemens
 » l'équité & miséricorde aient lieu ; à cette fin
 » que Dieu clément & miséricordieux fasse mi-
 » séricorde à moi & à vous,

» Outre, je tâcherai en mon pouvoir, & bonne
 » foi, de chasser de ma juridiction & terre de
 » ma sujettion tous hérétiques dénoncés par
 » l'église, promettant par serment de garder tout
 » ce qui a été dit ; ainsi Dieu m'aide & ces
 » saints évangiles de Dieu."

Conclusion. Je ne m'occuperai pas de rechercher avec M.
 l'abbé Mably, si la juridiction fut attachée dans
 l'origine aux bénéfices que nos rois distribuerent
 à leurs officiers, si ces bénéfices étoient deve-
 nus héréditaires même sous la première race par
 le traité d'Andely, entre Childebart & Gontran,
 traité qui fut violé presque au moment auquel
 il fut fait, si les maires du palais ayant absorbé
 toute la puissance publique, Charles Martel créa
 de nouveaux bénéfices, d'abord à vie, ensuite
 héréditaires ; il me suffit d'avoir démontré, par
 les monumens les plus anciens, par ceux même

cités par M. l'abbé Mably , * que dès les tems les plus reculés la constitution Françoisé étoit purement monarchique, & d'avoir fait pressentir les causes des deux principales révolutions arrivées dans notre gouvernement; c'est l'objet que je m'étois proposé dans ce paragraphe.

§. III.

Du gouvernement féodal & de la puissance des premiers rois de la 3^{me}. race tant dans leurs domaines que dans ceux de leurs vassaux.

- » Non-seulement le prince souverain des François. (dit Loiscou , **) donna à ses capitaines ,
- » tant pour eux que pour leurs foldats , les
- » terres de leur partage à titre de fief vers lui ,
- » mais aussi ces capitaines baillèrent à chacun
- » de leurs foldats la part qu'il leur en voulurent
- » bailler à titre de fief vers eux , c'est-à-
- » dire à la charge qu'ils seroient tenus de les
- » assister en guerre toutes fois & quantes il en
- » seroit besoin ; ces capitaines auxquels les terres entières avoient été concédés , outre la

Origine des
arrière-fiefs
& des cens-
fiers.

* Voyez les chapitres 4. & 6. de la 1^{re}. partie des observations de M. l'abbé Mably , & les chap. 3. & 6. de la seconde , avec les remarques qui y sont relatives.

** Traité des seigneuries. Chap. 10. N^o. 66. & suivans.

» part qu'ils en donnerent à leurs soldats, ren-
 » dirent aux naturels du pays quelque petite
 » portion de leurs terres, afin de ne les exter-
 » miner, mais pour s'en servir au labourage;
 » mais ils ne la leur concéderent pas au même
 » titre de fief, comme ils avoient fait à leurs
 » soldats; car ils leur ôterent l'entier usage des
 » armes, & par conséquent des fiefs; mais à
 » titre de cens, c'est-à-dire à la charge de leur
 » en payer la même rente annuelle, ou tribut
 » qu'ils avoient accoutumé de payer aux Ro-
 » mains, duquel tribut les fiefs accordés aux
 » François étoient exempts; & pour cette cause
 » furent appellés *francs fiefs*, ou bien parce qu'il
 » n'y avoit que les Francs qui fussent capables
 » de les tenir. *

» Voilà l'origine de nos fiefs, arrieres-fiefs
 » & censives.

» Or ces capitaines auxquels les provinces,
 » ou les villes, ou les amples territoires avoient
 » été accordés, tant pour eux que pour leurs sol-
 » dats, n'avoient pas seulement la seigneurie
 » privée, soit directe, soit utile des héritages

* Cette dernière explication du mot *francs fiefs* est plus
 exacte; c'est de-là que le droit qui se paye au roi par les
 roturiers pour obtenir la permission de posséder des fiefs,
 s'appelle, *droit de francs fiefs*.

» de leur territoire , mais aussi ils étoient seigneurs des personnes des anciens habitans du pays résidents en leurs détroits , selon la condition de servitude , qui leur avoit été imposée lors de la conquête , laquelle seigneurie ne se pouvoit étendre sur les François qui étoient francs & libres.

» Toutefois il faut noter que toute la seigneurie qu'avoient alors les capitaines soit sur les terres ou sur les personnes , n'étoit qu'une seigneurie privée , *demeurant toujours jusqu'alors la seigneurie publique par-devers le prince souverain selon sa vraie nature.* »

Telle étoit l'état des fiefs sous la première race , vous en avez vu les conséquences.

De ce domaine immense que nos rois avoient acquis par la conquête , il ne leur restoit plus que la partie destinée à subvenir à leur dépense personnelle , ayant distribué les grands fiefs à leurs officiers sous la condition du service militaire , ils réunissoient sans aucuns frais sous leurs étendards les troupes de tout le royaume.

Cet état changea par l'usurpation des seigneurs qui parvinrent sur la fin de la seconde race à rendre patrimoniaux les fiefs qu'ils n'avoient possédés qu'à vie jusqu'alors.

Hugues Capet apporta à la couronne les grands domaines qu'il possédoit ; mais il perdit la plé-

De l'admission du royaume dans ces premiers temps.

Change-ment arrivé par l'usurpation des seigneurs de fiefs.

Hugues Capet obligé de tolérer

cette usur-
pation ; les
effets qui
en ont ré-
sulté.

nitude de puissance dont les rois ses prédéces-
seurs jouissoient dans le territoire des grands
vassaux. Comment leur auroit-il contesté la
propriété de leurs fiefs, propriété qui l'avoit
porté sur le trône ?

Idée du
gouverne-
ment féo-
dal.

Pour se former une idée du démembrement
occasionné par ce nouveau droit , il suffit de
fixer les yeux sur l'article 50 du chapitre 53
des établissemens de St. Louis.

On y voit les barons autorisés *à semondre
leurs vassaux de venir guerroyer le roi, s'il leur vèbe
(refuse) justice en sa cour.*

Cette justice que le roi devoit à ses vassaux
en sa cour n'étoit autre que le droit des pairs
d'être jugés par leurs pairs ; d'où résultoit le
droit des grands vassaux d'être jugés par la
cour du roi composée de leurs pairs ; le roi à
leur tête. Je remets à parler de ce droit dans
un §. exprès.

* C'est sur ce principe que le sire de Joinville
tout attaché qu'il étoit à St. Louis, refusa de
lui prêter serment de fidélité, parce que n'étant
qu'arrière vassal de la couronne, il devoit ce
serment au duc de Bretagne, son seigneur im-
médiat.

* Joinville , chap. 17. Abrégé chronologique de l'his-
toire de France , par M. le président Haynault.

La puissance législative étant le premier ap-
 nage de la souveraineté avoit souffert le même
 démembrement que les autres parties de l'admini-
 stration politique.

Division
 de la puis-
 sance légis-
 lative, con-
 séquence de
 ce démem-
 brement.

Le roi ne jouissoit donc de la plénitude de
 cette puissance que dans l'étendue de son do-
 maine ; ses loix pleinement exécutées dans son
 domaine , ne pouvoient avoir d'effet dans ceux
 des grands vassaux qu'autant qu'ils y adhé-
 roient. *

Preuves.

** M. de Lauriere transcrit une ordonnance
 de Philippe Auguste sur les fiefs, & il ajoute
 dans une note :

» L'ordonnance que l'on rapporte ici ne fut
 » faite que pour avoir lieu dans les domaines
 » de l'obéissance du roi & dans les domaines des
 » seigneurs particuliers qui y signèrent ; car
 » alors les seigneurs barons faisoient des or-
 » donnances dans leurs domaines, *ce qui étoit*

* Beaumanoir, coutume de Beauvoisis. Chap. 48.
 page 265.

„ Quand le roi fait aucun établissement spécialement
 „ en son domaine, li barons ne laissent pas à user en
 „ leurs terres, selon les anciennes coutumes ; mais
 „ quand li établissements est généraux il doit courre
 „ par tout le royaume, & nous devons croire que tels
 „ établissements sont faits à très-grand conseil & pour
 „ commun profit. ”

» un attentat à l'autorité royale, lequel a depuis
» été réprimé. »

Le même auteur rapporte un mandement du même roi * qui défend aux champions de se servir dans les combats particuliers de bâtons qui soient plus longs de trois pieds.

» Quand le roi (dit-il) faisoit l'ordonnance
» ou l'établissement pour ses domaines, il l'a-
» dreffoit à ses officiers pour la faire publier
» & exécuter ; mais lorsque l'établissement étoit
» pour tout le royaume & pour le bien pu-
» blic, il l'envoyoit aux grands barons avec
» ordre & injonction de le faire publier & ob-
» server dans leurs domaines, ainsi qu'il paroît
» par ce mandement-ci.

Ainsi les établissemens que St. Louis avoit fait d'abord pour ses domaines furent ensuite adoptés par les grands vassaux ; c'est par cette raison que le recueil de ces établissemens les annonce comme une loi générale du royaume. **

Division de
la France
en pays de
l'obéissance
du roi &
hors de l'obé-
issance ; de
même dans
les terres
des grands
vassaux.

La France étoit donc divisée en pays de l'obéissance du roi, & en pays hors de l'obéissance ; *** les domaines des barons ou grands vassaux

* Ordonnances du Louvre. Tome Ier. P. 35.

** M. de Montesquieu. Tom. 3. Liv. 28. chap. 37.

*** V. Beaumanoir, Desfontaines, les établissemens. Liv. 2. chap. 10. 11. 19. M. de Montesquieu se sert lui-même de cette expression. Liv. 28. chap. 29.

se subdivisoient de même dans les arrières fiefs qui en dépendoient dont les seigneurs avoient usurpé la puissance législative sur les barons.

C'est par cette raison que la loi des établissements de St. Louis qui défendoit le combat à celui qui avoit faussé le jugement de son seigneur, (voyez l'explication de ce mot au §. 5. ci-après) * reçue dans le domaine de Robert, comte de Clermont, fils de St. Louis, n'étoit pas reçue dans les domaines des vassaux dépendans de ce comté. **

Exemple
mémorable
de cette dis-
tinction.

- » D'où il suit (dit Loiseau,) *** qu'en France, & en si peu d'autres pays où la justice publique est laissée en propriété aux particuliers, il y a deux degrés de seigneurie publique, à savoir celle qui demeure inséparablement par-devers l'état, nonobstant cette usurpation que nous appellons *suzeraineté*, & celle qui a été ainsi usurpée, pour laquelle exprimer nous a fallu forger un mot exprès & l'appeller *suzeraineté*, mot qui est aussi étrange, comme cette seigneurie est absurde.

* C'étoit l'ancienne forme de l'appel. V. le §. 5. ci-après.

** Beaumanoir, chap. 61. page 309.

*** Des seigneuries, chap. I. n. 82.

§. IV.

Conséquence qui résulte du gouvernement féodal.

Le roi seul législateur dans ses domaines ; mais obligé d'obtenir le consentement de ses vassaux pour faire exécuter dans tout le royaume les réglemens qu'il a conçu pour le bonheur de ses sujets ; telles sont les idées que je viens de vous présenter.

Nos rois affermis sur le trône de Hugues Capet , réunissent aujourd'hui , par les alliances , par les successions , par les traités , par le droit de conquête , tous les grands fiefs.

Ils ont donc dans toute la France le même droit que Hugues Capet , & les grands vassaux avoient dans leurs domaines ; au temps du gouvernement féodal ; c'est une conséquence qui ne me paroît pas susceptible de contradiction.

Mais les seigneurs avoient perdu la souveraineté que l'usurpation seule leur avoit acquise , avant même que cette réunion fût entièrement effectuée , je le prouverai dans les paragraphes suivans.



Addition aux §§. 3 & 4.

» Avant le regne de St. Louis (dit M. l'abbé Mably, * ce qu'on appelloit établissemens ou loix n'étoient que des traités entre le roi & les seigneurs ; j'en donnerai pour exemple une piece qu'on nomme communément une ordonnance & qui n'est en effet qu'un traité. C'est l'acte passé en 1206 , entre Philippe Auguste , la comtesse de Champagne & le sire de Dampierre. »

Sous le gouvernement féodal les loix que nos rois faisoient pour toute la France , étoient de véritables traités avec les grands vassaux.

On ne peut rien ajouter au tableau que l'auteur des observations nous a tracé de cette anarchie.

Tableau des maux que cette anarchie a causé à la France , d'après M. l'abbé Mably lui-même.

» ** Chaque terre fut une véritable prison pour ses habitans. Ici ces prétendus hommes libres ne pouvoient disposer de leurs biens , ni par testament ni par actes entre-vifs , & leur seigneur étoit leur héritier au défaut d'enfans domiciliés dans le fief ; là il ne leur étoit permis de disposer que d'une partie médiocre de leurs immeubles ou de leur mobilier , ailleurs ils ne pouvoient se marier qu'après en avoir acheté la permission ;

* Tome 2. Liv. 3. chap. 2. dans les remarques.

** Tome 2. Liv. 3. chap. 1er. dans les remarques.

chargés par-tout de corvées fatigantes, de
 devoirs humilians, & de contributions rui-
 neuses, ils avoient continuellement à craindre
 quelque amende, quelque taxe arbitraire, ou
 la confiscation entière de leurs biens. La
 qualité d'homme libre étoit devenue à charge
 à une foule de citoyens : les uns vendirent par
 défespoir leur liberté à des maîtres qui furent
 du moins intéressés à les faire subsister, &
 d'autres qui s'étoient soumis pour eux & pour
 leur postérité à des devoirs serviles envers une
 église ou monastere, consentirent sans peine
 que leur dévotion devint un titre de leur
 esclavage.

Cette tyrannie des seigneurs avoit com-
 mencé comme on l'a vu, dans les campagnes,
 & elle en chassa les plus riches habitans qui
 se réfugièrent dans les villes, où ils se flat-
 toient de vivre sous la protection des loix ;
 mais les maux qu'ils fuyoient les y poursui-
 virent, quand les comtes eurent changé leurs
 gouvernemens héréditaires en principautés
 souveraines ; ces nouveaux seigneurs exer-
 cerent à leur tour sur les bourgeois la même
 autorité que les autres seigneurs avoit ac-
 quise sur les villains de leurs terres, les
 péages, les droits d'entrée, d'escorte & de
 marché se multiplièrent à l'infini, les villes
 furent

- » furent sujettes comme les campagnes à une
- » taille arbitraire & obligées de défrayer leur
- » seigneur & ses gens quand il y venoit ; vivres,
- » meubles, chevaux, voitures, tout étoit en-
- » levé & on auroit dit que les maisons des
- » bourgeois étoient au pillage. ”

Telle étoit la situation de la France, lorsque le monarque ne pouvoit réprimer les abus qu'avec le consentement de ses vassaux. N'est-il pas étrange qu'après un aveu si formel, Mr. l'abbé Mably traite d'usurpation les moyens que nos rois employèrent pour rentrer dans la plénitude de la puissance législative, je rapporterai ses expressions dans mon addition au §. 5. Car on ne croiroit pas une si étonnante contradiction si elle n'étoit prouvée.

Contradiction dans laquelle tombe l'auteur des observations, renvoi.

Ce n'étoit pas ainsi que pensoit M. le président Haynault : *

- » *Sous la fin de la deuxième race, dit Mézerai,*
- » *le royaume étoit tenu selon les loix des fiefs, se*
- » *gouvernant comme un grand fief, plutôt que*
- » *comme une monarchie ; aussi le même auteur*
- » *appelle-t-il la troisième race le temps des gran-*
- » *des polices.*

Sentiment de M. le président Haynault sur le rétablissement de la puissance monarchique dans sa plénitude.

* Abrégé chronologique de l'histoire de France Troisième race.

« C'est en effet sous la 3^{me} race que nos rois
 « ont recouvert l'autorité qui étoit presque
 « anéantie sur le fin de la deuxième... De
 « qu'une fois (Hugues Capet) fut devenu
 « maître, lui & ses successeurs animés du
 « même esprit, & par une suite de prudence
 « dont ils ne s'écarterent jamais, regagnèrent
 « insensiblement tout ce qui avoit été usurpé
 « par les seigneurs, ne firent pas une démar-
 « che qui ne tendit à ce but & se relâchèrent
 « enfin des plus précieux droits de la cou-
 « ronne. »

§. V.

De la forme ancienne des jugemens. Des appels.

*De l'affranchissement des serfs, & de l'établisse-
 ment des parlements, comme cours de justice.*

Résumé de
 ce qui a été
 dit dans les
 paragra-
 phes précé-
 dens, de la
 forme judi-
 ciaire sous
 les deux
 premières
 races, &
 avant l'u-
 surpation
 des sei-
 gneurs.

Je réunis toutes ces matières, parce qu'elles
 ont une liaison intime.

Je vous ai donné une idée des offices connus
 sous les deux premières races qui devenus pa-
 trimoniaux, par la suite ont formé les différens
 ordres de fiefs.

Un duc, un marquis, à la tête de chaque
 province, ou marche, (on appelloit ainsi les
 provinces frontières) un comte même, quoique
 ce nom semble présenter l'idée d'associé ou lieu-

Des ducs,
 des marquis
 des comtes,
 ce qu'ils
 étoient
 alors ?

tenant du duc, plusieurs relevoient immédiatement du roi, c'est l'origine des *comtés pairies*.

Ces premiers vassaux peuvent être assimilés aux princes ou principaux des Germains, qui formoient le conseil du monarque : *de minoribus rebus principes consultant de majoribus omnes*, vous avez vu qu'ils n'avoient d'autre autorité que celle qui leur étoit confiée par le roi.

Leur dépendance, avant que les fiefs fussent devenus patrimoniaux, étoit si entière que (suivant la remarque d'un auteur moderne qui n'est pas suspect) * nos rois les appelloient leurs *gens* ou *agens*, *agentes nostri*, noms que les parlemens & les autres cours souveraines du royaume conservent encore.

Origine de l'expression de *nos gens* dont nos loix se servent encore dans les lettres adressées aux cours souveraines

On leur donnoit aussi dès le temps de la reine Brunehaut, c'est-à-dire sous Sigebert ou Chilperic, petit-fils de Clovis, & même auparavant, le nom de *barons*, terme barbare dont l'étimologie est peu connue.

Barons, terme géographique dont l'étimologie est peu connue.

Sous eux étoient les *vicaires*, *vicomtes* ou *centenaires* qui avoient le gouvernement d'un bourg ou d'une petite ville, & dans les lieux d'une moindre étendue les *doyens*, titre consacré actuellement à la juridiction ecclésiastique; &

Des vicaires, vicomtes, centenaires, doyens, seigneurs ou seigneurs.

* Lettres historiques. Tom. Ier. page 126.

les *échevins*, *scabini*, dont nous avons même retenu le nom, leur pouvoir & leurs fonctions n'étant plus les mêmes.

Le duc alors président d'un tribunal composé de comtes, vicomtes, &c.

Tous les hommes libres ou nobles, étoient jugés par leurs pairs; * le duc étoit donc le président d'un tribunal composé de *comtes* ou *vicomtes*, & ainsi successivement dans les différens ordres.

Titre de l'un des premiers sénateurs des Gaules, donné par Gregoire de Tours, à St. Sulpice; ce qu'il désigne.

Le titre de l'un des premiers sénateurs des Gaules donné à quelques personnes par Gregoire de Tours, ** désignoit les premiers officiers du roi qui formoient son conseil, la cour de ses pairs.

Toutes les questions se décidoient par la preuve testimoniale, les épreuves, ou le combat.

Il ne falloit en effet ni de grandes lumières, ni de grandes connoissances pour juger des contestations qui se terminoient toujours par des épreuves, ou par le combat. ***

* Il falloit quatre pairs pour juger en matière civile ou criminelle, (Desfontaines. Chap. 21. art. 36.) Mr. de Montesquieu conjecture que c'est le défaut de ce nombre de vassaux dans plusieurs fiefs qui a donné naissance à la maxime, *justice & fief n'ont rien de commun*; car originairement tout fief avoit justice. Esprit des loix Liv. 28. chap. 27.

** Gregoire de Tours, liv. 6. n. 39. dit que St. Sulpice élu archevêque de Bourges, étoit d'une ancienne maison & des premiers sénateurs des Gaules; *vir valde nobilis & de primis senatoribus Galliarum*. Lettres historiques Tome 1er. page 130.

*** „ Pour peu qu'on niât un fait (dit l'auteur moderne que j'ai déjà cité,) & on le nioit presque tou-

Le plus ancien titre de noblesse connu en la

„ jours , il falloit pour prouver qu'on avoit raison de
 „ le nier , ou jurer sur des reliques , ou prendre dans sa
 „ main un fer chaud , des charbons allumés , ou la met-
 „ tre dans l'eau bouillante , &c. souvent même il falloit
 „ qu'un certain nombre d'hommes de probité jurassent
 „ aussi , qu'ils croyoient que celui qui juroit disoit vrai.
 „ La loi salique en parle beaucoup ; on les nommoit
 „ *consacramentales* ; pour prouver par exemple que Clo-
 „ taire étoit fils de Chilperic , Frédegonde & trois cents
 „ personnes de probité firent serment.

„ Comme ce serment parut trop peu sûr , & qu'il don-
 „ noit lieu à bien des parjures , la loi des Bourguignons
 „ y avoit substitué le duel , des Bourguignons il s'eten-
 „ dit aux Francs , & des évêques même , tels que
 „ Burchar , évêque de Vienne , supprimerent dans
 „ leur territoire le serment pour y introduire le combat ;
 „ on le nommoit comme les épreuves *le jugement de*
 „ *Dieu* & dans la suite *gages de batailles*. Toutes les
 „ questions de fait & de droit se terminoient presque
 „ toujours par-là ; pour savoir , par exemple si on ad-
 „ mettoit le droit de représentation en ligne directe ,
 „ on nomma des champions qui se battirent , & celui
 „ qui soutenoit la cause de la représentation ayant été
 „ vainqueur , la question fut décidée pour jamais ; ces
 „ champions se nommoient *vidames* dont l'étimologie
 „ est *vice Domini* , lieutenant du seigneur , *advocati*
 „ ayoués.

„ Le moine Adelbert nous parle aussi d'un démêlé en-
 „ tre deux corps ecclésiastiques pour lequel , après bien
 „ des audiences judiciaires , où les docteurs es loix
 „ d'Orléans , qui des-lors étoient célèbres furent con-
 „ sultés , on fut sur le point d'en venir au duel , si les
 „ parties ne se fussent accommodées. La reine Gonde-
 „ berge ne fut tirée d'exil qu'au moyen du duel qui
 „ fut conseillé par un ambassadeur de Clotaire II ,
 „ comme un moyen sûr de s'assurer , si elle étoit inno-
 „ cente ou coupable. (Greg. Appen. n. 51.)

Le même auteur cite un vestige remarquable de
 cet usage dans la cérémonie du sacre des rois d'Angle-
 terre ; après le premier service du festin royal , le

La posses-
sion des
fiefs, pre-
mier titre
de noblesse;
usurpation
des ecclé-
siastiques
sur la juris-
diction se-
culière.

possession des fiefs ; * car les Francs ayant atta-
ché les Gaulois vaincus à l'esclavage de la glebe,
exercoient sur eux le despotisme le plus complet.

„ champion du roi armé de pied en cap, monté sur un
„ cheval de bataille, ayant à ses côtés le marechal &
„ le connétable aussi à cheval, entré dans la salle du
festin; il y fait crier par un héraut: *que si quelqu'un a*
l'audace de nier que tel soit légitime successeur de la
couronne impériale dudit royaume, il lui donne le
démenti, lui soutient qu'il est un faux traître & qu'il
est prêt à se battre avec lui en champ clos; il jette
son gantelet dans la salle, & personne ne le ramassant,
le roi boit à la santé du champion dans un grand go-
belet d'or qu'il lui donne ensuite, le champion se
retirant, on proclame le roi en Latin, en François &
en Anglois, & on continue le festin. Cette cérémonie
s'observa encore au sacre du roi d'Angleterre en 1727.
Journal de Verdun, Decembre 1727.

Tel étoit l'excès de l'ignorance & de la superstition de
ces temps malheureux ; cette barbarie s'est perpétuée
dans nos duels, & notre prétendu point d'honneur ; c'est
l'idée que présente la forme ordinaire du cartel, *faite-*
moi raison de l'insulte que vous m'avez faite, expression
vuide de sens, si elle ne signifie : *prenons l'arbitrage des*
combats pour juge de notre querelle, il ne souffrira pas
que l'offensé succombe contre un agresseur injuste; quant
aux épreuves elles sont de la plus haute antiquité dans
les Gaules. (V. l'histoire des Celtes de M. Pelloutier.)

* C'est par cette raison que du temps de Desfontaines
(c'est-à-dire sous le regne de St. Louis, la seule possession
des fiefs annoblissoit, & que la possession des rotures ren-
doit le noble sujet aux mêmes charges que le roturier.
Desfontaines en son conseil, chap. 3. art. 3. 4. 5. 6. page
79. préface des ordonnances du Louvre. tome 1er. La pos-
session des fiefs n'annoblit plus ; mais les possesseurs des
rotures sont encore sujets à la taille, soit qu'ils soient
nobles ou roturiers, & les possesseurs des fiefs, nobles
ou roturiers, en sont exemts dans la Provence, le Dau-
phiné, & dans toutes les provinces du royaume où la
taille est réelle.

Si les serfs avoient des contestations entre eux, elles étoient décidées irrévocablement par le Franc, sous la domination duquel ils vivoient, ou par l'évêque, & les tribunaux ecclésiastiques sous prétexte du serment qu'on inféroir alors dans presque tous les actes.

Les nobles de qui les roturiers ou serfs dépendoient ordonnoient souvent le combat entre eux; mais le serf ne pouvoit forcer le noble au combat, ni aux épreuves; * il succomboit donc infailliblement lorsqu'il étoit demandeur.

Les roturiers ou serfs ne pouvoient obtenir justice contre les nobles. Pourquoi ?

Ces jugemens ainsi que ceux des pairs qui avoient lieu entre nobles étoient souverains; même avant que les seigneurs eussent usurpé la propriété de leurs fiefs; mais la différence des matieres & l'étendue du pouvoir établisoit une distinction réelle entre les juges.

Tous les jugemens étoient alors souverains; l'étendue de la compétence seule distinction entre les juges.

Il étoit des affaires réservées au comte ou au

* L'église seule prétendoit donner à ses serfs le privilège de combattre les nobles & faire admettre leur témoignage; Charte de Louis le Gros de l'an 1118.

Ces deux droits combattre & être entendu en témoignage avoient une liaison intime; car la partie étoit en droit de forcer le témoin de soutenir sa déposition par le combat.

Beaumanoir, assises de Jérusalem, chap. 324. page 217. & 218. & sur la coutume de Beauvoisis, chap. 39. page 218. Lettre de Dagobert à Louis le Débonnaire. Recueil des historiens de France. Tome 6. pag. 356. Esprit des loix, liv. 28. chap. 25. & 26.

duc; lui seul par exemple pouvoit condamner à mort, lui seul jugeoit de la liberté & des demandes en revendication, ou restitution des biens; * il étoit des causes réservées au roi qu'il jugeoit dans la cour avec les premiers vassaux, c'étoit celles (dit M. de Montesquieu) qui intéressoient directement l'ordre politique, telles étoient les discussions entre les évêques, les abbés, les comtes & autres grands. **

fausser le jugement, première forme de l'appel, ce que c'étoit?

Pour introduire l'appel, il falloit *fausser le jugement*, c'est-à-dire accuser les juges d'avoir jugé contre leur conscience, ce qui engageoit un nouveau combat entre l'appellant & les juges. ***

La victoire de l'appellant prouvoit qu'il avoit eu raison de fausser le jugement; mais elle ne suffisoit pas pour faire prononcer le contraire, il falloit plaider, ou pour mieux dire combattre de nouveau devant le souverain & ses pairs. ****

Autre genre d'appel, la défaut de droit, ou déni de justice; en quels cas il avoit lieu?

La défaut de droit ou le déni de justice étoit un autre genre d'appel.

* Capitulaire de 812. art. 2. Esprit des loix. ibid.

** Capitulaire de 812. art. 3. cap. de Charles le Chauve, ajouté à la loi des Lombards. Liv. 2. art. 1. Esprit des loix. liv. 28. chap. 28.

*** Voyez plus bas comment St. Louis donna la première atteinte à cet usage. Beaumanoir, coutume de Beauvoisis. chap. 64. pag. 314. Esprit des loix. Ibid. chapitre 27.

**** Desfontaines en son conseil, chap. 21. n. 14.

M. de Montesquieu remarque * que le seigneur ne plaidoit jamais en sa cour que pour raison des affaires de son fief, (ce qui s'observe encore aujourd'hui) ainsi l'appel de *défaute de droit* avoit lieu dans deux cas.

Le premier, lorsqu'un vassal ayant une contestation avec son seigneur, pour raison de la fidélité, prétendoit qu'il différeroit d'assembler la cour, c'est-à-dire ses premiers vassaux; telle étoit la prétention du sire de Nesle, contre Jeanne, comtesse de Flandre, sous Louis VIII. Comme le remarque M. de Montesquieu au même lieu. Le sire de Nesle fit sommer la comtesse de Flandre, dont il étoit vassal de le faire juger dans quarante jours; & il l'appella ensuite en *défaute de droit* en la cour du roi. La comtesse offrit de le faire juger par ses pairs en Flandre; mais elle n'y fut pas reçue. **

Le second cas étoit, lorsque les vassaux ayant une contestation entr'eux, l'un d'eux se plaignoit, de ce que le seigneur n'assembloit pas ses pairs pour juger; la cause étoit alors portée dans la cour du suzerain, & décidée par le combat, non entre le seigneur & son vassal, le respect

* Esprit des loix. Ibid.

** Esprit des loix. Liv. 28. chap. 28.

dû au seigneur ne le permettoit pas, * ni contre les pairs du seigneur, ils ne pouvoient être appelés au combat que pour un jugement; mais entre les témoins que l'appellant produisoit pour établir la *défaute de droit* & la partie qui avoit été ajournée pour y défendre; car ce n'étoit pas le seigneur lui-même qu'on y ajournoit dans le tribunal du suzerain. **

Les appels
défaute de
droit, sans
exemple
quand les
fiefs n'é-
toient pas
patrimoni-
aux.

M. de Montesquieu *** observe que ces appels étoient sans exemple avant la patrimonialité des fiefs; parce que les comtes & autres officiers loin de différer de tenir leurs assises, les multiplioient avec excès, mais les plaintes devinrent fréquentes, lorsque le royaume fut divisé en une multitude de petites seigneuries.

Peine de la
défaute de
droit.

La peine imposée au seigneur pour avoir manqué de rendre justice à son vassal étoit la privation du jugement de la cause qui passoit par droit de dévolution à la cour du suzerain, **** si la défaute venoit de la négligence des pairs à s'assembler, ils étoient condamnés en une amende envers leur seigneur. ****

* Beaumanoir, chap. 61. pag. 315. Esprit des loix. Ibid.

** Desfontaines, *conseil*. Chap. 21. n. 32. Beaumanoir, usage de Beauvoisis. Chap. 62.

*** Esprit des loix. Liv. 28. chap. 28.

**** Desfontaines, chap. 21. art. 29.

***** Desfontaines, chap. 21. art. 24.

Je vous ai présenté le tableau des défordres que le gouvernement féodal avoit entraîné, pour vous faire mieux sentir par quels degrés ce chaos a été débrouillé.

Rétablis-
ment de
l'autorité
royale ;
combien il
étoit néces-
saire, & par
quels de-
grés, on y
est par-
venu ?

Sous le gouvernement féodal la raison du plus fort étoit la meilleure, puisque tous les procès se décidoient par le combat entre les nobles, & que les serfs étoient forcés de plier sous le joug qui leur étoit imposé.

L'affranchissement des serfs donna une pre-
mière atteinte à ce droit de barbare, en formant
un état mitoyen entre les nobles & les serfs,
les hommes libres, que nous nommons *roturiers*,

Affranchis-
sment des
serfs, 1^{re}.
atteinte
portée au
gouverne-
ment féo-
dal.

n'ayant par eux-même aucune autorité n'auroient pu défendre leur liberté, si le monarque ne les eut pris sous sa protection, & il ne pouvoit le faire qu'en les soustrayant au despotisme des seigneurs; il étoit donc de l'intérêt de nos rois d'encourager les affranchissemens.

Ils donnerent l'exemple dans leurs domaines ; de là l'usage des serfs de se retirer dans une ville à laquelle le roi avoit accordé la liberté & de se dire *bourgeois du roi*, ce qui engagea les seigneurs à affranchir leurs serfs pour éviter que leurs terres ne devinssent désertes. *

*Bourgeois
du roi* quels
ils étoient ?

* „ Les non nobles (dit la coutume de Troyes, titre 1^{er}. art. 2.) sont en deux manières, car les aucuns

» Ce que je viens de dire (ajoute le même
 » auteur) de la multitude des esclaves qui étoient
 » autrefois en France, peut surprendre ceux
 » qui ont ouï dire que tout esclave est libre
 » dès qu'il met le pied dans le royaume. On
 » nous donne en effet pour un axiome de
 » notre droit François, que *toutes personnes*
 » *sont franches en ce royaume, & que sitôt qu'un*
 » *esclave a atteint les marches d'icelui & se fait*
 » *sant baptiser, il est affranchi*; * mais il est cer-
 » tain que cela doit seulement être entendu du
 » droit dont nous usons depuis quelques sie-
 » cles; car tout le monde convient que non
 » seulement sous les deux premières races de
 » nos rois, mais même sous les premiers de la
 » troisième, on ne connoissoit point cette espee
 » d'affranchissement dont je viens de parler
 » en sorte qu'il étoit permis d'avoir des esclaves,
 » autant qu'on en vouloit & qu'on en pouvoit
 » avoir. »

Commissai-
 res du roi
 chargés de
 protéger
 les affran-
 chis, nom-
 més sou-
 vent bail-
 lifs, ori-
 gine de ce
 mot.

Les officiers chargés de protéger ces affran-
 chis contre la vexation des seigneurs, furent
 ces mêmes commissaires que nos rois envoyoit
 dans les provinces, dès le commencement de la
 seconde race, ils furent quelquefois nommés
bailiffs.

* Loisel, Just. liv. 1er. titre 1er. §. 6.

Or furent ainsi appelés à mon jugement
 (dit Piquier *) ces *baillifs* pour autant que
 de leur première origine étoient baillés &
 envoyés en diverses provinces par nos rois
 ou bien sans aucune obtention de lettres
baillifs, comme conservateurs & gardiens
 du bien du peuple, contre les offenses qu'il
 eut pu encourir des juges ordinaires.

Ces commissaires (dit M. le président
 Haynault **) qui s'appellerent alors *juges des*
exempts devoient tenir en bride les seigneurs,
 éclairer de près leurs actions, & recevoir les
 plaintes des sujets qui se trouvoient avoir
 été maltraités par eux ou par les lieutenans
 & officiers; ils devoient vider sommairement
 ces plaintes, si faire se pouvoit, ou bien les
 renvoyer aux grandes assises du roi.

Cette attente portée à l'indépendance usurpée
 par les seigneurs occasionna une réclamation
 universelle & des guerres particulières.

Ce fut l'origine de quatre grands bailliages
 que nos rois établirent dans leurs domaines
 pour juger les cas royaux, c'est-à-dire les affaires
 dans lesquelles le roi étoit intéressé; jurispru-

Création
 des quatre
 premiers
 bailliages
 royaux.

* Recherches, liv. 2. chap. 13.

** Abrégé chronologique de M. le président Haynault.
 Remarques à la fin de l'histoire de la 3^{me} race.

dence conforme au gouvernement féodal ; car le roi comme suzerain ne pouvoit être traduit devant ses vassaux. * Ces établissemens se multiplièrent à mesure que le domaine du roi augmenta.

L'appel

L'appel judiciaire commença à s'introduire :
c'est

* „ Les quatre premiers bailliages furent *Sens, Vermandois, St. Pierre-le-Moustier, & Mâcon*, pour connaître des *cas royaux* & causes d'appel, es pays & provinces des seigneurs voisins, à savoir *Sens*, pour partie de la Champagne qui lors avoit son comte grand seigneur, & pour partie de la Bourgogne qui avoit un duc grand seigneur, *Vermandois*, pour l'autre partie de la Champagne & la Brie, & terres d'autres seigneurs voisins, *St. Pierre-le-Moustier* (qui naguère) étoit ville royale par association que l'abbé de *St. Martin d'Autun* avoit faite avec le roi *Louis* 7. dit le jeune en l'an 1179 ; car le prieur de *St. Pierre-le-Moutier* qui audit lieu avoit droit de justice & pré-voté, est sujet & dépendant de l'abbaye de *St. Martin d'Autun*,) eut un bailliage pour les cas royaux d'*Auvergne, Bourbonnois, Nivernois*, lesquelles provinces avoient leurs ducs, comtes & seigneurs ; & sera notté que lors dudit établissement, *Bourbonnois* n'étoit encore pair & duché, ces titres furent octroyés en la personne de *Louis* fils de *Robert* comte de clermont fils du Roi *St. Louis*, & auparavant *Bourbon, l'Archambaut, Moulins, Montlacon, Mirecon, Murac & Verneuil*, étoient simples baronies & seigneuries, & auparavant comme il se voit par les anciens titres de ce tems, on disoit *Moulins en Auvergne* diocèse d'*Autun*, *Mâcon* fut établi bailliage pour l'autre partie de la Bourgogne & pour le *Lyonnois, Forest, Beaujolois* qui avoient leurs seigneurs. ” *Cocquille*, discours des états de France & du droit que le duché de *Nivernois* a en iceux. Tome I. pag. 283. & 284.

c'est aux établissemens de St. Louis que nous sommes redevables de cette réforme.

judiciaire.
substitué au
combat ;
2me. degré
de l'établis-
sement de
l'autorité
royale.

Le droit canonique avoit servi de règle dans tous les temps aux tribunaux ecclésiastiques ; mais ce droit défiguré par les fausses décrétales du moine Isidore , surchargé de toutes les prétentions des papes , avoit plus contribué à augmenter la puissance des pontifes qu'à policer la nation.

Le code théodosien observé dès l'époque de la conquête des Francs renfermoit les maximes les plus saines ; mais les dispositions de ces loix qui n'ont d'autorité dans le royaume que celle que leur donne leur sagesse étoient oubliées par des seigneurs intéressés à maintenir par la force une autorité qu'ils avoient usurpée.

La découverte du digeste de justinien faite en 1137, 143 ans avant les établissemens de St. Louis , * ranima l'étude du droit romain ; ces loix sont citées fréquemment dans les établissemens.

* J'ai suivi ici les ordonnances du Louvre , qui placent les établissemens en 1270 , avant le départ de St. Louis pour Tunis ; le registre *pater* de la chambre des Comptes les remonte de 10 ans ; mais on peut croire qu'il les confond avec une ordonnance de 1260 , par laquelle St. Louis avoit dès-lors défendu les combats judiciaires dans ses domaines. Voyez le 1er. tome des ordonnances du Louvre.

Deux dis-
positions
des éta-
blissemens
de St.
Louis, sur
toute la
forme judi-
ciaire ob-
servée au-
jourd'hui.

Je ne m'arrêterai qu'à deux dispositions de ce nouveau code, la preuve par titres & par témoins substituée au combat tant en première instance, que sur l'appel & l'obligation imposée aux seigneurs de s'associer des gens de loi, pour rendre leur jugement. *

* Etablissémens de St. Louis, liv. 1er. chap. 2.

„ Nous défendons les batailles par tout notre do-
„ maine en toutes querelles -- & au lieu des batailles
„ nous mettons preuves par des témoins ou des chartres
„ selon le droit écrit au code & titre de *pactis*. ”

Le chap. 6. regarde les deux sortes d'appel en faussant le jugement & par défaut de droit ou deni de justice (V. ci-dessus.)

Le chap. 105. du même livre établit la nécessité des *asseurs* ou *jugeurs* en matière criminelle.

„ Si aucun se plaint en justice d'aucun meffet, & li
„ jugement contende au premier jour de leurs paroles,
„ la justice leur doit mettre terme avenant, & si à tel
„ jour content le jugement par les mêmes paroles, la
„ justice leur doit mettre l'autre terme (vous voyez ici
„ l'usage de deux défauts) & à celui terme se doit lever
„ & appeller gens suffisans qui ne soient de l'une partie
„ ni de l'autre, li doit faire paroles relereft (rapport) &
„ des paroles qui ont été dites, si leur doit faire droit. ”

Le chap. 15. liv. 2. explique en détail la forme des jugemens.

„ Quand les parties seront coulées en jugement, li
„ prévot ou la justice si feront les parties --- (mander)
„ & appelleroit suffisamment gens qui ne seront mie des
„ parties & d'où la justice retrerre, dequoi eux, formés
„ mis en jugement pour l'une partie & pour l'autre &
„ livrer les paroles aux jugeurs, ... Et liv. 1er. chap. 6.
„ Si aucune veüt fausser le jugement en pays-là ou fausse-
„ ment de jugement affiere (à lieu) il n'y aura point
„ de bataille, mais li clien, li repons & li autre arrentient
„ (plaintes) en matière criminelle, demande en ma-
„ tière civile, & defense,) seront rapporté en notre

Ces *juges* suivant l'expression du temps , composoient le conseil du roi & de ses vassaux.

Vous voyez par le texte des établissemens , que nos rois les appelloient en tel nombré qu'ils jugeoient à propos ; *gens qui ne seront mie des parties* , comme encore aujourd'hui le roi appelle à chaque conseil d'Etat les membres qui doivent le composer.

Que le parlement du roi , (car c'est le nom qu'on donna plus communément à ces assemblées) composé des premiers vassaux au nombre desquels se trouvoient plusieurs évêques & autres ecclésiastiques & des légistes qui y furent associés , ait eu des séances réglées avant sa fixation à Paris par Philippe le Bel en 1302 , c'est un fait qu'on ne peut contester , puisque les anciens registres du parlement nommés (*olim*) sont antérieurs à cette fixation.

Ces registres remontent à l'an 1254 , c'est-à-dire à l'époque même du règne de St. Louis , peu d'années avant l'ordonnance de 1260 , par laquelle ce monarque substitua la forme judi-

„ cour , selon les errements du plaïs , l'on fera tenir ou
 „ d'épier le jugement & cil qui sera trouvé en son tort
 „ l'amendera par la coutume du pays & de la terre , & si
 „ le défaut est prouvé li sire qui est appelé , il perdra ce
 „ qu'il devra par la coutume du pays & de la terre.

ciaire aux duels , ce qui prouve que l'étude du droit Romain avoit déjà adouci les mœurs de la nation , & que St. Louis , comme tous les bons princes , avoit préparé les esprits des peuples au changement qu'il vouloit introduire.

Deux séances ordinaires du parlement non encore sédentaire.

Les séances du parlement se tenoient deux fois l'année , à la St. Martin , & à pâques , presque toujours à Paris , parce que le roi y résidoit , quelquefois à Vincennes ; on trouve un parlement daté *du camp de Tunis* , pendant la seconde croisade de St. Louis.

C'est à cette époque du regne de St. Louis que le Rétablissement de l'autorité royale devint sensible.

Comment St. Louis jugeoit ses sujets ?

* Joinville nous représente ce monarque

* Histoire de St. Louis par Joinville.
 „ Maintes fois ai vu que le bon saint , après avoir
 „ ouï la messe en été , il se alloit ébattre au bois de
 „ Vincennes , & se seoit au pied d'un chêne & nous faisoit
 „ seoir tous auprès de lui , & tous ceux qui avoient à
 „ faire venoient lui parler , sans que aucun huissier leur
 „ donnât empêchement , & demandoit hautement de sa
 „ bouche , s'il n'y avoit nul qui eût partie , quand il y
 „ en avoit aucuns , il leur disoit : amis , taisez-vous ,
 „ & on vous délivrera l'un après l'autre ; puis souventes
 „ fois appelloit monseigneur Pierre Fontaine , monseigneur
 „ Geoffroy de Vilette , & leur disoit , délivrez-moi ces parties , & quand il veoit quelque chose
 „ à amander à la parole de ceux qui parloient pour autrui , lui-même tout gracieusement de sa bouche les
 „ reprenoit ; aussi plusieurs fois ai vu que ou du temps
 „ d'été li bon roi venoit au jardin de Paris , une cote

tantôt tenant sa cour plénière avec ses premiers

de camelot vestue , un surcot de tirtaine sans man-
ohés , & un mantel par-dessus de sandal noir , & fai-
soit là étendre des tapis pour nous seoir près lui &
la faisoit dépêcher son peuple li liganment , comme je
vous ai devant dit au bois de Vincennes .”

Depuis même la fixation du parlement de Paris , nos
rois se réservoient des causes qu'ils jugeoient dans leur
parlement en lit de justice.

L'ordonnance de Philippe le Long , du 17 Novembre
1318 , en contient une disposition précise. *Ordonnances
du Louvre*, tom. 1er, page 613. & suivantes.

„ Item li jour que le roi viendra à Paris pour voir les
„ causes qu'il aura réservées, pour voir devant li, le par-
„ lement toutes autres querelles cessera , & seront pu-
„ bliées lesquelles causes il aura réservées en pleine
„ cour , pour ce que nul en demeure , s'il n'y a à faire.
„ Cependant sitôt comme les causes réservées au roi ,
„ seront délivrées le parlement cessera , quant aux causes
„ qui étoient réservées devant le roi , & retourner li en
„ délivrer en autres causes qui étoient par l'avenue du
„ roi mises en suspens non contestant requête que aucun
„ grand homme eut à faire au roi , & puis en près toutes
„ causes délivrées le parlement finira , & publiera t'on
„ le nouvel parlement .”

Voyez au §. 1. la forme des lits de justice tenus sous
la 1ere race telle qu'elle est rapportée par Malcuse , liv.
1er. n. 2 ; On trouve dans les notes de Jérôme Bignon ,
sur cette formule la preuve de l'usage dans lequel nos
rois des deux premières races étoient de rendre eux-mêmes
la justice assistés des évêques, des grands du royaume
& de leurs officiers , principalement dans les causes ma-
jères , en cas de deni de justice de la part des comtes ,
ou de refus d'une des parties de se présenter devant son
juge naturel ; enfin pour casser les arrêts rendus contre
les ordonnances ; *tum demum de neglectu regaliun
constitutionum* : quelquefois le roi rendoit lui-même le
jugement , quelquefois le comte du palais assisté des évê-
ques & des grands ; mais ces arrêts portoient toujours
le nom du roi : *verum ex his quedam a rege ipso judi-
cabantur dum jus dicebat , quasdam vero comes palatii*

vassaux & ses hommes de loi qu'il leur associoit, tantôt jugeant lui-même ses sujets au pied d'un chêne dans le bois de Vincennes, ou dans son palais, tantôt envoyant le sire de Joinville, le seigneur de Nesles & le comte de Soissons à la porte du palais pour vuider les différens de ses sujets & lui faire le rapport de ceux qu'ils ne croiroient pas devoir prendre sur eux de décider; première origine des maîtres des requêtes dont les fonctions étoient les mêmes au parlement lorsqu'il fut rendu sédentaire; c'est par cette raison qu'ils jugent en première instance les causes personnelles des commensaux de la maison du roi; on leur associa depuis la chambre des requêtes pour suppléer aux absences que l'obligation du service de la cour leur

*vice regis, episcopis etiam & proceribus assistentibus
fniebat, & nihilominus regis nomine judicata in-
cripta erant, atque si ipse judicasset.*

Les capitulaires font mention de ces audiences auxquelles le roi assistoit en personne pour juger les causes de ses sujets.

Louis le Débonnaire ordonnoit à ses envoyés d'avertir qu'il tiendrait une de ces séances par semaine.

Hoc missi nostri notum faciunt quod in omni hebdomade unum diem ad causas audiendas & judicandas federe volumus. Cap. anni 829. titre. 2. chap. 14. Baluze tom. 1er. pag. 666.

Charles VIII avoit rétabli le même usage. V. l'addition au §. 9. de la première partie. n. 1.

occasionnoit; ils n'étoient encore que huit sous le regne de François I^{er}. *

C'est ce même parlement que Philippe le Bel rendit sédentaire à Paris en 1302, (ou peu d'années après, car cette ordonnance ne présente qu'un projet) pour faciliter l'expédition des causes, ** avec cette différence que les gens de loi furent obligés de résider habituellement, au lieu que les premiers vassaux ne furent appelés depuis ce temps, que pour les affaires majeures qui exigeoient leur présence, suivant l'usage des fiefs.

Fixation
du parle-
ment à
Paris en
1302.

Dès-lors ce tribunal devint la souveraine cour de France, les jugemens ne peuvent être réformés que de l'autorité du roi, ou de ceux à qui il en donnoit expressément le pouvoir; car nos rois ayant détaché une partie de leur conseil pour terminer les contestations en dernière instance, s'en réservèrent un autre auprès de leur personne; on l'appella *le grand conseil*; il avoit les mêmes fonctions qui appartiennent aujourd'hui au conseil d'état; *** il jugeoit aussi

* Pasquier, Recherches liv. 2. chap. 3.

** *Propter expeditionem causarum*. Ordonnance du 23 Mars 1302, pour la réformation du royaume. art. 62.

V. Ordonnance du Louvre, tome 1^{er}.

*** L'article 12. de l'ordonnance de 1302, prouve que nos rois en transmettant au parlement leur autorité ne

les causes que le roi s'étoit réservées, Charles VIII & Louis XII en formèrent un tribunal ordinaire pour le jugement de ces causes, j'en parlerai au paragraphe 9.

Le ressort du parlement de Paris comprenoit toute l'étendue du domaine du roi.

Je dis que le parlement de Paris devint par cette ordonnance la souveraine cour de France; ce qu'il faut entendre du domaine du roi qui comprenoit ce qu'on appelloit alors la langue *d'oïl* c'est-à-dire les provinces où le mot *oui* se prononçoit *oïl*, & la langue *d'oé* où ce mot se prononçoit *oé*, car le Languedoc avoit été réuni à la couronne en 1283, par la mort d'Alphonse, comte de Poitiers, frère de St. Louis, héritier par Jeanne sa femme de Raimond, VII. dernier comte de Toulouse.

Aussi y avoit il alors au parlement deux chambres, l'une nommée Languedoïl, l'autre de Languedoé.

s'en dépouillerent pas, qu'ils se réservèrent à eux seuls ou à ceux qu'ils commettoient, en vertu d'un mandat *spécial*, le droit de réformer les arrêts, pour maintenir l'exécution de leurs loix.

Volumus, sancimus, & etiam ordinamus, quod judicata arresta, & etiam sententia quæ de curia nostra, seu de communi consilio processerint, teneantur, & sine appellatione aliqua executioni mandentur, & si quid ambiguitatis vel erroris continere videantur, ex quibus merito suspicio indiceretur correctio; interpretatio, revocatio & declaratio eorumdem ad nos, vel ad commune consilium spectare noscantur, vel ad majorem partem consilii nostri, vel providam deliberationem specialis mandati nostri, vel de licentia nostra speciali, super omnia ante requisita servetur.

C'est de cette chambre que Philippe le Bel se proposoit en 1302 de former un parlement à Toulouse, * si cette province consentoit que les jugemens de cette cour ne fussent pas sujets à l'appel. ** Il n'exécuta ce projet que 13 ans après, en 1305.

Dissolution de la chambre de Langue-d'oïl, pour former le parlement de Toulouse.

Pour entendre ces derniers mots de l'article 62 de l'ordonnance de 1302, il faut se rappeler que les premiers vassaux avoient comme le roi, un conseil ou parlement ; mais dont les jugemens étoient sujets à l'appel à la cour du roi, comme première cour féodale, suivant la forme expliquée ci-dessus ; ainsi l'intention de Philippe le Bel, étoit que l'établissement d'un parlement à Toulouse ne formât aucun démembrement de ce comté, ayant dans son ressort la même autorité que le parlement de Paris dans le sien.

C'est le même privilège que Louis le Hutin accorda par l'article 18 de l'ordonnance de 1315 à la Normandie *** qui avoit eu jusqu'alors son échiquier, dont les appels se portoient au

Les cours des grands vassaux, autrefois sujettes à l'appel, érigées en parlemens, complément du rétablissement de l'autorité royale.

* M. le président Haynault, année 1305.

** Ordonnance du 23 Mars 1302, art. 63.

Et quod parlamentum apud Tholosum tenebitur, si gentes terræ prælitæ consentiant quod non appelletur à præsidentibus.

*** Ordonnances du Louvre Tome. 1er.

parlement de Paris ; cette ordonnance n'eut son exécution que sous Louis XII par un édit de 1499.

Nos rois en usèrent ainsi dans les autres provinces à mesure qu'ils les réunirent à leur couronne. Voyez dans M. le président Haynault l'époque de la création des différens parlemens.

Addition au §. 5.

Les Magistrats tenoient-ils leur pouvoir du roi ou de la nation sous la 1^{re}. & la 2^{me}. race ?
Réfutation du système de M. l'abbé Mably.

J'ai rapporté au §. 2. le capitulaire de 829, par lequel Louis le Débonnaire ordonnoit à ses envoyés de destituer les scabins ou échevins qui se conduisoient mal , & d'en choisir d'autres du consentement du peuple.

* M. l'abbé Mably frappé de sa chimère de la république des Francs conclut de ce capitulaire que ces magistrats ne tenoient leur pouvoir que du peuple.

La réponse est dans le texte de la loi ; c'est le roi qui ordonne à ses envoyés de destituer les mauvais échevins & d'en instituer d'autres, quand le peuple auroit eu le droit de choisir les nouveaux échevins, pour les présenter aux commissaires du roi ; ce que le capitulaire ne

* Tome 1^{er}. liv. 1^{er}. chap. 2. n. 5. & les remarques qui y sont relatives.

pas, ces échevins eussent tenu leur pouvoir de la seule autorité du monarque puisque étoit lui qui ordonnoit de les instituer & constituer. Voyez ci-dessus §. 2. dans l'addition.

* L'auteur des observations conséquent dans son système prétend que les évêques se défendirent mal lors de la célèbre conférence tenue en la présence de Philippe de Valois, en 1329, entre Pierre de Cugnieres, avocat du roi au parlement, Bertrand, évêque d'Autun, & Pierre Roger, élu à l'archevêché de Sens.

M. l'abbé Mably étend son système jusqu'à favoriser les anciennes usurpations des ecclésiastiques, sur la puissance séculière ? Répondre.

Voici le discours que Mr. l'abbé Mably met dans la bouche des évêques, bien différent du langage qu'ils ont tenu.

» Nous réclamons la prescription, cette loi du repos des nations ; mais d'autant plus sacrée pour la nôtre, que marchant depuis plusieurs siècles sans règles & sans principes, nous n'avons eu que des coutumes incertaines, & pas une loi fixe ; nous défendons avec courage nos droits, qui sont les droits des citoyens. S'il importe à la nation de confier à d'autres mains l'autorité temporelle dont nous jouissons & dont elle nous a revêtus, en la reconnoissant comme légitime par sa soumission, qu'elle s'explique dans les assemblées de nos états généraux, & nous

» sommes disposés à nous démettre de tout le
 » pouvoir qu'elle voudra reprendre. »

Les évêques crurent plus utile de consacrer leurs prétentions en confondant les limites des deux puissances , de recourir au pouvoir des clefs dont leurs prédécesseurs avoient tant de fois abusé, en un mot d'employer dans ces temps d'ignorance , des moyens que l'habitude fit respecter.

S'ils eussent tenu le langage que M. l'abbé Mably leur prête, on leur auroit répondu : » que
 » la prescription qu'ils opposoient étoit, ainsi
 » que celle des seigneurs laïcs, leur usurpation
 » sur l'autorité du roi, que cette usurpation
 » avoit produit l'anarchie, qu'il étoit temps que
 » le monarque rentrât dans une autorité in-
 » aliénable par sa nature, qu'ils s'étoient rendus
 » indignes de juger les peuples, en s'appro-
 » priant un pouvoir dont ils n'étoient que dé-
 » positaires, que le roi le transféroit à son
 » parlement, que la plénitude de la puissance
 » du monarque assuroit la liberté des sujets,
 » que la prétendue soumission du peuple qu'ils
 » opposoient n'étoit que la suite de la servitude
 » à laquelle ils l'avoient réduit. »

Laquelle des deux causes vous paroît la meilleure sous ce point de vue ?

Aussi les évêques eurent-ils grand soin de se

parer leurs prétentions de celles des seigneurs
laïcs ; tant il est vrai que les principes du gou-
vernement monarchique s'étoient conservés
parmi nous, malgré les atteintes que le gou-
vernement féodal avoit porté à notre consti-
tution.

Ce que M. l'abbé Mably nous dit de l'ori-
gine des sénéchaussées * est une nouvelle preuve
de la dépendance des magistrats de l'autorité
du monarque.

Origine
des séné-
chaussées
tellegu'elle
est rappor-
tée par M.
l'abbé Ma-
bly, elle
démontre
la plénitu-
de de l'au-
torité du
monarque

Depuis Hugues Capet, jusqu'à Philippe
Auguste les prévôts rendirent compte de leur
administration au sénéchal de la cour, dont
l'office conféré en fief donnoit à celui qui en
étoit pourvu l'autorité la plus étendue sur
tous les domaines du roi ; le sénéchal étoit
une espèce de maire du palais ; il s'étoit
rendu suspect au prince Philippe Auguste ;
on supprima l'office en 1191, ou pour parler
l'ancien langage, le roi ne conféra plus ce
fief.

Philippe Auguste partagea ses domaines en
différens districts dont chacun comprenoit
plusieurs prévôtés, & à la tête de chaque
district qu'on nomma bailliage, il plaça un

* Tome 2. liv. 3. chap. 7. dans les remarques N. 8.

» premier magistrat qui eut sur les prévôtes de
 » son ressort la même autorité de surveillance
 » que le sénéchal avoit eu auparavant sur
 » tous. »

Ce fut sans doute un des moyens employés pour rétablir la monarchie démembrée par le gouvernement féodal ; le plan de conduite que nos rois ont tenu pour parvenir à ce but , est constant ; M. l'abbé Mably l'expose avec plus d'étendue que je ne l'ai fait ; mais comment après avoir peint de couleurs si vives les abus du gouvernement féodal , se permet-il de traiter le rétablissement de la puissance monarchique , d'abus d'autorité , d'usurpation !

Contra-
 diction de M.
 l'abbé Ma-
 bly avec ce
 qu'il a dit
 lui-même
 de l'abus
 du gouver-
 nement fé-
 odal , & du
 droit du
 roi sur les
 villes li-
 bres.

» Louis VIII , dit-il , * trompé par son am-
 » bition , & le dévouement de la bourgeoisie
 » ses ordres , crut en effet être le maître de
 » toutes les villes où la commune étoit établie
 » & laissa à ses successeurs le droit de réaliser
 » cette prétention. »

Ducange dit la même chose ; mais il ajoute **

* V. les additions au §. 4. observations Tom. 2. liv. 3. chap. 7. & les remarques y relatives. n. 5.

** Glossaire de Ducange , *verbo communitaria*. M. l'abbé Mably dans ses remarques sur ce chapitre. n. 5.

Ludovicus VIII , reputabat civitates omnes suas esse , in quibus communia essent , nec injuria cum oppidorum incole , dominorum dominio absoluti , regibus

Le Louis VIII le crut avec raison, puisque les habitants des villes tirés par l'affranchissement du domaine de leur seigneur, rentroient sous l'obéissance du roi.

M. l'abbé Mably confondant le domaine, & la seigneurie, oubliant que la souveraineté des seigneurs & la servitude des peuples étoient deux corrélatifs nécessaires, s'élève contre cette raison de Ducange :

Quand le comte de Foix, dit-il, vouloit que ses sujets missent leurs privilèges sous l'advocatie du roi, prétendoit-il perdre sa seigneurie ?

La réponse est facile, non sans doute ; mais elle restreignoit son droit dans ses véritables limites, juridiction sur des hommes libres sous la dépendance du roi engagé par le titre même de sa couronne à protéger la liberté de ses sujets.

Réponse à une objection de M. l'abbé Mably.

» En parlant du gouvernement féodal, (ajoute l'auteur des observations) la garantie du roi de

Réponse à une autre objection.

trerent, quod prodit autor historiae Ludovici VII. P. 8. ubi tradit vexilliacas communiam inter se facientes communiter conjurasse, quod ecclesia dominio ulterius non subjacerent. Eadem habet Limonius. liv. 3. ch. 65. Gilbertus vero in vita sua ch. 10. inter missas sermonem, habuit de execrabilibus communiis illis, in quibus intra jura & fas violenter servi & dominorum jure se abstrahunt.

France ne lui donnoit pas plus de droit sur les
terres des seigneurs, qu'elle en donne aujourd'hui à un prince¹ : car deux puissances indépendantes, dont il garantit les engagements.

Vous avez raison en parlant du gouvernement féodal, mais ce gouvernement qui supposoit la servitude du peuple, étoit le despotisme de constitution le plus redoutable ; or les seigneurs en affranchissant leurs serfs, moyennant des rédevances pécuniaires, les rendoient à la puissance légitime du monarque.

Ainsi le moine Guilbert, cité par Ducange, ne déclamoit-il que contre les *Serfs*, qui, sans le consentement de leur seigneur, parvenaient à se soustraire de sa dépendance en s'avançant bourgeois du roi.

Le roi n'avoit de son droit, en protégeant ses sujets contre la vexation des seigneurs.

Mais le roi favorisoit avec raison cette prétendue révolte.

C'est ainsi que Louis VII prit sous sa protection, les habitans de Vezelay, qui secouèrent le joug de la servitude, dans laquelle leur abbé les retenoit.

Antiquité des lettres de sauve-garde accordées par nos rois.

Le roi assuroit par des lettres de sauve-garde, la liberté des communes qui s'étoient mises sous sa protection ; M. l'abbé Mably, convient* que

* Remarques liv. 4. chap. 1er. n. 4.

ces lettres étoient en usage , sous les rois des deux premières races , que cet usage ne s'étoit perdu que par la foiblesse des derniers successeurs de Charlemagne , les formules de Malculfe , & la compilation de D. Bouquet , attestent cette vérité.

** „ Je ne sçai, dit-il, si les rois Mérovingiens
 1.° apportèrent de Germanie cette *pernicieuse coutume*, ou si ce n'est qu'une suite de l'abus qu'ils
 2.° firent de leur autorité après la conquête ; quoi-
 3.° qu'il en soit les rois de la seconde race con-
 4.° servèrent cette prérogative qui n'étoit propre
 5.° qu'à ruiner le principe du gouvernement. ”

Opinion
 étrange de
 M. l'abbé
 Mably sur
 ces lettres.

III. Quoi la prérogative auguste de nos rois d'ac-
 1.° corder leur protection à leurs sujets accablés
 2.° par la tyrannie d'hommes puissans , est traitée
 3.° de *pernicieuse coutume ; propre à ruiner les princi-
 pes du gouvernement !* Ceci ne mérite pas de
 réponse. ***

Réponse.

M. l'abbé Mably a intérêt ; pour autoriser
 son système de s'élever contre l'usage de ces

Consé-
 quence de
 l'antiquité
 de l'usage
 de ces let-
 tres.

* Formule de Malculfe liv. 1er. chap. 24. D. Bou-
 quet Tom. 6. pag. 410. & 653.

** Observation liv. 2. chap. 3. dans les remarques ,
 3.

*** *Rectum est ut regalis potestas illis tuitionem impar-
 tiat quorum necessitas , comprobatur . . . propter malo-
 rum hominum illicitas infestationes.* Formule de Mal-
 culfe liv. 1er. chap. 24.

lettres ; car leur antiquité prouve invinciblement que les Francs apportèrent dans les Gaules les principes du gouvernement monarchique ?

Réserve
des cas
royaux.
Elleréulte
du gouver-
nement
monarchi-
que. Quels
sont ces
cas ?

Il n'y eut aucune affaire (dit Monsieur l'abbé Mably,) * dont les baillifs ne vou-
lussent prendre connoissance ; ils établirent
qu'il y avoit des cas privilégiés qui appartenoient
de droit aux seules justices royales ; ou plutôt
ils imaginèrent qu'il devoit y en avoir & n'en
désignèrent aucun. ”

Vous demandez quels sont les cas royaux ? les lettres-patentes du 1er. Septembre 1315 , ** que vous citez vous-même vous les désignent : ce sont les cas qui touchent la royale majesté , qui de droit ou d'ancienne coutume peuvent & doivent appartenir au souverain prince & à nul autre ; tels sont les objets qui tendent à donner atteinte à l'autorité inaliénable du monarque ou qui tiennent essentiellement à la protection qu'il doit à ses sujets ; voilà ce que la nature du gouvernement monarchique & les monumens de tous les temps auroient dû vous apprendre.

Maxime,
que le roi est
souverain
par-dessus
tous , senti-

Ce ne fut pas sous St. Louis , comme l'auteur des observations ose le dire , qu'on com-

* Observation liv. 4. chap. 1er.

** Remarques sur le même chap. n. 6.

mença à croire * que le roi étoit souverain par-dessus tous, cette vérité est la base de la constitution monarchique.

ment de
Beumanoir
sur cette
maxime.

Ce n'est pas ainsi que s'exprimoit Beaumanoir **, après avoir dit que chacun des barons est souverain en sa baronnie.

« Voir est, (ajoute-t-il,) que li roi est souverain par-dessus tous, & a de son droit le général-garde du royaume, par quoi il peut faire tel établissement, comme il li plect, pour le commun proufit, & chi il establit i doit être tenu. »

Comment s'est-on permis d'avancer après un texte aussi formel, que Beaumanoir n'ose pas dire que le prince ait entre les mains la puissance législative..... qu'il se contente d'insinuer que le roi peut faire des loix, qu'il croit les plus favorables au bien général du royaume, & se borne à conseiller d'y obéir, en presumant qu'elles sont l'ouvrage d'une sagesse supérieure. "

Observation ibid.

** Remarques ibid. n. 8. Beaumanoir chap. 34.

*** Observation Tom. liv. 4. chap. 2. pag. 140.



*De la pairie en général & du droit des
tel qu'il subsiste aujourd'hui.*

Origine des anciennes pairies. * Vous avez vu la pairie naître avec le vœu féodal, par l'usurpation des vassaux qui bornèrent la puissance royale à la *suzeraineté*, terme barbare inventé pour primer l'obligation de la foi & hommage; service militaire & de l'assistance à la cour royale.

Epoque de leur réunion totale à la couronne. M. le président Haynault ** fixe à l'an 1451 sous le règne de Charles VII, l'extinction totale des anciennes pairies & leur réunion au domaine.

Les droits des pairs. Les pairs de France sont donc aujourd'hui les représentans des anciens pairs. c'est cette raison qu'ils n'ont d'autre juge que le roi dans toutes les matières qui intéressent les personnes ou la dignité de leurs fiefs. Tel est le principe & l'origine de la première prérogative des pairs, que les causes qui

* Pasquier liv. 2. chap. 9. & Cœquille, *traité des de France, de leur origine, fonction, rang & dignité*.
** Abrégé chronologique de M. le président Haynault époque de 1451.

essent la pairie soient portées directement au parlement comme représentans sans moyen la personne du roi.

S'élève-t-il des contestations entre les pairs pour raison de leurs duchés - pairies , des droits , honneurs , préférence que la roi leur a accordés , le roi en est tellement le seul juge que le parlement de Paris même , quoique le siege ordinaire de la cour des pairs , n'en connoit qu'en vertu d'une commission qui lui est adressée , le roi n'a pas jugé à propos de décider ces contestations par lui-même ; c'est la disposition de l'art. 8. de l'édit de 1711.

La prérogative des pairs en matiere criminelle vous offre un vestige plus remarquable de notre ancien droit.

1^{re} me. prérogative en matiere criminelle.

Les Francs n'étoient jugés que par leurs pairs. La monarchie ayant été démembrée sous le gouvernement féodal , le droit des premiers vassaux de la couronne de n'être jugés que par leurs pairs , acquit une nouvelle force ; souverains dans leur territoire , ils ne pouvoient reconnoître d'autres juges que leurs égaux & le roi leur suzerain. *

* Jugement de Jean Sans terre roi d'Angleterre , & pair de France , comme duc de Normandie & de Guienne , en 1202. par le roi avec ses pairs , les premiers vassaux.

Conséquence de la fixation du parlement à Paris.

Lorsqu'une forme plus régulière eut été admise dans les jugemens ; que nos rois & les seigneurs particuliers commencèrent à appeler des gens de loi à leur cour, que Philippe le Bel eut détaché une partie de son conseil pour former un tribunal permanent, il étoit naturel que ces magistrats participassent au jugement des pairs.

Le parlement avoit été appelé en 1202, au jugement de Jean Sans terre, roi d'Angleterre & duc de Normandie, rendu sédentaire, il jugea avec les pairs de France en 1331. Robert d'Artois, en 1355, le roi de Navarre, en 1379, Jean de Montfort, duc de Bretagne.

Réponse du parlement de Paris consulté par Charles VII.

Possession ancienne de ce parlement, faits qui la constatent.

Si consulté par Charles VII en 1456 à l'occasion du procès du duc d'Alençon * sur la forme du jugement des pairs, il se contentoit de ré-

pondre *que le roi en sa personne présente, qu'on*

En 1220 élection du comté de Champagne en pairie; le comte promet à Philippe auguste de le servir, tant qu'il lui fera justice en sa cour, par le jugement de ses pairs.

En 1225. traité entre St. Louis & Ferrand comte de Flandre, avec la même clause.

Semblables traités en 1246, 1305, 1316, monuments à la suite du mémoire concernant les pairs de France, de Lancelot.

* Registre du parlement : du Tillet, procès du duc d'Alençon ; le procès du duc d'Alençon, fut jugé par le parlement & le grand conseil réunis, sous la dénomination de grand conseil. voyez §. du grand conseil.

que ce soit appelée, les pairs de France & autres seigneurs tenant pairie, ledit seigneur accompagné d'autres notables hommes, tant notables prélats, qu'autres gens de son conseil en doivent connoître, si, on ne peut même se dissimuler que des raisons d'état n'aient engagé quelquefois nos rois à communiquer le droit de juger les pairs à d'autres parlemens, ou à des membres de son conseil, * ces exceptions ne dérogent pas à la possession du parlement de Paris.

C'est à cetitre que Louis XI fixant par des lettres-patentes du 16 Septembre 1461, ** le nombre des officiers de ce parlement, ordonne que dehors en avant & à toujours il sera composé de douze pairs de France, huit maîtres des requêtes, *** quarante conseillers-clerks & quarante laïcs y compris les quatre présidens.

C'est à ce titre que le parlement enregistra

* Procès du duc d'Elbœuf en 1631, par le parlement de Dijon.

Du duc de Montmorency, par le parlement de Toulouse, en 1632.

Du duc de Rohan, par le même parlement en 1637.

Le cardinal de Richelieu, fit juger en 1638; le duc de la Vallette, par des commissaires.

** Registres du parlement du Tillet, procès du duc d'Anjou.

*** Leur séance a été depuis réduite à quatre.

en 1463 les lettres d'abolition accordées par le même prince au duc d'Alençon.

C'est à ce titre enfin que l'édit de 1711 ne donne aux pairs de France le droit d'entrée en séance & voix délibérative, tant aux audiences qu'aux conseils des autres parlemens (Et autres cours souveraines du royaume, *) que du jour de leur réception au parlement de Paris, & que la déclaration du 9 Mars 1721, renvoya à ce parlement suffisamment garni de pairs la connoissance du procès du duc de la Force.

Les faits qui constatent la possession postérieure sont trop récents, pour qu'il soit nécessaire de les rappeler.

§. VII.

De l'Ordonnance de Philippe de Valois du 10 Mars 1344. De l'état du parlement jusqu'en 1467, & de la célèbre ordonnance de cette année.

Le parlement rendu sédentaire à Paris par l'ordonnance de 1302 n'étoit pas continuél.

Le parlement avoit été rendu sédentaire à Paris par l'ordonnance de Philippe le Bel en 1302; mais il ne devoit tenir ses séances que

* Déclaration du 31 Mai 1775, enregistrée en la cour des Aides les pairs y étant.

leurs sessions aux octaves de pâques & de la
 Toussaint, à chacune deux mois : il conservoit
 tellement son caractère primordial de démem-
 brement du conseil, que le roi envoyoit à la
 fin de chaque séance une liste des magistrats
 qui devoient tenir le parlement dans la sui-
 vante.

Pasquier* nous a conservé une de ces listes
 tirée des registres de la chambre des comptes.

Listes en-
 voyées à
 chaque sé-
 ance du
 parlement
 des magis-
 trats qui
 devoient
 composer
 le parle-
 ment sui-
 vant.

« C'est l'ordonnance de parlement.

» Il y aura deux parlemens, li un des queix
 » commencera à l'octave de pâques, & li autre
 » à l'octave de la toussaint, & ne durera cha-
 » cun que deux mois.

» Il y aura au parlement deux prélats, c'est
 » à sçavoir l'archevêque de Narbonne & l'évêque
 » de Rennes & deux laiz, c'est à sçavoir le
 » comte de Dreux & le comte de Boulogne.

» Il y aura 13 clerks & 13 laiz sans eux,
 » & feront li 13 clerks messire Guillaume de
 » Nogaret, qui porte le grand scel, le doyen
 » de Tours, &c.

» Li 13 laiz du parlement, feront le con-
 » table Mre. Guillaume de Plaisance, &c.

* Recherches liv. 2. chap. 3. ordonnance du Louvre ;
 Tome 1er.

- » aux enquêtes seront l'évêque de Constance,
- » l'évêque de Soissons, le chantre de Paris,
- » & autres jusqu'à cinq."

De l'ordonnance de 1344 portant réduction du nombre des officiers du parlement, & un règlement de discipline qui s'observe encore.

Les ordonnances du Louvre fournissent plusieurs listes semblables jusqu'à l'ordonnance de Philippe de Valois de 1344, dont voici le sujet tel qu'il est rapporté par Pasquier. *

- » Comme nous sommes, dit ce célèbre écri-
- » vain, en un royaume auquel par la facilité
- » de nos rois les choses viennent facilement
- » à l'essor, aussi advint-il à la longue qu'il n'y
- » avoit si petit seigneur qui fut en crédit, le-
- » quel ne voulût être immatriculé au nombre
- » des conseillers, & peut-être la relâche & dis-
- » continuation de cette charge leur en donnoit
- » plus grande envie. De-là vint que se trouvant
- » un nombre effrayé de conseillers, le roi
- » Philippe de Valois envoya lettres à la cham-
- » bre des comptes le 10 Mars 1344, accom-
- » pagnées de l'ordonnance qu'il avoit faite par
- » délibération de son grand conseil sur l'état
- » de ses gens de parlement, enquêtes & requê-
- » tes, enjoignant à ses gens des comptes de
- » la signifier & en bailler copie à son parle-
- » ment.... c'est-à-dire qu'ils ne souffrissent au-

* Ibid.

à cum être payé de gages, hors ceux compris dans le rôle... & d'autant qu'il y avoit grand nombre de personnes nommées en ces états par son grand conseil, leur accorda l'entree sans gages."

Cette loi transcrite en entier dans le recueil des ordonnances du Louvre renferme un règlement de discipline dont presque toutes les dispositions s'observent encore aujourd'hui.

Toutefois le parlement ne devint point continuél à cette époque. Pasquier ** le prouve par des lettres patentes de Charles V, régent du royaume pendant la prison du roi Jean son pere du 8 Février 1356, qui annoncent l'intention dans laquelle le roi étoit que les chambres du parlement se tinssent sans discontinuation... Ce fut (dit cet auteur,) conseil par lui projeté; mais non encore suppression générale de l'ancienne observance; mais après qu'il fut décédé en 1379, la minorité du roi Charles, la foiblesse de son caractère, les partialités des princes furent cause qu'ayant les esprits bandés ailleurs, on ne se souvint plus d'envoyer de nouveaux rôles

Quand le parlement devint continuél.

* Tome 2.

** Ibid.

» de conseillers , & par ce moyen le parlement
» fut continué. »

Ainsi les commissions du parlement prirent
le caractère d'offices révocables toutefois à la
volonté du monarque.

De l'ordon-
nance de
1467 qui
affaire
l'irrévoca-
bilité à
tous les of-
ficiers du
roi.

Celui de nos rois qui avoit le plus abusé de
ce pouvoir , Louis XI , y mit lui-même des
bornes en renouvelant par l'ordonnance de
1467 la disposition du capitulaire de Charles
le Chauve , dans lequel ce prince s'étoit engagé
à ne conférer aucun office , s'il n'étoit vacant
par mort , démission volontaire , ou forfaiture
» jugée & déclarée judiciairement & selon les
» termes de justice par juge compétent ; » loi
si sage aux yeux de Louis XI lui-même , qu'il
se transporta peu de temps avant sa mort au
château d'Amboise , accompagné des princes de
son sang & des principaux seigneurs de sa cour ,
pour en faire jurer l'observation à Charles VIII
son fils , dont il fut dressé un acte revêtu de
lettres-patentes adressées à toutes les cours sou-
veraines du royaume. *Voyez preuves à la suite
des mémoires de Philippe de Comines , & le conti-
nuateur de l'abbé Velly , vie de Louis XI.*



S. VII.

Des enregistrements & des remontrances ou protestations.

Quand on rapproche nos mœurs, nos institutions, des temps que je viens de décrire, nos ancêtres nous paroissent plus semblables à une horde de sauvages qu'à un peuple policé. Tel est l'effet des guerres continuelles & des désastres que le démembrement de la monarchie par le gouvernement féodal avoit entraîné.

Qui pourroit se persuader que dans le treizième siècle les jugemens de ce tribunal auguste composé des premiers vassaux de la couronne & des hommes de loi que le monarque leur avoit associé ne fussent encore confiés qu'à la mémoire des juges qui les avoient rendus, & que toutes les fois qu'il s'élevoit une contestation sur l'exécution d'un arrêt, on fut obligé de constater par une enquête ce qui avoit été prononcé.

C'est cependant, ce que prouvent les registres *olim*, qui ne sont qu'un mémorial du greffier.

Registres
olim, ce
que c'est ?

* On a prétendu dans quelques écrits modernes, que Montluc étoit conseiller, non greffier, ce qui est assez vraisemblable, puisqu'on n'avoit pas besoin de greffier, lorsqu'on n'écrivoit pas.

Montluc, dressé pour son usage particulier.*

Le démem-
brement de
la monarchie par
l'introduc-
tion du
gouverne-
ment féo-
dal ; seule
cause de
cette dé-
gradation ;
preuve.

Les loix avoient été recueillies avec soin tant que l'autorité de nos rois n'avoit reçu aucune atteinte ; vous en trouvez la preuve dans la loi salique , dans la loi des Ripuaires , dans celle des Bourguignons , dans les capitulaires des rois de la seconde race qui se sont conservés jusqu'à nous ; mais depuis que les seigneurs avoient usurpé l'autorité souveraine , le caprice de ces despotes étoit devenu la seule loi d'un peuple serf.

Origine de
nos coutu-
mes ; com-
ment on les
constatoit ?

Ce que la volonté des seigneurs avoit établi le plus communément , ce que les jugemens c'est-à-dire le hazard des combats , (car vous avez vu que c'étoit ainsi que les procès se terminoient) avoit décidé , formoit un usage. Ces usages n'étoient pas rédigés par écrit ; on les constatoit anciennement par de nouveaux combats & depuis par témoins ; ** telle est l'ori-

** Les registres *olim* années 1262. jusqu'en 1296. se-
priment ainsi : *auditis time inde. . . recordata est cura*
fuisse pronunciatum in parlamento St. Martin. Zyonalis
anno Domini.

* Nous n'avons pas de rédaction de coutumes , plus an-
cienne que le recueil des coutumes de Beauvoisis , par
Beaumanoir grand bailli de Beauvoisis , & celui des cou-
tumes de Vermandois , par Desfontaines maître des re-
quêtes , l'un & l'autre sous le regne de St. Louis ; toutes
ces rédactions ne sont que des recueils particuliers, dressés

gine des coutumes que nos rois ont approuvées, lorsqu'ils ont réuni à leur couronne les domaines des premiers vassaux.

Il n'existoit pas même de dépôt public des traités faits avec les puissances étrangères, ni des autres titres de la couronne, le chartrier suivoit la personne du roi dans les camps & au milieu des armées.

L'inconvénient s'en fit sentir sous Philippe Auguste. en 1194. les titres de la couronne furent enlevés par les Anglois, dans une marche où ce prince fut surpris près du village de Belle-Forge dans le Blaisois.

Saint Louis est le premier de nos rois qui ait destiné un lieu dans son palais pour former les archives de l'état; il créa des officiers chargés de la garde de ce dépôt; c'est l'origine de la chambre des comptes sédentaire à Paris. *

pour l'usage de ces magistrats : Charles 7. est le premier de nos rois, qui ait entrepris de faire rédiger par écrit, sous son autorité, les coutumes de France. Esprit des loix, livr. 48. chapitre 43.

Pasquier liv. 2. chap. 6. ne fait remonter la chambre des comptes qu'à Philippe le Bel; mais une lettre de M. de saint Just, maître des comptes, qui se trouve au mémorial de la chambre, en attribue l'origine à St. Louis. Cette lettre datée du 27 Sbrç. 1339. est adressée à M. le chancelier.

Montieur le chancelier, comme vous avez commandé à moi Jehan de St. Just, que ce que je vous ai dit

Ancienne
forme de
l'envoi des
édits au
parlement
& de la pu-
blication
des loix.

Depuis cette époque les ordonnances ayant été délibérées dans le conseil du roi, étoient ; comme il a été observé, envoyées à la chambre des comptes pour y être déposées , & les officiers de cette chambre chargés d'en donner copie au parlement ; telle est la forme de l'ordonnance de 1344 concernant la discipline du parlement * & de plusieurs autres rapportées

dans

„ de bouche, je vous le baillasse par écrit, sur la fran-
„ chise que dient avoir en la chancellerie ; pour leurs
„ propres personnes, & poser leurs seigulières besognes,
„ les clercs qui tiennent & corrigent les écrits de la
„ chambre des comptes, de notre Sire le roi ; savoir vous
„ fait, que j'ai déjà scu par les anciens, que ceux de la
„ chambre des comptes, n'étoient pas résidents à Paris ;
„ si comme l'ont été depuis M. St. Louis ; en fois tous
„ les maîtres & clercs, grands & petits, suivoient la
„ cour du roi ; & recevoient & oyoient à ladite cour & cor-
„ rigeoient tous comptes, tant ordinaires qu'extraordi-
„ naires & quand metier étoit ; lesdits clercs faisoient
„ & signoient comme notaires lettres que metier avoient
„ à être scellées du grand sceau du roi, & partageoient
„ la grosse & même chancellerie, jusqu'à tant que M.
„ Guillaume de Crespy fut chancelier, qui suspendit
„ auxdits clercs, leur présence à la chancellerie, pour
„ qu'ils ne suivent plus la cour.

Dissertation historique & critique, sur la chambre des
comptes, & sur l'état & fonctions de ses différens officiers.
à Paris de l'Imprimerie de Michel Lambert 1767. chap.
4. page 201.

* De par le Roi,

„ Nos amés & féaux, nous avons fait cette ordon-
„ nance, sur le fait de nos chambres de parlement, des
„ enquêtes & de nos requêtes, par deliberation de notre
„ grand conseil ; laquelle nous avons envoyée, sous le

dans le recueil des ordonnances du Louvre.

La première loi qui fasse mention de l'enregistrement ou pour parler plus exactement de la publication en parlement * est du 14 Aout

re. épo-
que de l'en-
registre-
ment en
parlement.

1374, elle a pour objet d'assurer l'exécution des lettres du sceau & des arrêts du parlement dans le ressort des sénéchaussées de droit écrit. Elle paroît avoir été délibérée dans le parlement même, ** ce qui prouve que cette com-

„ soel de notre secret enclose à nos gens des comptes ,
„ qui vous en bailleront copie.”

Ordonnance de Philippe de Valois, du 12 Mars 1344.
recueil des ordonnances du Louvre Tome. 2.

Quelquefois nos rois, faisoient publier les ordonnances à l'audience du sceau, pour les déposer ensuite à la chambre des comptes; on en trouve des exemples dans les deux volumes des ordonnances du Louvre.

„ Si aucun cas leur venoit (aux notaires) qu'ils ne
„ pussent éclaircir par les articles dessus dits, voulons
„ pour eux acertiorer sur ce, qu'ils ayent recours en
„ notre chambre des comptes, où nous avons fait regis-
„ trer nosdites ordonnances, & baillées à garder. Or-
„ don. de Philippe le Long du mois de Decembre 1320.
„ V. le surplus de cette ordonnance qui contient des
„ maximes importantes au §. 13. ci-après: ordonnances
„ du Louvre, Tome 1er. pages 733. & 734.

Jé dis de la publication sur ces mots, *lecta & publica-
cata in camera parlamenti*, ne disent rien de plus; ce-
pendant cette ordonnance fut enregistrée, puisqu'elle se
trouve dans le registre 22. fol. 303. ordonnance du Lou-
vre Tome 6.

* *Datum Parisiis in Camera parlamenti nostri, die
decimâ quartâ augusti, anno Domini millesimo trecente-
simo septuagesimo quarto.*

*Sic signata per regem ad relationem consilii in camera
existens, ordonnance du Louvre. ibid.*

pagnie avoit, comme aujourd'hui, le titre & les fonctions du conseil du monarque.

Ordonnan-
ce du mois
d'Août
1374 qui
fixe la ma-
jorité des
rois à 14
ans, pu-
bliée dans
un lit de
justice ;
avec quel-
les solem-
nités ?

Dans le même mois fut donnée la célèbre ordonnance qui fixe la majorité des enfans de France à 14 ans.

Elle fut dressée au château de Vincennes, * & publiée au parlement dans un lit de justice, en présence du dauphin, d'un grand nombre de prélats, du chancelier de France, de six pairs de France laïcs, des échevins de la ville de Paris & de plusieurs autres gens sages & notables tant clercs que laïcs. ** L'original en fut déposé dans les registres du parlement, & deux copies scellées du grand sceau, remises l'une au trésor des Chartres, l'autre en celui du monastere de St. Denis.

*** Le premier exemple de protestations à

* *Datum in castro nostro nemoris Vincenarum mense augusti, anno ab incarnatione Domini, millesimo trecentesimo septuagesimo quarto.* Ordonnance du Louvre ibid.

** Voyez les ordonnances du Louvre, tome 6. Vous y trouverez, la forme de cette publication, solennelle : *hac lex seu constitutio regia publicata fuit in parlamento Domini nostri regis, ipso presente & tunc in regia maiestatis solio presidente & iustitiam suam tenente xxi. Maii, anno Domini M. CCC. LXXIV. regnique sui duodecimo.*

*** Pasquier, ibid. liv. 2. chap. 4.

Voyez les protestations du procureur général, dans Fortanos, pag. 1227. Tome 4. n.

l'enregistrement des loix est de l'an 1418, pendant les troubles occasionnés par la maladie de Charles VI; elles ont pour objet des lettres-patentes enrégistrées de l'autorité du duc de Bourgogne, se disant lieutenant-général du royaume qui revoquoient les sages ordonnances rendues précédemment contre les abus de la cour de Rome;

1er exemple de protestations du parlement, à quelle occasion?

Tirons le rideau sur ces temps de vertiges, époque du traité de Troyes de 1420, qui appelloit Henri V roi d'Angleterre à la couronne au préjudice du dauphin.

Le 24 Juillet 1441, le parlement parut apporter quelque résistance aux volontés du roi, en enrégistrant *du très-exprès commandement du roi*, porté par (Louis XI alors d'auphin) les lettres de don que Charles VII avoit accordées à Charles d'Anjou, son beau-frere, des terres de St. Maixant, Meffes & Civray. Sur quoi Pasquier ajoute; * mais le dauphin manda quérir soudain les présidens & leur dit qu'il vouloit que l'on ôtat (*de expresse mandatio*) (de l'expres commandement) & qu'il ne bougeroit de Paris jusqu'à ce que cela fût rayé, protestant que s'il advenoit quelque inconvénient par faute d'avoir été fait, d'en faire

Autres exemples de protestations.

* Pasquier Ibid.

» tomber toute la tarre & coulpe sur la cour
 » à cause de quoi la cour temporisant en partie,
 » ordonna le vingt-quatrième jour de Juillet en
 » suivant, que l'on ôteroit le *de expresso*; mais que
 » le registre en demeureroit chargé pour l'avenir;
 » tellement que ces mots furent seulement
 » rayés de dessus les lettres; & depuis en 1465,
 » le même Louis étant roi fit publier, bongré
 » malgré, en pleine cour par son chancelier,
 » le don qu'il avoit fait au comte de Charolois,
 » & nonobstant toutes protestations que fissent
 » la plupart des conseillers, il voulut que sur
 » le replis fut mis, *registrata audito procura-*
 » *tore regis & non contradicente.* (Régistré,
 » ouï, & sans opposition du procureur-général
 » du roi,) telles protestations ont depuis été
 » assez familières en cette cour & se trouvent
 » assez d'édits portants, *de expresso, expressissimo*
 » *mandato regis pluribus vicibus reiterato.* (De
 » l'expres; du très-expres commandement du
 » roi, plusieurs fois réitéré) laquelle clause,
 » tout ainsi qu'elle est ajoutée pour bonne fin,
 » aussi souhaiteroient plusieurs par aventure,
 » non sans cause, que cette honorable com-
 » pagnie se rendit quelquefois plus flexible, selon
 » que les nécessités & occasions publiques le re-
 » quierent. ”

Combien n'y a-t-il pas de distance de cette

formule , qui , après tout , n'est qu'une déclaration que fait le parlement des inconvéniens qu'il a cru découvrir dans la loi & de ses supplications auprès du monarque pour l'engager à la retirer à un droit d'opposition & de résistance !

La seule année 1517 présente deux exemples d'obstacles apportés par le parlement à l'exécution de loix émanées de l'autorité souveraine ; vous trouvez dans l'un une noble fermeté tempérée par la soumission qu'exige la constitution monarchique. Ne fut-elle pas portée dans la seconde au-delà des bornes légitimes ? C'est ce que les faits vous mettront à portée de connoître.

Deux exemples remarquables de résistances de protestations.

Le premier exemple concerne une ordonnance excessivement rigoureuse sur les eaux & forêts & la chasse.

1ere. ordonnance des eaux & forêts enregistrée de tres-express commandement du roi.

* Il fera remontré au roi (disoit le parlement) que les articles de cette ordonnance attaquent la sûreté & gênent la liberté de ses fideles sujets qui paient la taille & qui portent tout le fardeau de l'état , qu'il livre une classe d'hommes si précieuse aux extorsions & aux rapines de quelques préposés plus attentifs à leurs profits particuliers qu'au

* V. le continuateur de l'abbé Velly , regne de françois 1er. Tome 23. de l'éd. in-12. depuis la page 135. jusqu'à 150.

» bien général de la société, que le roi fera
 » donc très-humblement supplié de s'en tenir
 » aux anciennes ordonnances, lesquelles seront
 » suffisantes, si on veille à leur observation,
 » pour corriger tous les abus dont on se
 » plaint. »

Rien n'étoit si puissant que ces motifs, & il
 est aisé de se convaincre par la lecture des dis-
 positions de l'ordonnance rapportées par le con-
 tinueur de l'abbé Velly qu'ils étoient fondés,
 » toutefois le parlement voyant que ses remon-
 » trances n'étoient point écoutées, qu'une plus
 » longue résistance seroit regardée comme une
 » défobéissance formelle, prit le parti d'enré-
 » gistrer avec la clause *par l'ordre & l'express*
 » *commandement du roi plusieurs fois réitéré.*

Suit l'affaire du concordat.

2eme. af.
faire du
concordat.

Je n'entreprendrai pas de renouveler cette
 fameuse querelle, ni d'examiner si les élections
 prescrites par la pragmatique sanction étoient
 plus avantageuses à l'église & à l'état que la nomi-
 nation royale établie par le concordat, je me con-
 tenterai de transcrire les réflexions de M. le
 président Haynault.

Opinion de

* Le grand grief (contre le chancelier

* Abrégé chronologique de M. le président Haynault,
 dans les remarques à la suite de l'histoire de la 3e. race.

» Duprat) a été d'avoir enlevé au clergé & au de Mr. le
président
Haynault
sur cette
question.
 » peuple le droit d'élection des bénéfices, &
 » d'avoir rendu le roi maître de les conférer en
 » supprimant la pragmatique sanction, & en
 » établissant le concordat. Voilà ce qu'on ne
 » pardonne point à sa mémoire, & ce qui l'a
 » d'autant plus décrié que deux des plus res-
 » pectables corps de l'état, le clergé, & la
 » magistrature se sont réunis contre cette en-
 » treprise, comme la plus préjudiciable qui put
 » être, soit à la religion soit à l'ordre public.
 » Seroit-il permis, malgré de si forts préjugés,
 » de hasarder quelques réflexions à ce sujet.
 » Il paroît par le concordat que le roi n'a fait
 » que recouvrer un droit que ses prédécesseurs
 » avoient exercé sous les deux premières races;
 » qu'alors (plaidoyer de M. Talon) on n'alloit
 » point à Rome demander des provisions des
 » bénéfices ; que les évêques dispoisoient de
 » ceux qui vaquoient dans leur diocèse, & que
 » nos rois nommoient presque toujours aux
 » évêchés, par cette raison que le droit que
 » tous les fideles avoient au commencement
 » de se destiner un chef ne s'exerçant que
 » difficilement en commun, & toujours avec
 » beaucoup d'inconvéniens, doit passer en la
 » personne du souverain sur qui les sujets se
 » reposent du gouvernement de l'état dont

» l'église est la plus noble partie. * Il est vrai
 » que le droit d'Annates est un droit insolite
 » & nouveau que les papes acquirent, non par
 » le concordat, comme on l'a cru, car il n'en
 » est pas dit un seul mot; mais par une bulle
 » qui le suivit de près, laquelle autorisoit la
 » possession où les papes s'étoient mis de ce droit,
 » vers l'an 1316; ainsi donc le pape n'a donné
 » à nos rois par le concordat que ce qui leur
 » appartient, au lieu que par la bulle les papes
 » ont gagné ce qui ne leur appartenoit pas. "

** Le roi avoit le 5 Janvier 1517 apporté
 lui-même au parlement l'édit des eaux & forêts

* Nomination d'Appollinaris, à l'évêché de Clermont
 en Auvergne, par Thierry fils de Clovis, au lieu d'Euphrasius, nommé par le clergé & le peuple.

Après la mort de ce prélat, autre nomination du roi,
 de St. Quintien, reconnu sans contradiction : Greg. de
 Tours liv. 3. chap. 17. l'abbé Velly, vie de Chil-
 bert 1er.

En 566. Euxerius, évêque de Saintes ayant été déposé
 par un concile provincial, comme nommé en vertu de let-
 tres de jussion de Clotaire 1er. Caribert condamna l'Arche-
 vêque de Bordeaux, qui avoit présidé à ce concile en une
 amende de 1000 pieces d'or, & ses suffragants à propor-
 tion, pour avoir donné atteinte aux droits du roi. Greg.
 de Tours liv. 9. chap. 20. l'abbé Velly, vie de Caribert.

Les évêques se contentoient alors d'envoyer au pape,
 leur profession de foi, & de lui demander sa commu-
 nion; il ne confirmoit pas leur nomination.

** V. Le continuateur de M. l'abbé Velly, régné de
 François 1er. Tome 23. éd. in-12. depuis la page 135
 jusqu'à la page 199.

dont nous venons de parler ; il avoit annoncé
 par la bouche de son chancelier le concordat
 qu'il avoit passé avec le pape Leon X pour ter-
 miner les contestations scandaleuses auxquelles
 la pragmatique donnoit lieu depuis près d'un
 siècle, » c'est dans ces circonstances & sur ce
 » plan (disoit le chancelier) qu'a été rédigé
 » le concordat dont le premier effet a été de
 » nous reconcilier avec le saint siege & les
 » Suisses, & de procurer la paix générale de
 » l'Europe ; il vient d'être adopté & confirmé
 » par le concile de Latran, & doit être inces-
 » samment apporté à sa majesté ; aussi-tôt qu'elle
 » l'aura reçu, elle le fera examiner de nouveau
 « dans une assemblée composée de prélats, de
 » notables personnages, & ensuite elle vous
 » l'adressera comme l'expression de sa volonté.
 » Elle a bien voulu vous en avertir d'avance ;
 » afin que lorsqu'il en sera temps vous ne fassiez
 » aucune difficulté de l'enregistrer. »

Le roi ne se transporta plus au parlement
 pour cette affaire, il se contenta d'y envoyer
 le Bastard de Savoye & ensuite le seigneur de
 la Trémouille.

Le 24 Juillet » la cour avoit déclaré par un
 » arrêté qu'elle ne pouvoit ni ne devoit enr-
 » gistrer le concordat, qu'elle maintiendrait la
 » pragmatique sanction, donneroit audience à

« l'université de Paris & aux autres compagnies
 « qui voudroient protester contre la révocation
 « de cette constitution ; & que dans le cas où
 « il plairoit au roi de passer outre , il feroit
 « très-instamment supplié d'assembler auparavant
 « un concile national & d'observer pour la ré-
 « ception du concordat les mêmes formalités
 « qu'on avoit suivies sous Charles VII pour
 « l'acceptation de la pragmatique. »

Le 15 Août, lettres du roi par lesquelles il
 mande le parlement au château d'Amboise où
 il étoit alors, pour rendre compte des motifs
 de son refus.

Deux bul-
 les envoy-
 ées au par-
 lement ce
 même jour
 revêtues de
 lettres-pa-
 tentes.
 Succès des
 remon-
 trances du
 parlement
 sur l'une ;
 Pourquoi ?

Deux bulles avoient été envoyées au parle-
 ment revêtues de lettres-patentes, l'une conte-
 noit la révocation de la pragmatique, elle ren-
 fermoit les principes les plus contraires aux
 loix du royaume & à l'indépendance des sou-
 verains, elle fut retirée ; telle est la force des
 représentations des magistrats lorsqu'elles sont
 appuyées sur la vérité, & dictées par l'intérêt
 général.

Vaine ré-
 sistance sur
 l'autre, ar-
 rêté qui
 rendoit
 inutile l'en-
 régistre-
 ment posté-
 rieur.

Il n'en fut pas de même du concordat qui
 ne présentait qu'une loi de discipline que le
 roi avoit accordée au bien de la paix ; ordres
 précis & réitérés, refus persévérant, menaces ;
 le parlement enregistre enfin le 18 Mars sui-
 vant ; mais il avoit précédemment consigné

dans ses registres un arrêté, par lequel cette
 cour déclaroit • qu'elle persistoit dans l'arrêt
 » qu'elle avoit rendu le 24 Juillet, en présence
 » du Bastard de Savoye, que l'enrégistrement
 » & la publication du concordat auxquels il
 » n'étoit plus permis de se refuser se feroit
 » par exprès commandement du roi & non de
 » la cour, laquelle protestoit au contraire ne
 » vouloir ni n'entendre en autoriser la lecture ni
 » la publication, *que tous les procès en matiere*
 » *bénéficiale continueroient de se juger conformé-*
 » *ment à la pragmatique à laquelle il ne seroit*
 » *point dérogé*, & qu'attendu qu'elle avoit fait
 » ce qu'elle avoit pu, pour s'opposer à la vé-
 » rification du concordat & qu'elle ne se déter-
 » minoit à en permettre la publication que
 » pour empêcher de plus grands maux; afin
 » de mieux constater la violence, elle chargeoit
 » le duc de la Tremouille d'écrire au roi qu'il
 » lui plût d'envoyer quelque gros personnage
 » pour assister en son nom à l'enrégistrement
 » & à la publication; enfin qu'on mettroit sur
 » le replis des lettres-patentes, lues, publiées
 » & enrégistrées, par l'ordre & le commande-
 » ment du roi plusieurs fois répété en pré-
 » sence d'un tel spécialement député à cet
 » effet.

Le lendemain le parlement reçut une dépu- Députation

dé l'univer-
sité au par-
lement ; il
fait confi-
dence de
son arrêté
aux dépu-
tés.

Enregistre-
ment com-
ment ?

Funestes
effets de la
confiance
du parle-
ment aux
députés de
l'université

Comment
le roi par-
vint à ar-
rêter les
troubles &
à procurer
l'exécution
de la loi ?

tation solennelle de l'université il fit confi-
dence aux députés sous le plus grand secret,
qu'il continueroit de juger suivant les princi-
pes de la pragmatique.

Il enregistra ensuite avec les clauses qui ont
été transcrites ; mais après avoir reçu la pro-
testation de l'université & réitéré la sienne.

De cette étrange confiance résulta une as-
semblée tenue aux Bernardins pour arrêter la
publication de la loi, des affiches dans lesquelles
l'opposition du parlement étoit transcrite, des
sermons, des placards séditieux contre le pape,
le roi & ses ministres, l'indication d'un concile
national de la seule autorité de l'université,
des défenses faites aux libraires de la même au-
torité d'imprimer & de publier le concordat, en
un mot une révolte caractérisée.

Le parlement envoya au roi les actes de
l'assemblée tenue aux Bernardins & dit qu'il
avoit ignoré les folies & les insolences des
prédicateurs & des étudiants, & d'autant que
ceux qui composoient la cour assez occupés
de leurs pénibles fonctions, n'alloient guère
au sermon, & n'avoient pas le temps de
s'informer de ce qui se disoit dans les rues.
Il promit d'employer efficacement son auto-
rité pour calmer les esprits & maintenir l'ordre
public. En effet il manda les principaux des

» colleges & après de fortes réprimandes ,
 » leur enjoignit sous les peines les plus sé-
 » veres , de tenir les écoliers étroitement ren-
 » fermés. Peu rassuré par ces promesses , le roi
 » envoya sur le champ à Paris les seigneurs
 » de St. Gelais & de St. Severin , & Adam
 » Fumée maître des requêtes avec deux com-
 » pagnies d'archers & de nouveaux ordres au
 » parlement de leur prêter main forte ; on ar-
 » racha les placards séditieux de l'université ,
 » on emprisonna & on condamna à de fortes
 » amendes quelques-uns de ses principaux mem-
 » bres , & les avocats qui avoient fervi de
 » conseil ; le concordat fut paisiblement im-
 » primé , publié & affiché , mais le parlement
 » fidèle à ses sermens continua de juger toutes les
 » affaires qui se présentoient conformément aux
 » décrets de la pragmatique & affecta long-temps
 » de méconnoître le concordat : on ne parvint
 » à se débarrasser de cette contradiction emba-
 » rassante qu'en lui ôtant la connoissance de
 » ces fortes d'affaires , pour les attribuer au
 » grand conseil. " Par édit du 6 Septembre
 1528 , le continuateur de l'abbé Velly , *Ibid.* pag.
 199.

* Du sein des guerres de religion & des

Maxime
pernicieuse
née du sein
des guerres
de religion.

fureurs de la ligue, fortit une proposition plus hardie avancée par les députés du tiers état asssemblée à Blois : que les cours des parlements, combien qu'elles ne fussent qu'une forme des trois états racourcie au petit pied, avoient pouvoir de suspendre, modifier & refuser les édits ; maxime pernicieuse qui donnant à un corps toujours assemblé un pouvoir capable de contrebalancer l'autorité du monarque, détruiroit toute l'économie du gouvernement monarchique. Je l'ai prouvé dans ma première partie. *

Ce droit n'appartient pas même aux états généraux ; c'est ce que j'espère démontrer lorsque je vous aurai entretenu sommairement de l'origine d'un corps de magistrature dont nos rois tirèrent de grands secours.

§. IX.

Du Grand Conseil.

Origine
commune
du parle-
ment & du
grand con-
seil ; quels
étoient ses
fonctions ?

Les deux dénominations de parlement & de grand conseil du roi avoient été synonymes, jusqu'à l'époque de la fixation du parlement à Paris. Une partie de ce corps conservée par nos rois, près de leur personne, continua d'exer-

* V. le §. 9. de la 1^{re} partie.

cer les mêmes fonctions. *C'est le grand conseil, ou conseil étroit & privé*; car Pasquier * cite des lettres de Charles VI. du 29 Août 1407, qui lui donnent ces trois dénominations.

Si vous remontez à un temps antérieur, vous trouvez que la dénomination de *grand conseil*, étoit la plus ordinaire.

Ce conseil cooperoit avec le monarque & sous son autorité, à la confection de la loi, envoyée ensuite à la chambre des comptes, pour y être déposée, & en donner copie au parlement; formalité à laquelle l'enregistrement dans les cours, a été substitué, comme plus conforme aux vrais principes de la monarchie, en ce qu'il met le monarque à portée de l'instruire des inconvéniens de la loi, par l'organe des magistrats à qui il en confie l'exécution.

Le grand conseil avoit été dans tous les temps, cour de justice, pour juger les causes des grands vassaux, & celles que le roi s'étoit réservées, je l'ai prouvé. Il conserva ces fonctions, notwithstanding la fixation de partie de ses membres à Paris; c'est à ce titre qu'au mois d'Août 1358, il fut appelé avec les pairs au jugement du duc

Le grand conseil
cour de justice;
appelé
avec les
pairs au jugement du
duc d'Alençon.
1458.

* Recherches, liv. 2. chap. 6.

** Histoire de Charles VII. du Tillet, procès du duc d'Alençon.

d'Alençon : " en cedit mois (dit Alain Chartier)
 „ vint le roi à Vendôme & tout son grand con-
 „ seil . . . & là étant les grands seigneurs , c'est
 „ à savoir , *ceux de son grand conseil* , les pairs
 „ de France & *les seurs de son parlement* , fut
 „ condamné le duc d'Alençon de perdre & con-
 „ filquer sa terre , & son corps , & demeurer pri-
 „ sonnier à la volonté du roi . ”

Comment
le grand
conseil de-
vint cour
ordinaire.

La multiplicité des évocations au conseil du roi , que les troubles survenus pendant la maladie de Charles VI , & dans les premières années du regne de Charles VII , avoient occasionnées , déterminâ nos rois à détacher une partie des membres qui composoient le grand conseil , & à en augmenter le nombre pour former un tribunal réglé , comme l'introduction des appels judiciaires avoit auparavant donné lieu à la fixation à Paris d'une partie des membres de ce corps , pour former le parlement.

» L'on fut contraint dit (Pasquier que je
 » suivrai dans tout cet historique) * de faire
 » de nouveaux conseillers qui commencerent
 » de prêter serment à leur réception & au roi
 » & à la cour de parlement , tout ainsi que
 » s'ils eussent été du corps de cette cour ; &

étoient

* Ibid.

» étoient créés conseillers à mille livres de gages.

» De ceux-ci nous trouvons registres, l'un du
 » quatrième jour de Janvier 1420, un autre
 » en l'an 1421 & quelques autres du 24
 » Juillet 1423, du 18 Août 1425, 18 Février
 » 1428, portant le registre que tel ou tel a
 » été reçu conseiller au grand conseil, à
 » 1000 liv. de gages, & a prêté le serment
 » au parlement. Ce même ordre fut gardé
 » par Charles VII après que les choses fu-
 » rent réduites, & que le parlement de Poitiers
 » fut uni à celui de Paris; car en cette di-
 » versité de différens qui se présentoient de la
 » part de plusieurs qui vouloient être réin-
 » tégrés en leurs terres, dont la possession &
 » jouissance leur avoit été ôtée par la venue
 » des Anglois, le roi pour les assoupir ren-
 » voyoit la plus grande partie de telles causes
 » en son grand conseil, lequel pour cette
 » occasion commença de s'enfler tellement en
 » nombre effraîné & excessif de procès, que
 » les trois états qui furent tenus sur l'avène-
 » ment de Charles VIII à la couronne, *

* Etats de Tours, de 1483. Ils furent convoqués, par le conseil de madame de Beaujeu, sœur de Charles VIII pour concilier à ce prince l'affection de ses sujets, & produisirent cet effet.

- » requièrent qu'il seroit bon que le roi eût avec
- » soi un grand conseil de justice, auquel pré-
- » sideroit le chancelier assisté de certains no-
- » tables personnages de divers états & con-
- » trées, bien renommés & experts en l'ad-
- » ministration de la justice, lesquels conseillers
- » feroient les serments à ce appartenants, &
- » feroient raisonnablement stipendiés, qui fut

On cite les états d'Orléans, de 1560, ceux de Blois, de 1576, comme ayant demandé la suppression du grand conseil.

Mais 1°. Le fait n'est pas exact. Cette proposition qui se trouve dans les cahiers des deux ordres, ne fut pas portée à l'assemblée, il n'y eut ni vœu commun, ni délibération prise à cet égard.

2°. Qu'on se rappelle les troubles, qui agiterent le royaume à ces deux époques les projets qui furent formés contre l'autorité royale, le duc de Guise, nommé lieutenant général du royaume, dans l'assemblée des notables de 1558, (*V. l'abrégé chronologique de M. le président Haynault.*) Cette ligue si fatale à la France, qui éclata peu d'années après; cette ligue qui avoit pour objet d'exclure Henry IV, de son droit de succession à la couronne. Si on pouvoit tirer avantage de telles autorités, on citeroit les cahiers des mêmes états de 1577, ceux des états de 1588, ceux des états de Rouen de 1596, ceux des états de Paris de 1614, qui demanderent la suppression des généraux des finances, aujourd'hui la cour des Aides.

Mais ces citations prouvent contre ceux qui les font; elles démontrent de quelle importance est la division des pouvoirs dans la monarchie. Une faction puissante profite de ces moments de trouble, pour les concentrer, & élever s'il étoit possible, une puissance rivale de l'autorité du monarque.

» cause que Charles VIII s'avisâ depuis de ré-
 » duire ce grand conseil en forme ordinaire ,
 » pour laquelle cause le chancelier le 16.
 » jour de Février 1497 , vint faire les re-
 » montrances à la cour de parlement à cet
 » effet , & sur icelles fut dès-lors par édit général
 » créé le grand conseil en forme de cour souve-
 » raine avec création de 17 conseillers ordinaires.
 » Toutefois pour autant que pour après ce roi
 » fut prévenu de mort , l'exécution de cet
 » édit étant demeurée en surseance , le roi Louis
 » XII par son édit du 3 Juillet 1498 , voulut
 » augmenter le nombre des conseillers de deux
 » & d'un prélat qui fut M. Pierre Sacieges ,
 » évêque de Luçon , ordonnant qu'ils fussent
 » semestrés , qui étoient dix conseillers par
 » chaque semestre , outre le chancelier & le
 » nombre de maîtres des requêtes de l'hôtel
 » du roi pour jouir des mêmes autorités &
 » prérogatives que toutes les autres cours sou-
 » veraines , & voulut que nuls autres conseil-
 » lers de quelque qualité qu'ils fussent n'y
 » eussent entrée , même au jugement des pro-
 » cès, s'ils n'y étoient appelés par le chance-
 » lier : *pourquoi pour bien dire , tout ainsi que le*
 » *grand conseil du temps de Philippe le Bel*
 » *avoit été extrait du corps de ceux du parle-*

» ment * non pas pour juger les procès , mais
 » pour traiter en la personne du roi les affaires
 » d'état ; aussi étant par Louis XII rétabli en la
 » forme que j'ai dite , il étoit comme un nombre
 » tiré du conseil du roi , pour terminer avec le
 » chancelier les affaires de justice qui se présen-
 » teroient à la suite du roi . »

Enregistré.
ment au
grand con-
seil.

Je ne suivrai pas les différens progrès de
 cette cour ; j'observerai seulement avec Pasquier
 (au même lieu) que la résistance du parle-
 ment aux loix dont ils n'avoient consenti l'en-
 registrement qu'après plusieurs lettres de jussion
 multiplia les évocations , que nos rois prirent
 même souvent le parti , pour éviter cette ré-
 sistance , d'adresser leurs loix directement au
 grand conseil , avec attribution de juridiction ;
 vous en avez vu un exemple dans l'affaire du
 concordat.

* Ce parlement antérieur à Philippe le Bel étoit
 comme nous l'avons vu , le conseil du roi nommé
 quelquefois *parlement* & plus souvent *grand conseil*.



§. X.

Des Etats généraux & des Imptes.

Les assemblées des Francs connues sous la première & plus de la moitié de la seconde race de nos rois, sous le nom de *cour du roi*, de *placités générales*, n'étoient que le conseil du monarque, sans aucun droit d'opposition ; je crois l'avoir prouvé. La nécessité du consentement des premiers vassaux dans les temps postérieurs, pour donner à la loi une autorité universelle dans tout le royaume, étoit l'effet du démembrement funeste de la monarchie occasionné par l'introduction du gouvernement féodal.

Résumé de ce qui a été dit dans les §§. précédens ; les états généraux sont nés du rétablissement de la monarchie

Le peuple alors serf n'avoit entrée ni dans ces placités, ni dans les parlements composés des premiers vassaux de la couronne.

Mais lorsque la multiplicité des affranchissemens eut donné naissance au tiers état, vous voyez se former ces assemblées vraiment nationales connues sous le nom d'états généraux du royaume.

Si vous parcourez les différentes tenues de ces assemblées, vous appercevrez qu'elles n'ont eu d'autre objet que la nécessité d'assurer l'ordre invariable de la succession à la couronne.

Trois objets des assemblées des états généraux.

de réunir la nation pour résister aux entreprises de la cour de Rome, & plus souvent encore le respect de nos rois pour la propriété de leurs sujets dans l'établissement des impôts.

Premier
objet.

La question de la succession à la couronne s'éleva en 1316 après la mort de Louis X, dit le Hutin, entre Philippe V, dit le Long, son frere, & Jeanne de Navarre sa fille.

» La succession des mâles à la couronne (dit
» Mezerai) étoit établie, non par une loi écrite,
» mais par la coutume inviolable des François;
» néanmoins parce que dans tous les autres
» royaumes & dans les grands fiefs, les filles
» succédoient, & qu'en France il ne s'étoit
» présenté depuis longtemps aucune occasion
» de les exclure, les amis & les parens de la
» petite Jeanne, particulièrement Eudes, duc
» de Bourgogne, frere de sa défunte mere
» étoient au guet, prétendant que la couronne
» lui appartiendrait, en cas que le fruit de la
» reine Clémence, (veuve de Louis le Hutin)
» ne vint à bien.

La reine accoucha d'un fils qui fut proclamé roi, mais qui ne vécut que huit jours.

Les prétentions de Jeanne de Navarre, se renouvelèrent. Mezerai nous dit que les états généraux furent assemblés à Paris le 2 Février 1317, que la plupart des seigneurs, les députés

des communautés, les villes, & sur-tout les bourgeois, & l'université de Paris s'y trouverent.

Ce ne fut pas néanmoins pour décider la question; elle l'avoit été par les grands & les pairs assemblés en parlement; le roi étoit sacré dès le neuf Février, mais pour prêter serment de fidélité entre les mains du chancelier: voyez l'abrégé de Mezerai, histoire de Louis le Hutin & de Philippe le Long.

Il y avoit alors 14 ans que Philippe le Bel ^{2me. objet.} avoit convoqué la première assemblée à laquelle le tiers état eut été admis, avec voix délibérative. * L'objet de cette assemblée étoit d'aviser aux moyens de résister aux entreprises de Boniface VIII.

** Ce pontife avoit osé ordonner au roi par son légat de mettre en liberté le comte de Flandre qu'il avoit fait emprisonner, & sur le refus du roi il avoit lancé un interdit sur tout le royaume. Philippe assemble en 1303 les états généraux; il est arrêté que l'on appellera

* Les gens des bonnes villes, avoient assisté à des assemblées générales de 1145; mais ils n'avoient pas voix délibérative alors.

Voyez le Continuateur de l'abbé Velly, sur les états de 1355. Règne du roi Jean,

** Abrégé chronologique du Président Haynault. Époque de 1303.

au futur concile de la sentence du légat, & que l'appel sera signifié au pape par Nogaret.

3me. objet.
Des impôts
que nos
rois étoient
dans l'usage
de lever
sous la 1re.
2me. &
partie de la
3me. race.

C'est dans ce même temps que commencent les assemblées d'états pour la levée des impôts. » Ni sous la première, ni sous la seconde race, ni bien avant dans la troisième lignée de nos rois, (dit Pasquier, *) nous ne reconnoissons en France l'usage des tailles, aides, subsides, tels que nous les voyons aujourd'hui. Nos rois pour leur entretien ment faisoient fond de leur domaine qu'ils appelloient leur trésor, & quant aux levées extraordinaires, il s'étoit insinué une coutume, que les rois passant par les signalés, archevêchés, évêchés, abbayes y gisstoient & hébergoient pour une nuit; chose qui fut échangée en quelque redevance en argent non grande que l'on appelloit *droit de giste*, comme aussi passant par le pays, le menu peuple étoit tenu pour passade d'une journée, de les aider de chevaux & charois dont quelques bourgs & bourgades se dispensoient par argent & étoit appelé, *droit de CHEVAUCHÉE*. »

Vous avez vu que les grands vassaux étoient

* Recherches de Pasquier, liv. 2. chap. 7.

obligés de suivre le roi à la guerre , ou d'envoyer des troupes qu'ils entretenoient à leurs dépens.

» Je ne veux pas dire , pourtant (ajoute Pasquier) que le mot de *taille* ne fût en usage ;
 » mais , c'étoit une forme de *taille* coutumière ,
 » quand l'un des enfans de France prenoit
 » l'ordre de chevalier ; car en autre sujet je
 » ne l'ai point vu avoir été pratiqué . * Il n'est
 » pas que de fois à autre , ils ne contraignissent
 » leurs sujets de leur bailler quelques
 » deniers que l'on appella aussi *tailles* , parce
 » qu'ils étoient levés par *capitations* & *départemens* ; car le mot *tailler* signifie entre
 » nous diviser . Saint Louis par son testament
 » recommandoit à son fils de ne lever *taille* sur
 » son peuple ; c'étoit ne lever deniers extraordinaires , levées que le peuple ne pouvoit
 » goûter , les appellant *maltoutes* comme *deniers*
 » *maltollus* & *ôtés* , & ceux qui se mêloient de

* Cette *taille* , est une preuve de l'ancienne servitude du peuple ; quelques seigneurs sont encore en possession de la lever sur leurs serfs , en quatre cas , lorsque le seigneur se marie , ou marie sa fille aînée , lorsqu'il est fait chevalier ou son fils , lorsqu'il est prisonnier de guerre & lorsqu'il entreprend le voyage d'outremer ; c'est ce qu'on appelle la *taille aux quatre cas*. Voyez Guiot , traité des fiefs , tom. 6. & tous les feudistes ; l'obligation de payer la *taille royale* , quoique absolument différente de celle-ci , est encore la principale preuve de roture.

» les lever *maltoutiers*, ce qui causoit des émo-
 » tions populaires. Pour auxquelles obvier
 » les sages mondains qui manioient les
 » affaires de France furent d'avis pour faire
 » avec plus de douceur avaler cette purgation
 » au commun peuple d'y apporter quelque
 » respect.

», Ce fut de faire mander par nos rois, à
 » toutes les provinces que l'on eût à assem-
 » bler en chaque sénéchaussée & bailliage, &
 » que le clergé, la noblesse & le demourant
 » du peuple, qui fut appelé tiers état, advi-
 » fassent d'apporter remède aux défauts géné-
 » raux de la France, & tout d'une main
 » aux moyens qui étoient réquis, pour subve-
 » nir à la nécessité des guerres qui se présen-
 » toient, & qu'après avoir pris langues en-
 » tr'eux, ils députassent certains personnages
 » de chaque ordre, pour conférer tout en-
 » semble en la ville qui étoit destinée pour te-
 » nir assemblée générale. »

Origine &
 inconvéni-
 ents des
 états géné-
 raux, quant
 au soulage-
 ment des
 peuples.
 Remarques
 de Paf-
 quier.

Tel est l'origine des états généraux; admi-
 rable invention, si toute assemblée nombreuse
 n'étoit essentiellement peuple, si le peuple
 étoit capable de traiter les affaires importan-
 tes, s'il n'étoit (comme je l'ai observé dans ma
 première partie) plus susceptible d'impulsion
 que de réflexion, enfin s'il étoit capable de

veiller à l'exécution de ce qu'il a réglé ; aussi écoutez Pasquier sur ces assemblées :

» En ce lieu quelques belles ordonnances que
 » l'on fasse , ce sont belles tapisseries qui servent
 » seulement de parade ; cependant l'impôt que
 » l'on accorde au roi , est fort bien mis à ef-
 » fet . . . l'on dit qu'il ne se fait jamais con-
 » cile général , auquel on ne retranche par-
 » tie des entreprises de la cour de Rome , sur
 » les évêques ordinaires . . . au contraire jamais
 » on ne fit assemblée générale des trois états en
 » cette forme , sans accroître les finances de nos
 » rois , à la diminution de celles du peuple . *

» Le premier qui mit cette invention en
 » avant fut Philippe le Bel , sous lequel advin-
 » rent plusieurs mutations tant en la police
 » séculière qu'ecclésiastique. Cestui avoit in-
 » nové certain tribut , qui étoit pour la pre-
 » mière fois le centième , & pour la seconde
 » le cinquantième de tout notre bien ; cet im-
 » pôt fut cause que les manans & habitans
 » de Paris , Rouen , Orléans , se révolterent
 » & mirent à mort tous ceux qui furent dé-
 » putés pour la levée de ces deniers ; * &

* Cette ordonnance du Samedi d'après l'annonciation 1302 , se trouve dans le 1er. volume des ordonnances du Louvre , avec l'instruction qui y étoit jointe , par les

» lui encore à son retour d'une expédition
 » contre les Flamans, voulut imposer une au-
 » tre charge de dix deniers pour livre de
 » chaque denrée vendue. Toutefois on ne lui
 » voulut obéir; au moyen de quoi par l'avis
 » d'Enguerrand de Marigni, grand surinten-
 » dant des finances, pour obvier à ces émeu-

commisaires du Roi.

On y voit l'attention que nos rois avoient d'obtenir le consentement des peuples; pour ces levées extraordinaires, & les ménagements qu'ils étoient encore obligés de prendre avec les grands vassaux, lorsque la monarchie commençoit à se relever de sa dégradation, que le gouvernement féodal lui avoit fait éprouver.

„ Premièrement l'on doit appeler les plus sùffisans
 „ d'une ville, ou de plusieurs ensemble, selon le pays,
 „ & leur faire diligemment entendre l'ordonnance, se-
 „ lon la lettre, comment elle est pieútable, spécialement
 „ pour le menu peuple, & courtoise à ceux qui paye-
 „ ront; car ils feront départis & quitte de l'ost de celle
 „ saison, & des sergens que l'on avoit octroyés, (c'é-
 „ toit pour raison des chevauchées, & droits de gites)
 „ & de toute autre subvention pour cette année, & du
 „ retour de la monnoye, pourtant qu'ils auront payés,
 „ lesquelles choses leurs peuvent être assez graves, si
 „ comme chacun le peut savoir & voir; pourquoy ils
 „ doivent plutôt, & plus volontiers & plus largement
 „ estimer leur biens, & payer selon ce...

„ Et cette ordonnance tenez sacrée mesmement l'ar-
 „ ticle de la terre des dragons; car il nous seroit très-
 „ grand dommage si ils le savoient, & en toutes bonnes
 „ manières que vous pourrez les menez, à ce qu'ils le
 „ veuillent souffrir; & les noms de ceux qui y trouverez
 „ contraires nous réserverez hâtivement, à ce que nous
 „ mettions conseil de les ramener, & les menez & traiter
 „ par belles paroles, & si courtoisement qu'exclandre
 „ n'en puisse venir.

tes, il pourpenfa d'obtenir cela de fon
 » peuple avec plus de douceur; * car étant
 » fait fage par fon exemple, & voulant faire
 » un autre nouvel impôt, Guillaume de Nan-
 » gis, nous apprend qu'il fit ériger un grand
 » échaffaud en la ville de Paris, & là par l'or-
 » gane d'Enguerrand, après avoir haut loué
 » la ville, l'appellant chambre royale, en la-
 » quelle les rois anciennement prenoient leur
 » premiere nourriture, il remontra aux syn-
 » dics des trois états, les urgentes affaires
 » qui tenoient le roi affligé, pour fubvenir à
 » la guerre de Flandre, les exhortant vouloir
 » fubvenir en cette néceffité publique, où il
 » y alloit du fait de tous, auquel lieu on
 » lui préfenta corps & bien."

Le recueil des ordonnances de nos rois,
 nous représente le monarque écoutant les
 plaintes des trois ordres de l'état, & déferant

* Ce miniftre fut la victime de jaloufie, & de la calom-
 nie fous le regne fuivant. On l'accufa d'avoir enforcé
 Philippe le Bel. Charles de Valois, qui s'étoit emparé
 du gouvernement fous Louis le Hutin fon neveu lui fit
 faire fon procès, il fut condamné à être pendu & exé-
 cuté fans avoir été entendu. Ce prince depuis roi, fous
 le nom de Charles le Bel, ne tarda pas à fe repentir, il
 réhabilita la mémoire d'Enguerrand. Voyez l'abregé chro-
 nologique de M. le préfident Haynault, années 1315.
 & 1324, le continuateur de Nangis, Morery.

à leurs supplications autant que la sagesse & les circonstances le lui permettent.

Altération
des mon-
noyes, à
quels excès
elle avoit
été portée ?
Réforma-
tion, for-
me de la
publication
de cette or-
donnance.

On scait l'altération que les monnoies avoient éprouvées sous les premiers rois de la troisie-me race, altération telle que la livre pesant d'argent, fut réduite par succession de tems à notre livre numeraire, qui ne représente que la cinquantieme partie du marc.

Cet abus donna lieu à une ordonnance de Philippe de Valois, du 25 Mars 1332. adressée à tous les justiciers du royaume. Il y est fait mention des plaintes des *Prélats, Barons & du commun peuple.*

„ Et pour ce que icelles (ordonnances) soient
„ mieux gardées, sans corrompre ni enfreindre &
„ que nuls ne s'en puissent excuser de ignorance,
„ nous voulons que vous les fassiez copier & met-
„ tre en plusieurs lieux publics de vos dites
„ juridictions, afin que le peuple les puisse
„ voir & lire. „

Telle étoit alors la forme de la publication des loix.

Origine
des droits
de gabelles
& d'aides.

Le même roi établit dix années après, le droit de gabelles, par des lettres patentes du 10 Mars 1342. * portant commission à trois

* Ordonnances du Louvre, Tome 2.

maîtres des requêtes, trois chevaliers & à M. Jacques de Boulay, dont la qualité n'est pas exprimée dans les lettres, pour avoir l'inspection sur les greniers, avec attribution de toute juridiction, tant au civil qu'au criminel par tout le royaume; même le droit d'établir officiers sur leurs simples commissions. Cet impôt occasionna des plaintes vives.

Pour les appaiser le roi Jean, assembla les états en 1355, & la gabelle fut établie par leur conseil, pour subvenir aux dépenses de la guerre. **

Une autre ordonnance rendue en consé-

** Ordonnances du Louvre, Tome 3. à la date du 28. Décembre 1355.

„ Jean par la grace de Dieu, roi de France, favoir
 „ faisons à tous présens & à venir, que comme par les
 „ fraudes, malices, & invasions de nos ennemis, notre
 „ royaume a été moult grevé, endommagé, les égli-
 „ ses violées, nos sujets robés & pillés, nous avons fait
 „ appeller & assembler les bonnes gens de notre royaume
 „ de Languedois, & du pays coutumier; de tous
 „ les trois états : *pour nous donner avis & conseil de...*
 „ Et pour faire ladite armée, & payer les frais d'icelle,
 „ ont regardé, ayisé, que par tout le pays coutumier *une*
 „ *gabelle* soit mise & imposée sur le sel, & aussi sur tous
 „ habitans, marchands, réparans en icelui soit levée une
 „ imposition de huit deniers pour livres, sur toutes choses
 „ qui seront vendues audit pays, excepté vente d'hé-
 „ ritages seulement, & sera payé par le vendeur, &
 „ icelle payeront toutes manières de gens, clercs, gens
 „ d'église, hospitaliers, nobles & non nobles, mon-
 „ yers & autres, sans que nul ne se puisse dire franc &
 „ exempt. &c.

quence de l'assemblée des états généraux, tenue à Paris le 26 Mai 1356. proroge une partie de ces impôts & les augmente.

Les termes dans lesquels elle est conçue, ne présentent l'impôt que comme une concession volontaire, à laquelle les états ont mis des modifications & déclarations que le roi a adoptées. *

Le clergé & quelques provinces, ont conservé cet usage dans leurs *dons gratuits*.

On trouve dans le quatrième volume des ordonnances du Louvre, ** une commission adressée pour Charles V, alors dauphin & régent

Commission de Charles V. pour la levée du droit d'aides; le pouvoir des états généraux.

* Ordonnances du Louvre, Tome. 3. page 53.
 „ Comme les gens des bonnes villes de notre royaume
 „ assemblés à Paris, au 15^{eme}. jour de Pâque dernier
 „ passé, ayant voulu & accordé, que tout ce qui est en
 „ core dû de l'imposition & de la gabelle du sel, qui par
 „ eux nous furent octroyés pour le fait de nos guerres,
 „ à la fête de St. André dernier passé, soit levé entier-
 „ rement pour le tems qu'elles ont couru seulement,
 „ avec l'autre subside, qui pour lesdites impositions &
 „ gabelles nous fut par eux octroyé pour ledit fait, entre
 „ les choses dessus dites, deux autels (tels) & pareils
 „ subsides, comme ledit secours étoit à prendre & lever
 „ sur les gens desdites villes, en tout comme il touche
 „ leur effet; adjointé tant que la inégalité qui étoit en
 „ aucunes choses, ou devant (ci-devant) dit second
 „ subside, soit mise à égalité, pour lesdits deux derniers
 „ subsides octroyés dernièrement, certaines institutions
 „ faites sur ce, parmi les manières, formes, modifica-
 „ tions & déclarations qui s'ensuivent. . .

** Page 181.

gent du royaume, pendant la prison du roi Jean, aux élus des diocèses de Clermont & de St. Flour, pour la levée de l'aide ordonnée de l'avis des états généraux, assemblés à Paris au mois de Février 1356, pour la délivrance du roi.

raux y est renfermé dans les véritables limites ; égard de nos rois pour les représentations des états en matière d'impôts.

Cette commission est conforme aux vrais principes de la monarchie.

„ Comme à notre commandement les trois
 „ états aient été assemblés à Paris par plusieurs
 „ fois, & dernièrement au 5e. Février passé
 „ & aux jours en suivants, pour nous donner
 „ conseil & aide, sur la délivrance de notre très
 „ cher seigneur & pere, & sur la garde, bon
 „ gouvernement tuition & défense du royaume
 „ & par iceux ayant été avisé par grant &
 „ mûre délibération, tant sur le conseil comme
 „ sur l'aide & en certaines manieres à vous
 „ exposées & plus à plein contenues en cer-
 „ tains rôles & écritures, lesquels après la
 „ premiere assemblée ont été portés par les pays
 „ lus & approuvés par ceux des pays tant
 „ gens d'église, comme nobles bourgeois des
 „ bonnes villes & autres, & rapportés à cette
 „ derniere assemblée & derechef vus, lus &
 „ approuvés tant par nous & notre conseil,
 „ comme par lesdits trois états étant en ladite
 „ assemblée à faire certaine aide pour un an

„ pour les choses dessus dites par & sur cer-
 „ taines conditions & modifications par nous à
 „ eux accordées & scellées à lever ladite aide.
 „ & avec ce ont ordonné & avisé que vous
 „ foyez élus ès villes & diocèses de Clermont
 „ & de Saint-Flour, & ayez pouvoir de notre
 „ autorité de asseoir, recueillir & recevoir...
 „ contraindre & faire contraindre, &c. ”

Les états généraux portoient au roi leurs
 „ plaintes contre ceux qui abusoient de son
 autorité dans la perception des impôts.

Charles V. ayant égard à ces représentations
 réforma plusieurs abus par une ordonnance du
 20 Juillet 1367. *

* Ordonnances du Louvre page 5. Tome 20.

„ Comme vous, pour plusieurs causes touchants la
 „ guerre, le profit, & la sureté de nos sujets & de notre
 „ royaume, fussiez venus en notre ville de Sens, & en
 „ icelle eussiez fait venir & assembler plusieurs prélats
 „ & autres gens d'église, & plusieurs nobles tant de no-
 „ tre sang comme autres, & plusieurs gens de bonnes
 „ villes, des pays & bailliages de Champagne, Bour-
 „ gogne, Berry &c. & qu'après nous eûmes ordonné de
 „ ce pourquoi les avions ylecques fait assembler, com-
 „ me dit est; ils nous aient fait exposer plusieurs griefs,
 „ qui faits étoient à eux & nos sujets desdits pays, tant
 „ sur ce qui touche aide que l'on leve en notre royaume
 „ comme autrement, afin que nous voulussions sur ce
 „ pourvoir, nous ouïes les *supplications* à nous par eux
 „ faites, & en fus à bon avis & délibération avec notre
 „ conseil, désirant de tout notre cœur eux & nos autres
 „ sujets, être préservés & gardés de tous dommages,
 „ griefs & oppressions, avons sur ce ordonné & octroyé

Les autres tenues d'état vous présentent le même esprit, des plaintes, des supplications, des représentations sur les abus, particulièrement dans la levée & perception des impôts; quelquefois sur les autres parties de l'administration politique, jamais un combat d'autorité ni un droit d'opposition, pas même dans les temps les plus orageux.

Ainsi en 1413 Charles VI tient à la sollicitation du duc de Bourgogne les états du royaume à Paris, on y rédige un avis sur les désordres qui régnoient dans l'état, cet avis est porté au roi par l'université, voici comme elle s'exprime. *

Les états généraux n'ont jamais prétendu avoir un droit d'opposition ou de résistance, pas même dans les temps les plus orageux. Frey. ve.

- » A notre très-haut & très-excellent prince
- » notre souverain seigneur & pere, s'ensuivent
- » les points & articles lesquels votre très-
- » humble & très-dévote fille, l'université de
- » Paris, vos très-humbles & obéissants sujets
- » les prévôts des marchands, les échevins &
- » bourgeois de votre bonne ville de Paris ont
- » fait à vous bailler avis, confort & aide comme
- » vous le requerez, pour le profit, honneur &

„ ordonnons & octroyons par ces présentes de notre autorité royale, de notre certaine science, & grace spéciale, ce qui s'ensuit. . . ”

* Recueil des ordonnances par Fortanat, Tome 4. page 1300. & suivante.

- » bien de vous & pour la chose publique de
- » votre royaume premicrement , &c. ”

Le parle-
ment en
corps affis-
ta aux états
généraux
en 1558.

Le parlement en corps affista une seule fois
aux états généraux de 1558.

- » Assemblée des notables (dit M. le prési-
- » dent Haynault ,) tenue dans une chambre
- » du parlement. Ce fut dans cette assemblée
- » d'états que la magistrature prit séance pour
- » la premiere fois & forma un quatrieme or-
- » dre. Jusques-là elle n'y avoit pas pris place,
- » & c'est à tort qu'on l'a confondue avec le
- » tiers état. Elle n'y a point reparu depuis ;
- » elle n'affista ni aux états de Blois ni à ceux
- » de Paris (en 1614.) ”

Résumé de
ce qui vient
d'être dit.

Je crois avoir suffisamment prouvé par ces
monumens la justesse des principes posés par
Mr. de Lamoignon de Blanc Mesnil , alors
avocat-général & depuis chancelier de France
dans un plaidoyer du 24 Janvier 1719 , cité
par M. le président Haynault. *

- » Comme nous ne connoissons en France
- » d'autre souverain que le roi , c'est son auto-
- » rité qui fait les loix : *qui veut le roi , si veut*
- » *la loi* ; ainsi les états généraux du royaume ,
- » n'ont que la voie de remontrance & de très-

* M. le président Haynault époque de 1614.

- » humbles supplications : le roi déferé à leurs
- » doléances & à leurs prières , suivant les ré-
- » gles de sa prudence & de sa justice , car s'il
- » étoit obligé de leur accorder toutes leurs de-
- » mandes , dit un de nos plus célèbres auteurs ,
- » il cesseroit d'être leur roi.

Delà vient (ajoute l'historien qui rapporte ce
 » fragment) que pendant l'assemblée des états
 » généraux , l'autorité du parlement qui n'est
 » autre que celle du roi ne reçoit aucune di-
 » minution ; ainsi qu'il est aisé de le recon-
 » noître dans les procès verbaux des états
 » de 1614. " *

En réduisant le pouvoir de ces assemblées
 générales à de telles limites , vous jugerez sans
 doute , qu'elles sont inutiles & dangereuses ,
 que le parlement & les autres cours souverai-

Danger &
inutilité de
ces assem-
blées. Opi-
nion de
Sully & de
Henri IV.

4. * Harangue de M. de Marincesse avocat au parlement
 de Toulouse député de Languedoc , prononcée devant
 Messieurs de la noblesse , le samedi 13 décembre 1614.

" Ce jour heureux de la réformation , a commencé
 „ à poindre à celui de la convocation des états , puis-
 „ qu'en icelui notre roi , prêtant à son peuple la pré-
 „ sence de sa personne , lui a promis , de sa bouche
 „ sacrée , qu'il lui prêteroit aussi la présence de son
 „ esprit , pour entendre ou recevoir favorablement les
 „ humbles prières , supplications & remontrances qu'il
 „ lui voudroit faire ; pour la réformation des abus ,
 „ restauration de ses fortunes & l'affermissement de
 „ son repos. " Tous les cahiers de ces états , qu'on fait
 avoir été si agités , sont néanmoins sur ce ton.

nes, conseils du monarque, en même temps que cours de justice, à portée de connoître les besoins des peuples dont elles sont plus proches, & les inconvéniens de la loi qu'elles sont chargées de faire exécuter, fussent pour faire parvenir aux pieds du trône les doléances & les humbles supplications des peuples; si vous étendiez au-delà le pouvoir de ces corps, la monarchie seroit détruite.

Je ne présenterai pas à la nation le tableau affligeant des désordres que la tenue des états généraux a occasionnés, les factions de Marcel, prévôt des marchands en faveur de Charles le Mauvais, roi de Navarre en 1355, les demandes insolentes des députés des états de Blois, l'activité que ces états donnerent à cette ligue si funeste à la France, excès qui forcèrent Henri III à l'acte de despotisme le plus extrême dans l'assassinat du duc & du cardinal de Guise, enfin les factions des derniers états tenus en 1614, première étincelle de la guerre civile qui troubla la minorité de Louis XIV. Fixons nos yeux sur une autorité plus respectable & plus chère à la patrie, le jugement qu'Henri IV & Sully porterent de ces assemblées en matière de finances.

Ce monarque alors occupé de la conquête de son royaume est forcé par les circonstances

de convoquer les états à Rouen en 1596.

L'assemblée demandoit au roi 1°. d'établir un conseil qu'ils nommoient *conseil de raison* dont la nomination appartiendrait aux états & ensuite aux cours souveraines.

2°. De faire un partage des revenus de l'état en deux portions, dont l'une destinée à acquitter les charges ordinaires seroit administrée par des députés des états, l'autre seroit remise entre les mains du roi pour sa dépense personnelle & celle de la guerre.

A ces conditions l'assemblée consentoit la levée d'un sol par livre sur toutes les denrées.

Ces propositions furent débattues & rejetées avec force dans le conseil. Sully engagea son maître de feindre de les accepter, précisément parce qu'elles étoient impraticables.

» A quoi vous lui répondîtes * que l'im-
 » pertinence des propositions & absurdités des
 » demandes de ces messieurs les notables d'une
 » part, & de l'autre les ridicules appréhen-
 » sions que messieurs de son conseil avoient
 » témoignées de l'établissement d'icelles, vous

* J'ai cru devoir conserver le texte original des anciens mémoires, comme ayant plus d'autorité que les nouveaux; on fait que dans ces mémoires les secrétaires du duc de Sully, lui adressent perpétuellement la parole.

» auroient failli d'un égal étonnement, ne vous
 » pouvant assez émerveiller comment des gens
 » si sages tant expérimentés & qui faisoient
 » fort les entendus en finances avoient mieux
 » examiné & dirigé les affaires de si grande
 » importance, avant que de lui en parler &
 » mieux jugé de l'impossible exécution & pra-
 » tique d'icelles, *par leur très-grande dispro-*
 » *portion avec la forme d'un état monarchique,*
 » le courage, la prudence & l'expérience d'un
 » grand roi, la qualité des affaires occurren-
 » tes, la condition des temps & la disposition
 » des esprits du siècle.... de quoi vous étiez
 » bien assuré : qu'il ne feroit aucun doute,
 » sitôt qu'il lui plairoit, suivant la vivacité
 » de son esprit & solidité de son jugement
 » d'entrer en considération des achoppemens &
 » difficultés de ces nominations de conseillers,
 » en ce chimérique conseil, desquels ils ne
 » s'accorderoient jamais pour en venir à des
 » conclusions de bouche, que ce ne fut avec
 » mille discours & envies dans le cœur de
 » ceux qui auroient eu moins de voix, de
 » contrariétés d'opinions où ils tomberoient
 » lorsqu'il feroit question de former des états
 » pour la distribution des deniers desquels la
 » disposition leur seroit laissée ; mais sur-tout
 » l'impossibilité de faire de justes évaluations

- » de tous les revenus du royaume , en l'état où
- » étoient à présent les affaires y en ayant plusieurs
- » qui augmenteroient toujours & d'autres qui
- » diminueroient incessamment , même s'anéan-
- » tiroient du tout , & partant leur sera impos-
- » sible de s'empêcher d'y commettre mille
- » fortes d'erreurs , qui tourneront à leur re-
- » proche , honte & dommage , & par consé-
- » quent feront suivies d'autant de pénitences
- » regrets & dépités qu'ils s'en font imaginés de
- » profit , de gloire & d'autorité qu'il étoit
- » contre le sens commun de s'imaginer qu'un
- » conseil composé de tant de diversités ramassées
- » de diverses provinces , sans pouvoir être ré-
- » glées par l'absolue autorité de quelqu'un ,
- » pût subsister trois mois seulement. ”

Ce que Sully avoit prévu se réalisa. Le roi parut accepter les propositions , les notables firent les parts , le roi choisit ; mais bientôt ils furent forcés de prier le roi de les décharger d'un fardeau qu'ils ne pouvoient porter , & d'ordonner à M. de Sully de reprendre l'entière administration des finances.



§. X I.

Des cours des Aides. Suite du même sujet.

Résumé
des impôts
dont l'ori-
gine a été
indiquée
dans le §.
précédent :
réflexion
générale.

Il n'est pas de mon sujet, d'examiner si la progression des impôts a été telle qu'elle devoit naturellement résulter de l'accroissement des richesses par le commerce & par l'industrie, de l'augmentation de la masse d'argent, par la découverte du nouveau monde, & de la multiplication des dépenses.

Il me suffit de vous avoir fait observer, dans les loix que je viens de citer, l'origine de presque tous les impôts qui subsistent aujourd'hui, droit de gabelle sur le sel, impôt sur les fonds qui étoit originairement du 10^e, & ensuite du 50^e, droit d'aides sur les marchandises, capitation, (car c'est le nom que M. Secousse donne à l'aide établi en conséquence des assemblées d'états des 28 Décembre & 12 Mars 1355. *) qui se payoit par les nobles comme par les roturiers, à proportion de leurs biens, meubles & immeubles.

Si vous vous rappelez ce que j'ai dit dans le §. 6. de ma 1^{re}. partie, que la richesse d'un

* Voyez la table du 4^{eme}. tome des ordonnances du Louvre.

royaume agricole, consiste dans les fruits de la terre, multipliés par le commerce & par l'industrie, peut être conclurez-vous de cet historique, que la multitude d'impôts qui sous des noms différents, & avec des frais immenses, engorgent les canaux par lesquels la richesse publique & particulière s'étend, & se propage, retombent en définitive sur la culture, source primordiale de l'abondance, & produisent enfin cette inégalité extrême de fortunes, ce saut rapide de l'excessive richesse, à la médiocrité & presque à la pauvreté, dont je vous ai fait voir les inconvénients, & une certaine déperdition, où pour parler plus juste, de l'anéantissement absolu de ces deux corrélatifs, la richesse publique & particulière ; mais je ne me suis pas proposé de traiter ces questions dans cet ouvrage.

Quand à la taille, j'ai remarqué avec Pasquier ^{De la taille telle que le roi la percevoit aujourd'hui.} que celle qui avoit été perçue par nos rois, depuis l'établissement du gouvernement féodal, étoit en droit purement seigneurial, la taille au quatre cas, qui a lieu encore dans plusieurs provinces au profit des seigneurs.

C'est dans un édit de Charles V, du 20 juillet 1367. * qu'il est fait mention pour la

* Ordonnances du Louvre, tome 5.

premiere fois , d'un droit par chaque feu.

Le nom de taille , fut donné à ce droit par un autre édit de Charles VI., du 23 Mars 1388. * qui y assujettit tous les sujets du roi, à proportion de leurs facultés , à l'exception seulement des nobles , extraits de noble lignie, non marchands , & fréquentans les armes , & ceux de cette condition , qui au tems passé ont fréquenté les armées , & de présent sont en tel état par blessures , maladies ou grand âge , que plus ne les peuvent fréquenter ; & aussi gens d'église , bénéficiers , & pauvres mendiants ; voilà certainement la taille proprement dite.

Origine
des élec-
tions &
cours des
Aides.

Les articles 2. 3. & 4. d'une ordonnance du roi Jean , du 28 Décembre 1355. vous font connoître l'origine des élections , & des cours des Aides.

- » ** Et ordonné (porte l'article 2.) que
- » des trois états dessus dits , seront ordonnés
- » & députés certaines personnes bonnes , hon-

Autre ordonnance du même roi du mois d'avril 1374.
„ Seront levés les fouages , c'est à savoir , es villes fe-
„ mées , six francs pour feu , & au plat pays , deux
„ francs pour feu , le fort portant le foible. ” Ibid.
tome 6.

* Ordonnances du Louvre , tome 7 , page 186 & suivantes.

** Ordonnances du Louvre , tome 3 , pages 19 & suivantes.

nêtes , & folvables , loyauts , & fans aucun foupçon , qui par les pays ordonneront les chofes deffus dites , qui auront receveurs & miniftres , felon l'ordonnance & inftruction qui fera faite fur ce , & outre les commiffaires députés particuliers des pays , feront ordonnés & établis par les trois états deffus dits , neuf perfonnes bonnes & honnêtes , c'eft à fçavoir de chacun état , trois qui feront généraux & furintendans fur tous les autres , & qui auront deux receveurs généraux , prud'hommes & bien folvables pour ce que les furintendans , ne foient chargés d'aucune recette , ne de faire compte aucun.

» *Item* que auxdits députés , tant généraux
 » comme les particuliers , feront tenus d'obéir
 » toutes manieres de gens de quelque état &
 » conditions qu'ils foient , & s'il y en a au-
 » cuns rebelles , ce que jà n'aviegne , que les-
 » dits députés ne puiſſent contraindre , ils les
 » adjourneront pardevant les généraux furin-
 » tendans *Et vaudra Et tiendra ce qui fera*
 » *ordonné comme arrêt de parlement.*

L'article 5. porte une modification ; » *Et ne*
 » *pourront rien faire les généraux , furintendans*
 » *des trois états deffus dits , au fait de leur ad-*
 » *miniftration , s'ils ne font d'accord tous enſem-*

ble, & s'il advenoit qu'ils fussent à dis-
 > es choses qui regardent leurs offices, nos gens de
 > parlement les pourront accorder & ordonner de
 > descort. ”

Le roi se
 réserve la
 nomination
 des ré-
 formateurs
 des aides &
 du fait des
 monnoies,
 ensuite cel-
 le des gé-
 néraux.

Les abus ne tarderent pas à se faire sentir, le
 14 Mai 1358. Charles 5, lieutenant général du
 royaume, pendant la prison du roi Jean, révo-
 qua toutes les commissions qu'il avoit données
 d'élus, (c'est alors que les députés particu-
 liers furent ainsi nommés,) & de généraux des
 aides, il confirma aux états le droit de choi-
 sir les élus & les généraux ; mais il se ré-
 serva à lui seul la nomination des *réforma-*
teurs, des officiers royaux, & du fait des mon-
noies.

> Les généraux des Aides, (dit Pasquier *)
 > étoient nommés par les états, & confirmés
 > par le roi, entre les mains duquel ou de ses
 > officiers, ils faisoient le serment de bien &
 > loyaument exercer leurs charges ; depuis le
 > roi seul, sans autre contrôle y pourvut. ”

Les généraux des aides avoient en même
 temps l'administration des finances, & de la
 justice. On peut voir dans Pasquier, quels
 changemens ces pouvoirs ont essuyé.

* Recherches, liv. 2. chap. 7.

Monsieur le président Haynault !, * rap-
 porte l'établissement de la cour des aides de
 Paris , à une commission de Charles VI. de
 1390 , énoncée dans des lettres-patentes du
 15 Mars 1391. qui se trouvent au 7^e tome
 des ordonnances du Louvre. **

Epoque de
 l'établisse-
 ment de la
 cour des ai-
 des de Pa-
 ris telle
 qu'elle subsi-
 ste au-
 jourd'hui.

Il ne s'agissoit alors que d'une contestation
 pendante au parlement , entre M. l'archevêque
 de Reims ; M. le procureur général & le
 grennitiier de Reims , au sujet du droit de
 nomination à cette place ; les lettres-patentes
 de 1391 , ne sont qu'une commission pour
 juger ce procès.

Aussi Pasquier , observe-t-il que les généraux
 des finances , n'eurent point séance à la pro-
 cession solennelle , qui fut établie en 1436 ;
 en commémoration de la réduction de Paris ,
 sous Charles VII , quoique le parlement & la
 chambre des comptes y assistassent.

*** Le nombre des généraux des finances n'é-
 toit pas fixé. » *Le roi en commettoit tantôt six ,*
» tantôt cinq , tantôt quatre ; la regle générale
» étoit que pour l'ordination des deniers , il fal-
» loit que tous , ou quatre ou trois pour le moins

* Abrégé chronologique , époque de 1355.

** Page 457.

*** Pasquier , *Ibid.*

» le consentissent ; mais quand à ce qui étoit de
 » la distribution de la justice , il suffisoit qu'il y
 » en eût deux seulement , & néanmoins ce qu'ils
 » jugeoient étoit tenu pour arrêt , sans que la cour
 » de parlement le pût réformer , ainsi il falloit
 » que ceux-là même qui avoient jugés & leurs
 » compagnons , appellassent avec eux trois ou qua-
 » tre des seigneurs du grand conseil. »

Pasquier observe encore , * que le roi don-
 noit ces commissions à toutes personnes de
 toute qualité ; » les uns étant maîtres des comptes ,
 » & les autres d'autres qualités. . . la friandise de
 » manier les deniers , fut telle que les printes
 » voulurent avoir part au gâteau ; premierement
 » le duc d'Albret en 1401. & après lui Louis
 » duc d'Orléans frere du roi , par lettres-paten-
 » tes du 18 Avril 1402 , fut commis pour prési-
 » der ces généraux des aides ; le duc de Berry &
 » de Bourgogne voulurent être de la partie , &
 » à vrai dire les jalousies , des deux maisons d'Or-
 » léans & de Bourgogne , qui depuis causerent la
 » ruine & la désolation de la France , furent
 » fondées sur cette querelle. »

Les abus prirent naissance ; ce fut un des
 objets

* Ibid.

objets de remontrances de l'université en 1413 * le nombre des généraux , pour le fait de la justice en matière de finance , fut limité par l'ordonnance de Charles VI du 27 Mars 1413. **

Ces officiers n'avoient point encore le titre de cour en 1560, la preuve existe dans l'adresse de l'ordonnance d'Orléans ; *** ils ne l'acquiescent que par un édit de Charles IX , en 1569. ****.

Addition aux §. §. 10 & 11.

Clovis & ses successeurs jouirent-ils dans les Gaules, des même revenus que les empereurs Romains ? les Francs furent-ils soumis à ces impôts comme les Gaulois ?

Les rois des deux premières races exigeoient des contributions, non-seulement des Gaulois mais des Francs quelles elles étoient.

Ces questions sur lesquelles M. l'abbé Mabli combat avec dureté, le sentiment de M. l'abbé Dubos, * me paroissent plus curieuses qu'utiles , pour connoître quelle est parmi nous l'étendue du pouvoir du monarque , dans

* Fontanon , tome 4. page 1302.

** Ibid. page 1321.

*** " Si donnons en mandement à nos amés & feaux les gens tenants nos cours de parlement ; chambre des comptes , généraux de la justice des aides.

**** Abrégé chronologique de M. le président Haynault, époque de 1355. Voyez l'édit de 1569. Fontanon , tome 2. pag. 713.

* Observations , liv. 1er. chap. 2. dans les remarques.

l'établissement des impôts. Qu'importe en effet que les impôts soient les mêmes parmi nous que ceux que les Romains avoient établi ; s'il est prouvé que nos rois , même de la première & de la seconde race exigeoient des contributions en nature , non seulement des Gaulois , mais des Francs.

Je ne citerai sur ce point que les autorités employées par M. l'abbé Mably lui même.

Étapes
accordées
par les rois
à leurs
commissai-
res & à
d'autres.
Combien
elles
étoient oné-
reuses au
peuple ?

* Malculfe nous a conservé la formule des commissions données par les rois de la 1^{re}. race à leurs envoyés ; on y trouve dans le plus grand détail la quantité de bled , de vin & de toutes les autres provisions qu'ils étoient en droit d'exiger.

Cet usage a subsisté sous la 2^{me}. race , les armées , des nations entières obtenoient ces étapes pour leur subsistance. Telle fut celle que Louis le Débonnaire , accorda en 815. aux Espagnols chassés par les Sarrafins.**

De pareilles contributions exigées de la seule autorité du roi , ne sont-elles pas des impôts ?

Elles étoient si onéreuses , que Philippe le Bel employa ce motif , pour déterminer les

* Formules de Malculfe , liv. 1^{er}. n. 11.

** Capitulaire de Louis le Débonnaire , année 815. *præceptum primum* , chap. 1^{er}. Baluze , tome 1^{er}. page 320.

Peuples à se soumettre à un impôt réglé.*
 En accordant à l'auteur des observations ,
 que depuis la conquête de Clovis , les Francs
 & plusieurs Gaulois même ayant été affranchis <sup>Du cens
ou tribut
sous la re-
race.</sup>
 du cens ou tribut établi par les Romains, il
 est au moins constant qu'un grand nombre de
 Gaulois étoient assujettis à ces impôts ; le texte
 de la loi salique le prouve. **

Ce tribut devint le droit commun.

M. l'abbé Mably le prouve encore par ***
 deux capitulaires , l'un de Charlemagne , l'autre
 de Louis le Débonnaire qui obligent les églises
 de payer le tribut au roi quand les biens qui
 leur ont été donnés y étoient sujets avant la
 donation , à moins qu'elles n'eussent un titre
 d'exemption exprès.

Ce droit n'étoit pas le cens seigneurial ; car
 les seigneuries n'étoient sous Charlemagne &

* Ordonnance de 3102. Voyez le §. 11. ci-dessus.

** *Si quis Romanum tributarium occiderit solidis
 45. culpabilis judicetur : in lege salicâ , titre 43.*

*** *De rebus unde census ad partem regis exire so-
 lebat , si ad aliquam ecclesiâ tradita aut tradantur
 propriis heredibus , jam qui eas retinuerit , vel illum
 censum persolvat. Cap. 3. anni 812. art. 11.*

*Quicumque terram tributariam , unde tributum
 ad partem nostram exire solebat , vel cuilibet alteri
 tradiderit , is qui eam suscepit , tributum quod inde
 solvebatur , omnino ad partem nostram persolvat ,
 nisi fortè talem firmitatem de parte dominicâ habeat ,
 per quam tributum sibi per donatum possit ostendere.
 cap. quartum , anni 819. art. 2.*

sous Louis le Débonnaire que des titres d'offices, celles ne devinrent patrimoniales que sur la fin de la deuxième race & au commencement de la troisième ; or ce droit existoit sous la première race ; la preuve résulte de l'exemption dont l'église jouissoit dès-lors hors le cas dont il vient d'être parlé ; une constitution de Clotaire de l'an 560 le prouve ; * c'est par cette raison que Charlemagne & Louis le Débonnaire n'y assujettissent que les terres nouvellement données à l'église.

Autres im-
pôts sous
la 1^{re} race.

** Mais Clotaire avoit exigé des ecclésiastiques un impôt bien plus onéreux, la tierce partie des fruits de leurs terres.

*** Chilperic contraignit les possesseurs de

* Baluze, tome 1^{er}. page 611. art. 4.

** *Clotarius rex indixerat ut omnes ecclesie regni sui etiam partem fructuum fisco dissolvent.* Grégoire de Tours, liv. 4. n. 2.

Il est vrai qu'Aimoin nous apprend que ce prince, se rendant aux représentations du clergé, révoqua cet impôt. Aimoin, liv. 2. pag. 60. Dom Bouquet, tom. 3. pag. 60. An. 553.

*** *Chilpericus rex descriptiones novas & graves in omni regno fieri jussit; statutum enim fuerat ut possessor de propria terra unam amphoram vini per arpentum redderet; sed & alie functiones infligebantur multe, tam de reliquis terris, quam de mancipiis quod impleri non poterat.* Grégoire de Tours, liv. 5. n. 29.

M. l'abbé Dubos prétend que le mot *amphora*, désigne ici un tonneau de vin ; M. l'abbé Mably le traduit par une *cruche* : il n'est pas de mon objet d'examiner quelle étoit la quotité de cet impôt.

vignes de lui payer une mesure de vin par arpent.

* Les plus anciens capitulaires des rois de la deuxième race font mention de différens droits de péage.

Ceux qui étoient condamnés en une composition payoient en outre une amende au roi, elle se nommoit *fredum*. **

*** Enfin les Francs assemblés tous les ans dans le champ de Mars offroient au roi leurs contributions, sous le titre de *don gratuit*.

Il est donc démontré qu'indépendamment de la contribution en services personnels à laquelle les Francs étoient assujettis, il existoit sous les deux premières races un fisco, un trésor public pour fournir aux dépenses de l'état & que nos rois étoient les seuls dépositaires de ce trésor.

J'ai prouvé au paragraphe VI de la première partie, que le droit d'assurer le poids & le titre des métaux dans la fabrication de la monnaie appartient essentiellement au monar-

Conséquence de ces faits.

Du droit de battre monnaie, & de l'usurpation des seigneurs sur ce point.

* Cap. secundum, anni 805. art. 13. cap. anni 821. art. 3.

** V. dans Baluze la loi salique & la loi des Ripuaires.

*** Dom Bouquet, tom. 5. pag. 633.

que, comme chargé de tout ce qui intéresse la police générale.

M. l'abbé Mably * prouve très-bien que plusieurs seigneurs avoient usurpé ce droit. Il indique même l'origine de l'usurpation, une chartre de 836 obtenue par l'évêque du Mans de la foiblesse de Louis le Débonnaire. **

Les progrès furent rapides puisque dès l'an 864 *** on trouve des monnoies établies de l'autorité des seigneurs dans les villes de Bourges, Tours, Reims, Sens, &c.

Les fiefs n'étoient point encore patrimoniaux, ainsi ces concessions particulières ne donnoient point atteinte au droit du roi.

M. l'abbé Mably prouve encore contre le sentiment de M. Ducange au mot *moneta* que non-seulement les seigneurs usurperent le droit de battre monnaie; mais que la monnaie du roi cessa d'avoir cours dans leurs terres.

L'excès du mal fit naître le remède; par le rétablissement de l'autorité royale.

Il est vraisemblable que la mauvaise politique qui avoit produit l'altération de la monnaie royale donna lieu à cet abus, les peuples se

* Observations, liv. 4, chap. 2. & les remarques relatives. M. l'abbé Mably porte à 80. le nombre des seigneurs qui étoient en possession de battre monnaie dans leurs terres.

** Dom Bouquet, tom. 6, pag. 609.

*** Voyez l'edit des pilles de l'an 864, art. 12. & la note de Baluze sur cet article.

portant plus volontiers à faire circuler des especes que les seigneurs n'avoient point encore osé altérer au même point; mais ils voulurent profiter eux-mêmes d'une source de richesses qu'ils croyoient si facile & si abondante. L'excès du mal fit naître le remède. Philippe le Bel ayant fait fabriquer en 1306 des monnoies de bon titre, l'avidité des seigneurs qui les porta à soutenir leurs mauvaises especes concilia au roi l'affection des peuples & le mit en état de faire respecter son autorité. *

M. l'abbé Mably présente ce fait sous des couleurs bien étranges. **

Etranges
couleurs
sous les-
quelles
l'auteur
des obser-
vations
présente ce
rétablisse-
ment.

» Les barons (dit-il) se trouvant dans le
» piège, avant que de le craindre, furent
» obligés d'obéir. Ils étoient menacés du sou-
» levement de leurs vassaux & de leurs sujets,
» hommes assez simples ou assez aveuglés par leur
» haine & leur vengeance pour croire que Philippe
» qui se réformoit au abus en s'emparant d'un
» droit qui ne lui appartenoit pas, se repentiroit
» sincèrement du passé & voudroit faire le bien.

* Ordonnance de 1315. sur le fait des monnoies, dans le recueil des ordonnances du Louvre, tome 1er, page 548. Voyez dans le tome 2. page 603. la lettre de Philippe le Bel au duc de Bourgogne, depuis la réforme qu'il avoit faite dans ses monnoies.

** Observations, liv. 4. chap. 3. pag. 163.

Saint Louis avoit ordonné en 1262 que la monnoie auroit cours par tout le royaume, & qu'elle auroit cours exclusivement à toute autre dans son domaine*.

M. l'abbé Mably traite cette ordonnance de prétention de ce saint roi. **

Réponse. Je ne m'arrêterai pas à combattre ce système suffisamment réfuté par les principes que j'ai établi dans ma première partie; ne nous attachons maintenant qu'à la possession.

L'auteur des observations oublie qu'il a transcrit un capitulaire de Pepin de l'an 775, qui régloit le taux de la monnoie, *** & les

*" Que nulle monnoie ne soit permise au royaume, de St. Jean en avant, là où il n'y a point de monnoie propre, fors que la monnoie le roi, & que nul ne vende, achete & fasse marché fors à cette monnoie, & peut & doit cour la monnoie le roi. Ordonnance de 1262. dans le recueil des ordonnances du Louvre, tom. rer. page 93.

** Livre 4. chap. 3. dans les remarques, page 379.

*** *De monetâ constituimus, ut amplius non habeat libra pensante, nisi 22. solidos, & de ipsis 22. solidis monetarius, habeat solidum unum & illos alios redat.* Cap. anni 755. art. 27. M. l'abbé Mably *ibid.* dans les remarques.

De falsis monetis quæ in multis locis contra justitiam & contra edictum nostrum fiunt, volumus ut nullo alio loco monetâ sit, nisi in palatio nostro, nisi forte à nobis iterum aliter sit ordinatum. Cap. secundum, anni 805. art. 18.

De monetis, ut in nullo alio loco monetâ perecuratur, nisi ad curiam & per omnia discurrat. Cap. anni 808. art. 7. M. l'abbé Mably *ibid.*

capitulaires de Charlemagne qui défendoient toute fabrication d'espèces hors de son palais. Comment soutenir après des autorités aussi formelles que la loi de St. Louis étoit une prétention, une innovation ?

Après avoir discuté le système de M. l'abbé Mably, une réflexion générale se présente.

Conséquence du système de Mr. l'abbé Mably.

A quoi nous conduiroit ce système ? à l'indépendance des grands d'un côté ? ils en seroient plus malheureux, car de cette indépendance naîtroient les guerres privées, & tous les désordres de l'anarchie, à la servitude du peuple de l'autre ? M. l'abbé Mably ne dissimule pas cette seconde conséquence ; mais il entreprend de faire trouver à la nation cet état supportable. *

- » Dans un gouvernement très-sage, (dit-il) M. l'abbé Mably es-
- » l'esclavage est un mal, parce qu'on doit s'en faire de con-
- » passer, & que dégradant les hommes, il sole le
- » apprendroit aux citoyens à bannir l'égalité peuple de
- » qui fait leur bonheur. Chez les Spartiates, la servitu-
- » les Romains, &c. la servitude étoit un mal ; de.
- » elle en seroit un chez les Suisses, les Sué-
- » dois &c. Mais dans un gouvernement où
- » l'on ne connoit aucune égalité, non seule-

* Liv. 4. chap. 4. dans les remarques, n. 31.

» ment entre les citoyens , mais entre les
 » différens ordres de l'état , la servitude
 » pourroit produire un bien & corriger quel-
 » ques inconvéniens des loix. Je demande
 » quel grand présent c'est pour les hommes
 » que la liberté , dans un pays où le gouver-
 » nement n'a pas pourvû à la subsistance de
 » chaque citoyen , & permet à un luxe scan-
 » daleux , de sacrifier des millions d'hommes
 » à ses frivoles besoins. Que feriez-vous de
 » votre liberté , si vous étiez accablé sous le
 » poids de la misère ? ne sentez-vous pas
 » qu'esclave de la pauvreté , vous n'êtes libre
 » que de nom , & que vous regarderez comme
 » une faveur du ciel , qu'un maître veuille
 » vous recueillir ; la nécessité plus puissante
 » que des loix inutiles qui vous déclarent
 » libre vous rendra esclave. »

Réponse
 par les
 principes
 du gouver-
 nement
 monarchi-
 que ; com-
 paraison
 avec la pré-
 tendue éga-
 lité des ré-
 publiques.

Il falloit soutenir ce système, après avoir com-
 fondu toutes les idées que les hommes avoient
 eu jusqu'ici , de la nature du gouvernement
 monarchique.

Ce gouvernement admet des rangs , des
 devoirs , des fonctions différentes , entre les
 hommes , il comble les uns d'honneurs &
 de richesses , il laisse les autres dans l'abaisse-
 ment & dans la pauvreté , mais il n'y retient
 par force que le coupable , qui est l'esclave

de la loi. Il conserve donc entre les hommes l'égalité de la nature. Le monarque lui-même souverain législateur n'est élevé au-dessus de tous que pour le bonheur de tous, & son intérêt, le seul mobile de tous les êtres sensibles, le porte à rendre ses sujets heureux. C'est cette égalité précieuse, qui place les sujets du monarque dans la classe que la nature leur a destinée ; aucune condition n'est vile, parce que toutes sont nécessaires ; l'oisiveté seule est punie par l'indigence, & elle trouve encore des ressources dans l'amour du pere commun, dans l'intérêt du monarque de confier ses sujets, & de favoriser la population qui est la source de la richesse & de la force de son empire. Un luxe excessif détourne les véritables canaux de la circulation, je l'ai prouvé ; mais si le monarque a la sagesse de le contenir dans ses bornes, il anime les arts, il développe les talens, il excite une émulation utile, il montre aux citoyens de tous les ordres, le chemin par lequel en contribuant au bien commun, ils peuvent parvenir aux richesses & aux honneurs. L'égalité chimérique des républiques n'a pas ces avantages. Je dis chimérique ; car la réciprocité des secours ne peut subsister avec une égalité nu-

méraire ; la pauvreté universelle confond seule tous les rangs.

Suite des
raisonne-
mens de
Mr. l'abbé
Mably.

» La plupart des philosophes & des politiques
» (dit encore M. l'abbé Mably*) ont fait
» d'assez mauvais raisonnemens sur la question
» de l'esclavage ou de la servitude. Ils ont
» considéré la condition des esclaves telle
» qu'elle étoit chez les anciens, & autrefois
» chez les seigneurs des fiefs, & ils ont con-
» damné l'esclavage ; certainement ils ont eu
» raison ; mais est-il de l'essence d'un esclave
» d'avoir pour maître un tyran ? Pourquoi ne
» pourroit-il pas y avoir entre le maître &
» l'esclave des loix humaines qui leur assigna-
» sent des devoirs respectifs ; pourquoi n'y
» auroit-il pas un tribunal dont l'esclave pût
» implorer la protection contre la dureté de son
» maître ? »

Réponse. Il n'est pas de l'essence de l'esclave d'avoir pour maître un tyran ; mais il n'est que trop ordinaire que les hommes abusent de leur pouvoir, pour tirer de leur propriété un profit plus grand quoiqu'illégitime.

Il existera, dites-vous des tribunaux dont l'esclave aura le droit d'implorer la protection ;

* Ibid.

mais de qui seront composés ces tribunaux ? de maîtres sans doute ? Ils auront donc intérêt de tolérer les injustices des maîtres. Ne voyez-vous pas qu'en réduisant les hommes à l'esclavage vous éteignez cette activité que l'intérêt personnel peut seul donner. Laissez agir la nature, ne soumettez l'homme libre à aucune autre nécessité que celle que les loix essentielles au maintien de la société & les circonstances lui imposent, vous le verrez se dévouer volontairement à des travaux utiles qui lui procureront son bien être ; à peine sorti de l'indigence, il concevra de nouveaux projets, son génie se développera par le desir de se tirer du pair, la liberté publique arrêtera les efforts de l'homme puissant ; du choc réciproque des passions résultera la soumission volontaire de tous les membres de la société à des tribunaux qui en maintiendront l'harmonie, pourvu qu'il existe au-dessus d'eux un modérateur qui ait la force nécessaire pour empêcher que les magistrats n'abusent de leur pouvoir ; placé lui-même à une telle élévation, qu'il ne soit susceptible d'autre ambition que d'une gloire méritée par les bienfaits, & de la satisfaction intérieure que le bonheur des peuples procure à un roi juste.

§ XII.

*Conséquences qui résultent des faits recueillis dans
les paragraphes précédens.*

J'ai démontré que l'unité du pouvoir qui constitue l'essence de la monarchie pure est la première loi fondamentale de notre gouvernement.

La puissance du monarque fut altérée parmi nous par l'introduction du gouvernement féodal, effet de la servitude du peuple, du pouvoir immense que nos rois avoient accordé à leurs officiers, & de la possession de la glèbe attachée aux offices.

Toutefois nos rois conserverent dans leur domaine la plénitude du pouvoir monarchique.

La réunion des grands fiefs, l'affranchissement des serfs, l'introduction des appels judiciaires, substitués à la forme barbare du duel & des épreuves, rappellerent par degrés la monarchie à son principe; l'ordre renaît à mesure que la puissance du monarque s'affermir.

Cette plénitude de pouvoir ne permet pas néanmoins au monarque de se passer d'un conseil; ce sont les grands officiers de la couronne sous la première race, les premiers vassaux sous la seconde, les représentans de ces premiers

vassaux & des hommes versés dans la connoissance des loix sous la troisième.

La loi arrêtée dans ce conseil où le roi seul a le droit de décider , est déposée dans les archives publiques , & envoyée dans les provinces pour y être publiée & exécutée , sans aucune autre formalité.

Nos rois détachent-ils une partie de leur conseil pour former des tribunaux souverains qui jugent leurs sujets en dernier ressort la portion qu'ils conservent auprès d'eux , est leur grand conseil ; s'ils en détachent de nouveau une partie pour rendre la justice à leurs sujets dans un certain nombre d'affaires qu'ils se sont réservées , il se forme bien-tôt un autre conseil auprès de leur personne ; telle est l'origine des parlemens , du grand conseil & du conseil d'état.

Mais les parlemens conservent la prérogative auguste d'être la justice capitale & souveraine de tout le royaume , représentant sans moyen la personne du roi. *

Vous ne pouvez jeter les yeux sur les for-

* Termes d'une ordonnance de Charles V. pendant la prison du roi Jean.

Abregé chronologique de M. le président Haynault, époque de 1359.

mes anciennes qu'elles ne vous présentent l'image de l'autorité unique & indivisible du monarque.

De ces principes sont nées la formalité de l'enregistrement des loix & des remontrances, conséquences du titre de conseil du souverain ; mais sans aucun droit d'opposition.

Cette puissance du monarque ne donne atteinte ni à la liberté, ni à la propriété de ses sujets. L'époque du rétablissement de l'autorité royale est celle de l'aneantissement de la servitude dans toutes les parties du royaume.

Obligés de substituer des troupes réglées, à ces contributions personnelles d'hommes, & de services qu'ils exigeoient auparavant, nos rois ont respecté la propriété de leurs sujets, en assemblant les députés des trois ordres de l'état, & leur confiant la perception des impôts.

Ce fut la cause de l'établissement des élus, & des généraux de finance & de justice, en matière d'aides.

Origine
des cours
des aides.

Les désordres inséparables des assemblées nombreuses, se font sentir dans la convocation des états généraux.

Les parlemens conservent le droit de porter aux pieds du trône, les besoins & les doléances des peuples.

Tels

Tels sont les principes qui ont été reconnus dans tous les temps par les magistrats les plus éclairés , établis par les loix les plus précises.

Le même premier président de la Vacquerie, qui avoit résisté avec tant de force à l'abolition de la pragmatique-sanction promise au pape par l'évêque d'Arras , contre les intentions du roi , * est celui qui disoit à Louis XII ; (alors duc d'Orléans.)

» Prince nous sommes les juges du peuple,
 » le roi est le nôtre. . . . est-ce à nous de por-
 » ter des regards audacieux sur l'administra-
 » tion ? nous ne passons les bornes de notre
 » pouvoir , que lorsque le souverain daigne
 » lui-même les reculer , rendre la justice au
 » peuple , maintenir la paix , obéir au roi ,
 » voilà notre devoir.

Le même chancelier de l'Hôpital qui disoit au parlement en 1551, ** » vous n'avez juré garder

* Voyez le pere Daniel , histoire de Louis XI. traité des libertés de l'église Gallicane , tome 2.

** Si l'on veut se donner la peine de vérifier les ordonnances , édits & déclarations recueillies dans un ouvrage qui parut il y a quelques années , sous le titre de *Monuments de la sagesse de nos rois* ; on sera convaincu que ces défenses faites aux parlements & à toutes les cours , d'obéir à toutes lettres clauses ou patentes , & à tous autres mandemens qui seroient contraires à la justice & au bien des sujets , ces ordres de déclarer

à tous les commandemens du roi, bien garder les

telles lettres nulles, iniques ou subreptices, & même de les annuler, à moins qu'ils ne jugent plus expédient d'instruire leur religion (du roi) de ce qu'ils jugeront devoir être raisonnablement fait... sous peine d'être réputés désobéissans & infraçateurs des ordonnances, ne s'appliquent qu'aux lettres ou mandement concernant l'intérêt des particuliers, sur lequel ces rois sont facilement exposés à la surprise; ce sont ces lettres que nos rois défendent à leurs secrétaires de signer, & au chancelier de sceller, sans avoir reçu les ordres les plus exprès, en connoissance de cause.

Comme nous ayant fait nos ordonnances (disoit Philippe le Long, dans un édit du mois de décembre 1320.)** par notre grand conseil, lesquelles nous voulons être tenues & fermement gardées sans corrompre, nous voulons & vous commandons que aucun de nos notaires ne mette ou escrive es lettres qui commandées li feront le langage non contestant, ordonnances faites ou à faire, & si par aventure aucunes les étoient commandées, contre nos ordonnances, par leur serment, ils ne passeront ni signeront telles lettres avant qu'ils nous en aient avisés.

Formule du serment du chancelier.

Vous jurez Dieu le créateur, que bien & loyalement exercerez l'état & office de chancelier de France, serez obéissant au roi, le servirez audit état, envers tous & contre tous, sans nul excepter, ferez justice à chacun, sans exception de personnes, aimerez le bien & honneur dudit seigneur, & en toutes choses lui donnerez bon & loyal conseil, & quand on vous apportera à sceller aucunes lettres signées, par le commandement du roi, si elle n'est de justice & de raison, ne la scellerez point, encore que ledit seigneur le commandât par une ou deux fois, mais viendrez devers ledit seigneur, & lui remontrerez tous les points par lesquels ladite lettre est déraisonnable, & après que aures entendu lesdits points, s'il vous commande la sceller, la scellerez, car alors

** Ordonnance du Louvre, tom. 1er. pag. 77.

et ordonnances qui sont ces vrais commande-
mens, " est celui qui rédigeoit en 1566.

sur le vœu des états généraux, l'article II
de l'ordonnance de Moulins, qui ordonne aux
parlemens & autres cours souveraines, de
procéder à la publication des édits & ordon-
nances, toutes affaires délaissées, *sinon qu'ils*
avisassent nous faire quelques remontrances, en
quel cas leur enjoignons de le faire incontinent;

Et après que sur icelles remontrances leur au-
rons fait entendre notre volonté, voulons & or-
donnons être passé outre à la publication sans re-
mise à d'autres secondes.

le péché en sera sur ledit seigneur, & non sur vous."
Histoire des grands officiers de la couronne, par Denis
Godefroy dans le recueil de pièces, page 205.

On trouve dans ce recueil plusieurs formules du ser-
ment du chancelier; j'ai choisi celle du serment du
chancelier Duprat en 1514, parce qu'elle est plus dé-
taillée. C'est aussi celle qu'a choisie l'auteur des lettres
historiques, tom. 1er. page 64.

Ces maximes sont aussi anciennes que la monarchie.

Que la grâce qu'on auroit obtenue de nous par sur-
prise contre la loi, en trompant le monarque (disoit

Clotaire I.) soit de nul effet. *Si quis auctoritatem subreptitiam contra legem eluciverit*
fallendo principem, non valebit. Cap. anni 560. Ba-
luzé tom. 1er. page 7.

Eniger ce principe en un droit d'opposition aux loix
générales que le monarque croit nécessaires de donner à
ses peuples; ce seroit élever une double puissance, &
par conséquent anéantir la première loi fondamentale
du gouvernement monarchique.

Une déclaration sur cette ordonnance permettoit jusqu'à deux remontrances, avant l'enregistrement.

Mais doit-on mettre des bornes au zèle des magistrats, soit avant soit après l'enregistrement, pourvu que la loi enregistrée de l'autorité du monarque ait la pleine exécution, jusqu'à ce qu'elle soit révoquée par la même autorité dont elle est émanée ; ce qui arrivera infailliblement par le propre intérêt du monarque, si la raison & le bien public l'exigent ? *

* Edit du mois de décembre 1770.

(ART. III.), Nous leur permettons de nouveau (aux officiers de nos cours) de nous faire, *avant l'enregistrement de nos édits, déclarations ou lettres-patentes, telles remontrances ou représentations qu'ils estimeront convenables pour le bien de nos peuples ; & pour celui de notre service, leur enjoignant d'en écarter tout ce qui ne s'accorderoit pas avec le respect qu'ils nous doivent.*

Lorsqu'après les avoir écoutés aussi souvent que nous le jugerons nécessaire pour connoître leurs observations ; & juger de leur importance, nous persévérerons dans notre volonté, & que nous aurons fait enregistrer en notre présence, ou par les porteurs de nos ordres, les édits, déclarations ou lettres-patentes, nous leur défendons de rendre aucuns arrêts, ou de prendre aucuns arrêtés qui puissent tendre à empêcher, troubler & retarder l'exécution desdits édits.

Ordonnance du mois de novembre 1774.

(ART. XXIII.), *Voulons que, conformément à l'article 2. de l'ordonnance de Moulins du mois de se-*

vrier 1566, à la déclaration du 11 décembre de la même année, à l'article 2 du titre 1er. de l'ordonnance de 1667, lorsque nous adresserons à notre parlement des ordonnances, édits, déclarations & lettres patentes, avec les lettres closes pour leur enregistrement, les officiers de notre parlement soient tenus de procéder sans retardement, & toutes affaires cessantes, audit enregistrement.

(ART. XXIV.) „ L'article 6 de l'ordonnance du mois de juillet 1493, l'article 93 du titre 1er. de l'ordonnance du mois d'octobre 1535, l'article 27 de l'ordonnance du mois de mars 1549, l'article 2 de l'ordonnance de Moulins, les déclarations du 11 décembre 1566, & du 15 septembre 1715, & les lettres patentes du 26 août 1718, seront exécutées en conséquence, si en procédant audit enregistrement les officiers de nos parlements trouvoient qu'il y eût lieu pour le bien de notre service, & pour l'intérêt public, de nous faire des représentations sur lesdits édits, déclarations & lettres patentes, ou sur aucune disposition d'iceux, ils pourront nous faire telles remontrances & représentations qu'ils estimeront convenables, avant d'enregistrer, sans néanmoins que pour la rédaction d'icelles, le service ordinaire puisse être interrompu.

(ART. XXV.) „ Voulons que, conformément à l'article 2 de l'ordonnance de Moulins & autres réglemens faits par les rois nos prédécesseurs, les officiers de nos parlements soient tenus de vaquer à la confection desdites remontrances & représentations, aussitôt qu'elles auront été arrêtées, en sorte qu'elles nous soient présentées, savoir, par notre parlement de Paris, dans le mois au plus tard, à compter du jour où les ordonnances, édits, déclarations & lettres patentes lui auront été remis par nos avocats & procureurs généraux, & dans deux mois par nos parlements tenus dans les provinces; lequel délai ne pourra être prorogé sans notre permission spéciale.

(ART. XXVI.) „ Ordonnons pareillement que la déclaration du 11 décembre 1566, & l'article 2 du titre 1er. de l'ordonnance de 1667, soient exécutés; en

Le même Henri IV, qui disoit au parlement de Paris.

» A Dieu ne plaîse, que je me serve ja-
 » mais de cette autorité, qui se détruit souvent
 » en voulant l'établir ; & à laquelle je sçais
 » que les peuples donnent un mauvais nom.
 Disoit au même parlement en 1599 :

» * Vous me voyez en mon cabinet ou
 » je viens vous parler, non point en habit
 » royal, ni avec l'épée & la cappe, comme
 » mes prédécesseurs ; mais vêtu comme un

conséquence que, lorsqu'il nous aura plu, après avoir
 répondu aux remontrances de nos parlements, de
 faire publier & enregistrer, en notre présence, dans
 notre parlement de Paris, ou dans les parlements de
 province, en présence des personnes chargées de nos
 ordres, aucunes ordonnances, édits, déclarations
 & lettres-patentes ; voulons que rien ne puisse en
 suspendre l'exécution, que notre procureur général
 soit tenu de les envoyer dans tous les sieges du ressort,
 pour y être publiées & exécutées.

(ART. XXVII.) Dans ce cas, néanmoins, où les
 officiers de nos parlements, après avoir procédé à
 l'enregistrement de nos ordonnances, édits, déclara-
 tions & lettres-patentes, de notre très-express com-
 mandement ; & après la publication & enregistrement
 qui en auroient été faits en notre présence, ou en
 celle des personnes chargées de nos ordres, estime-
 roient devoir, pour le bien de notre service, nous
 faire de nouvelles représentations, ils le pourront,
 & cependant l'exécution desdites ordonnances, édits,
 déclarations & lettres-patentes, ne sera suspendue en
 aucune manière, ni sous aucun prétexte.

* Ce mot se trouve dans des remontrances du parlement en 1602, il est cité dans les lettres historiques.
 Tom. 1er. pag. 91.

** Journal de Henri IV, 1ere. pag. 443, & suivantes.

» pere de famille en pourpoint, & pour par-
 » ler familièrement à ses enfans. Ce que j'ai
 » à vous dire, est que je vous prie de véri-
 » fier mon édit, que j'ai accordé à ceux de
 » la religion, (l'édit de Nantes) ce que j'ai
 » fait est pour le bien de la paix; je l'ai faite
 » au dehors, je veux la faire au dedans de
 » mon royaume; vous me devez obéir, quand
 » il n'y auroit autre considération que de ma
 » qualité, & de l'obligation que m'ont tous
 » mes sujets; & principalement vous de mon
 » parlement... si l'obéissance étoit due à mes
 » prédécesseurs, elle est due avec plus de
 » raison à moi qui ai rétabli l'état... les gens
 » de mon parlement ne feroient plus en leurs
 » sièges sans moi. J'ai fait l'édit, je veux
 » qu'il s'observe, ma volonté devoit servir de
 » raison, on ne la demande jamais à un
 » prince en un état obéissant. Je suis roi
 » maintenant, je vous parle en roi, je veux
 » être obéi.
 » Je n'ai cru pouvoir mieux terminer cet
 » ouvrage, que par cette réponse d'Henri IV,
 » qui peint si vivement le vrai caractère du
 » gouvernement monarchique, image de la puis-
 » sance paternelle.

Fin de la seconde Partie.

T A B L E.

I. INTRODUCTION.

La liberté indéfinie incompatible avec la société.

Idee du gouvernement le plus libre. Ibid.

La possession ancienne titre universel des empires.

Pourquoi ? Ibid.

Objet, que l'auteur s'est proposé dans cet ouvrage. ij

Point de liberté sans sûreté, objection à laquelle l'auteur se propose de répondre. ii

Iere. Partie. La monarchie considérée en général. Ibid.

IIeme. Partie. Du gouvernement de la France en particulier. Ibid.

De l'Esprit des loix de M. de Montesquieu. v

Objet que ce magistrat s'est proposé : Iere source de l'abus qu'on a fait de son livre. Ibid.

2de. source d'abus qu'il avoit prévue lui-même. vj

L'auteur entreprend de réfuter dans la seconde partie de cet ouvrage le système de Mr. l'abbé Mably dans ses observations sur l'histoire de France. Ibid.

PREMIERE PARTIE.

De l'état de l'homme en société Et de l'excellence du gouvernement monarchique, pour assurer la liberté particulière des sujets.

§. I. Que l'état de société est naturel à l'homme, quoiqu'il mette des bornes à la liberté indéfinie. Ibid.

Fausse conséquence qu'on tire de la contradiction

- de la liberté indéfinie avec l'état de l'homme
vivant en société.* Ibid.
- L'amour de nous-même principe de la société.* 2
- Progrès de la 1ere. société établie entre l'homme
& la femme.* 3
- L'invention des arts, origine des propriétés &
de l'union des familles.* 4
- Effets plus rapides de l'usurpation & de la vio-
lence ; mais elles n'auroient pu former une
société durable ; si cet état étoit contraire à la
nature de l'homme.* 6
- S. II. De la nécessité d'un gouvernement pour le
maintien de la société, de l'origine des deux
especes principales, le monarchique & le répu-
blicain. Du despotisme qui leur est opposé & des
gouvernemens mixtes.* 7
- Tout gouvernement a pour objet d'arrêter les
efforts des intérêts particuliers contre l'intérêt
général.* Ibid.
- 1ere. division des gouvernemens, le monarchique
& le républicain. Subdivision de ce dernier.* 8
- L'autorité naturelle du pere sur ses enfans, modele
de la monarchie.* Ibid.
- Un chef & un conseil soumis à l'autorité du chef,
essence du gouvernement monarchique.* 9
- Les inventeurs des arts. 1ers. monarques.* Ibid.
- L'usurpateur forcé par son propre intérêt de se
rapprocher du modele tracé par la nature.* 10
- Conséquence des principes posés.* Ibid.
- Le gouvernement monarchique plus ancien que le
républicain.* 11
- Nature du gouvernement républicain & de ses
deux especes.* Ibid.
- De l'aristocratie.* Ibid.
- De la démocratie.* Ibid.
- Toute puissance vient de Dieu ; sens de cette ma-*

cinque. application particulière à la monarchie. 12

Du despotisme & des gouvernemens mixtes. Du despotisme de fait, c'est une maladie à laquelle tous les gouvernemens sont exposés. Ibid.

Du despotisme de constitution. Ibid. 13

Des gouvernemens mixtes, quels ils sont. Ibid.

§. III. Des loix & de la puissance du souverain tant pour les établir, que pour les faire exécuter. Ibid.

Quel est le souverain dans chaque gouvernement ? Ibid.

Point de gouvernement, sans la réunion de trois pouvoirs dans la main du souverain. Ibid.

Comment le peuple exerce ces pouvoirs dans la démocratie, les chefs de la nation dans l'aristocratie, le roi dans la monarchie ? Ibid.

Inaliénabilité du pouvoir du souverain dans tout gouvernement. Preuve. Ibid.

Le pouvoir du souverain n'est borné que par les loix immuables; quelles sont ces loix ? 1°. Les loix naturelles & divines. Ibid.

2°. Les loix fondamentales de chaque gouvernement. Quelles elles sont ? Ibid.

Dans la république. Ibid. 16

Dans la monarchie ? Ibid.

Toutes les autres loix sont susceptibles de changement. Qui a droit de le faire ? Ibid.

Exemple de la nécessité de ces changemens ? Ibid.

Consentement du peuple, s'il est nécessaire pour la révocation des loix ? Distinction. Ibid.

Quand la loi peut tomber en désuétude ? Ibid. 17

Tolérance de l'infraction des loix, principe destructeur de tout gouvernement. Ibid.

§. IV. De l'insuffisance des moyens employés dans les républiques, pour concentrer les intérêts par-

- particuliers dans l'intérêt commun ; & du despotisme de constitution.* Ibid.
Les avantages du gouvernement républicain ne sont qu'apparens. Ibid.
Raison tirée de la nature du peuple. Ibid.
Le peuple ne gouverne dans les républiques que par des représentans. Rôle du peuple dans les républiques. Ibid.
Juger ses représentans ; il en est incapable. Ibid.
Aveu de M. de Montesquieu. Ibid.
Définition de la vertu. Ibid.
Acception particulière de ce mot dans l'Esprit des loix. Ibid.
Inconvénient de ces acceptions particulières d'un mot commun. Ibid.
Le même raisonnement s'applique à la vertu politique, dans le sens de M. de Montesquieu. Ibid.
Preuve. Ibid.
Le gouvernement monarchique est d'autant plus parfait qu'il exige moins de vertu dans les sujets, pour assurer la tranquillité publique ; aveu de M. de Montesquieu. Ibid.
Toute assemblée nombreuse est peuple ; conséquence contre le gouvernement aristocratique. Ibid.
Vice particulier au gouvernement aristocratique. Ibid.
Du despotisme de constitution. Ibid.
Deux principes de ce gouvernement, la crainte & le fanatisme. Ibid.
Ce gouvernement est destructeur. Ibid.
Ses effets contre le despote lui-même. Ibid.
§. V. Des loix fondamentales de la monarchie pure. Ibid.
Distinction de la monarchie & du despotisme. Ibid.
1^{re}. loi fondamentale de la monarchie. L'autorité d'un seul sans partage. Ibid.

2eme. loi fondamentale, l'ordre de la succession à la couronne, dans les états où il est établi, son utilité. Ibid.

3eme. loi fondamentale, Forme constante dans l'établissement & la révocation des loix, depuis public qui les renferme. Ibid.

4eme. loi fondamentale, nécessité d'un conseil du monarque. 30

Avantages de l'irrévocabilité des magistrats. 31

5eme. loi fondamentale, exception nécessaire aux précédentes, le droit du monarque de déroger aux formes légales quand l'intérêt public l'exige.

Preuve. 32

Exemple 1er. Ibid.

2eme. 33

3eme. Ibid.

Comment l'honneur est le principe du gouvernement monarchique ; définition. 34

L'honneur est un mobile propre au gouvernement monarchique. 35

La monarchie, image du gouvernement de Dieu sur la terre. 37

S. VI. De l'obligation des sujets de contribuer aux dépenses communes de la société, & de la richesse publique & particulière. Ibid.

Le droit du monarque d'exiger des impôts n'est-il pas une atteinte à la propriété des sujets ? Ibid.

Définition de la richesse en général. Ibid.

Les fruits de la terre & l'industrie seules richesses primitives. 38

Des métaux, quelle est leur valeur ? Ibid.

Comment l'or & l'argent sont devenus les signes des valeurs ? Ibid.

De la monnaie, quel droit a le souverain en cette partie. Ibid.

Du commerce. 39

T A B L E

301

Obligation naturelle des membres de toute société de contribuer aux dépenses communes. Ibid.

Treſor commun. La riçheſſe conſtitue la riçheſſe publique. Ibid.

La riçheſſe publique & la riçheſſe particulière, deux corrélatifs. 40

Le ſouverain dans chaque état eſt le dépoſitaire du treſor public. Ibid.

Du domaine du monarque, digreſſion ſur l'utilité de ces établiſſement, des conſéquences. Ibid.

L'étendue du domaine du monarque ne diſpenſe pas les ſujets des contributions néceſſaires, a-t-il beſoin du conſentement de la nation ? 41

Précautions néceſſaires, la 1ere. ſe ſoumettre aux loix pour la conſervation de ſes domaines, ſ'il en a. 44

2eme. Accorder à un peuple des déſenſeurs dans la levée des contributions. Ibid.

Comment le monarque contracte au nom de l'état ? 45

Digreſſion ſur les malheurs occaſionnés par l'épuiſement du treſor public. Ibid.

Le monarque a droit de ſe reſtituer lui-même contre les engagements ruineux qu'il a pris au nom de l'état; précautions qu'il y doit employer. 46

§. VII. Des abus d'autorité ou du deſpotiſme de fait; que les loix fondamentales de la monarchie ne peuvent recevoir d'altération durable des erreurs du monarque, & de la ſéduction de ſes favoris. 48

Tous les abus d'autorité ſont un deſpotiſme de fait. Ibid.

Le remède qu'on chercheroit dans un corps repréſentatif de la nation avec droit d'oppoſition aux volontés du monarque ſeroit plus dangereux que le mal; preuve. Ibid.

Des abus d'autorité plus dangereux dans un corps
que dans le monarque. Pourquoi? 49

Combien le système monarchique est plus avan-
tageux dans sa simplicité. Ibid.

L'autorité du monarque assure l'ordre de la suc-
cession à la couronne & toutes les lois fonda-
mentales. Ibid.

Comment l'autorité du monarque nécessite les mi-
nistres de se porter au bien général, par la con-
sideration de leurs intérêts particuliers. Ibid.

Objection: quelles dignes opposer au monarque
est transporté de l'ardeur des conquêtes. Ré-
ponse. Ibid.

Conclusion de ce §. Ibid.

§. VIII. Que le plus ancien & le plus puissant
empire du monde a conservé ses lois dans toute
leur pureté, par le seul droit des remontran-
ces, nonobstant l'autorité sans bornes du mo-
narque. Ibid.

Le gouvernement de la Chine fondé sur la puissance
paternelle, ce peuple est libre, comment? Ibid.

Causes des révolutions arrivées à la Chine. Ibid.

Les représentations sont le soutien de cet em-
pire. Ibid.

§. IX. Du gouvernement de l'Angleterre. Ibid.

Idée que M. de Montesquieu nous donne du gou-
vernement Anglois. Ibid.

Droit de juger, le plus redoutable des trois pou-
voirs. Ibid.

Précautions prises par les Anglois pour le vo-
lérer. Ibid.

Réflexion sur ce morceau de l'Esprit des lois. Ibid.

Uniformité des jugemens impossible tant en matière
civile qu'en matière criminelle, dans des tri-
bunaux versatiles. Ibid.

Le danger est plus grand si les juges sont pri-

dans tous les états de la société.	61
Tableau de nos anciens usages en cette partie.	Ibid.
L'ordre judiciaire tel qu'il existe aujourd'hui parmi nous est conforme à la raison.	62
Point de liberté suivant Mr. de Montesquieu si la puissance de juger n'est séparée de la puissance législative & de la puissance exécutive.	63
Système du gouvernement Anglois.	64
Réfutation analitique de l'Esprit des loix.	65
Suite du même système.	66
Le corps législatif ne doit pas toujours être assemblé, inconvéniens qui en résulteroient.	67
Agitation résultante de la nature du gouvernement Anglois, de l'aveu de Mr. de Montesquieu.	68
Moyen employé par les Anglois pour fixer cette agitation.	Ibid.
Pouvoir du monarque en Angleterre.	69
Avantages de la puissance du monarque en Angleterre, selon M. de Montesquieu.	Ibid.
Son droit d'assembler le parlement, de le dissoudre, & de donner la sanction aux loix.	70
Prérogative royale de faire la guerre & la paix; limitations qu'elle éprouve en Angleterre.	Ibid.
La chambre haute n'a pas le droit de statuer en matière d'impôts; mais seulement d'empêcher.	71
Le monarque n'est pas comptable de l'exécution des loix, mais on poursuit ses ministres & ses généraux pour avoir obéi à ses ordres; c'est le seul cas dans lequel la puissance législative ait le droit de juger.	Ibid.
Un tel gouvernement est-il une monarchie.	Ibid.
1 ^{ere} . Preuve du vice intérieur qu'il renferme.	72
Aveu de M. de Montesquieu.	Ibid.
2 ^{me} . Preuve.	Ibid.
Opinion de M. de Voltaire.	73

<i>Réflexion sur l'opinion de M. de Voltaire.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Autre réflexion de Mr. Hume.</i>	74
<i>Suite des faits.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Quelle idée les Anglois ont eux-mêmes de leur gouvernement, d'après Mr. Hume.</i>	75
<i>La séduction inévitable en Angleterre, les partis naissent de la constitution même, suivant M. Hume.</i>	77
<i>Les impôts plus forts en Angleterre qu'en France; c'est une suite de la liberté suivant Monsieur de Montesquieu.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Conclusion de ce §.</i>	78
<i>Addition au §. IX.</i>	79
<i>N. 1. La réunion des pouvoirs dans la main du monarque est de l'essence du gouvernement monarchique, suivant Mr. de Montesquieu.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Inexactitude de la proposition telle qu'elle est présentée dans l'Esprit des loix.</i>	80
<i>Pouvoirs intermédiaires, ce que c'est suivant M. de Montesquieu?</i>	<i>Ibid.</i>
<i>De la noblesse, des rangs, des ordres, &c. de cette maxime qu'il faut dans la monarchie que le pouvoir arrête le pouvoir.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Si le monarque peut juger par lui-même.</i>	82
<i>Exemples célèbres qui contredisent le système de M. de Montesquieu en cette partie.</i>	83
<i>Louis le Débonnaire.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>St. Louis.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Charles VIII.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Réponse du parlement de Paris à Charles VII.</i>	84
<i>Tous les anciens rois jugeoient par eux-mêmes leurs sujets.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Distinction du conseil & du droit.</i>	<i>Ibid.</i>
<i>Réponse aux raisons alléguées par Mr. de Montesquieu, pour soutenir que le monarque ne peut juger par lui-même.</i>	85

T A B L E.

305

Comment le monarque est la partie des accusés	86
De son droit aux confiscations.	Ibid.
Du droit de faire grace.	Ibid.
Qu'il faut prendre garde d'anéantir l'autorité du monarque sous prétexte d'ajouter à la majesté du trône.	Ibid.
N. 2. Du gouvernement de Lacédémone.	87
N. 3. Portrait tiré du spectateur Anglois, des excès auxquels se porte l'esprit de parti.	88
§. X. Suite du même sujet, autres exemples du danger des limites qu'on essaieroit de mettre à la puissance du monarque.	91
De la liberté politique de Mr. de Montesquieu.	Ibid.
Cette prétendue liberté est le despotisme le plus dur; exemples tirés de l'Angleterre.	92
Dans quel cas celui entre les mains duquel est le pouvoir en abuse presque infailliblement.	93
Le prétendu équilibre de M. de Montesquieu conduit à l'abus du pouvoir; pourquoi?	94
Preuve par les faits.	Ibid.
Effets funestes des combats entre la puissance ecclésiastique & la puissance séculière.	Ibid.
Quelle fut la cause du despotisme des empereurs Romains.	95
Les temps de minorité ordinairement plus orageux parmi nous, par la même raison.	Ibid.
De Louis XI.	96
Du ministère du Cardinal de Richelieu.	Ibid.
De Louis XIV.	97
De Louis XV.	Ibid.
Eloge du roi.	Ibid.
§. XI. Résumé des propositions établies dans les §. §. précédens.	98

SECONDE PARTIE.

Que le gouvernement François présente le modèle de la monarchie pure la plus parfaite.	107
§. I. Du gouvernement de la France sous les deux	

des traces de nos rois.	Ibid.
Portrait des mœurs des Germains par Tacite,	
dont les traces se retrouvent dans nos mœurs &	
dans nos usages.	Ibid.
Les Germains avoient peu de loix, excepté con-	
traires.	108
Origine de la dénomination de Villains donnée aux	
lâchetiers par nos coutumes.	109
Noblesse héréditaire; le prince en étoit néanmoins	
dispensateur.	Ibid.
La puissance civile & militaire réunie entre les	
maines des ducs ou gouverneurs & des comtes	
leurs lieutenants.	110
La vengeance tolérée, comment?	111
Des peines chez les Germains.	Ibid.
L'honneur principe du gouvernement des Ger-	
maines, & de leur fureur pour le jeu.	112
Digression sur les mœurs privées de ce peuple.	Ibid.
Fin de la digression.	117
De la ressemblance que Mr. de Montesquieu a	
cru voir entre le gouvernement des Germains	
& celui des Anglois.	Ibid.
Observations préliminaires.	Ibid.
Division des Germains en différens peuples pen-	
nables chacun en particulier, subdivision de	
chaque peuple en deux classes, les nobles & les	
serfs.	118
Comment le gouvernement aristocratique concouroit	
avec la monarchie chez les Germains.	119
En quel sens Tacite dit que les rois n'étoient pas	
absolus?	120
Des assemblées de la nation chez les Germains.	Ibid.
Les Germains superstitieux & crédules.	122
Les peines capitales n'étoient infligées que par	
l'ordre des prêtres.	Ibid.
La naissance donnoit le sceptre; de l'élection du	
général entre les rois.	Ibid.

Ligne des peuples Germains, quel changement elle produisit dans la forme du gouvernement.	123
Contribution aux dépenses communes; quelles étoient ces dépenses.	124
Dissertation sur le gouvernement de Clovis & des rois de la première race.	125
Fait du vase de Soissons, fausses conséquences qu'on tire de ce fait.	Ibid.
Témoignage de Grégoire de Tours sur l'autorité des rois de la 1 ^{re} race.	128
Revue du Champ de Mars, discours de Clovis II dans une de ces assemblées.	129
2 ^{me} . race. Fausse application de quelques endroits des capitulaires, où il est fait mention de l'approbation de l'assemblée.	130
Conséquence qui résulte de ces textes.	132
Addition au §. I.	133
Exposition du système de Mr. l'abbé Mably, dans ses observations sur l'histoire de France.	Ibid.
Mr. l'abbé Mably convient que son système contredit Grégoire de Tours historien contemporain; ce qu'il répond?	Ibid.
Réfutation.	134
Importance de ce témoignage d'après Mr. l'abbé Mably lui-même.	135
Mr. l'abbé Mably appuie son système de différens textes de la loi salique, de celle des Ripuaires & autres. Réponse par ces loix même.	Ibid.
Charlemagne a-t-il rendu à la nation la puissance législative?	137
Examen d'une citation tirée de l'édit des Pistes.	Ibid.
Le système de Mr. l'abbé Mably réfuté par le texte même des loix de Charlemagne.	139
§. II. De la nature des offices sous la première & sous la seconde race de nos rois, des causes de ces deux révolutions, & de l'origine de	

T A B L E.

gouvernement féodal.	142
Causes de la révolution arrivée à la fin de la 1 ^{ere} race.	Ibid.
Causes de la révolution arrivée à la fin de la 2 ^{me} race.	143
Comparaison du gouvernement des Gaillots, suivant Cesar, & de celui des Francs suivant Tacite.	145
Gouvernement aristocratique des Gaillots, autorité des nobles, servitude du peuple.	Ibid.
Pouvoir des Druides. L'excommunication qu'ils prononcoient semblable, quant aux effets extérieurs à celle lancée par nos évêques dans le 10 ^{me} siècle.	146
Effet du mélange des deux peuples depuis la conquête. Distinction des personnes.	Ibid.
Division des terres & de la tenure en fief.	148
De la réunion de tous les pouvoirs dans la main des officiers du roi possesseurs des fiefs.	150
Ces officiers étoient à vie, même révoqués à volonté.	151
Commissaires envoyés par le roi pour examiner la conduite des comtes.	152
Charles le Chauve, est le premier de nos rois qui s'est engagé à ne point révoquer ses officiers sans cause.	Ibid.
Résumé de ce qui vient d'être dit.	Ibid.
Conclusion, cause des deux révolutions.	155
Sentiment de Loiseau.	Ibid.
Addition au §. II.	156
Déclaration de Mr. l'abbé Mably contre Dumoulin & Loiseau, fondée sur la profession solennelle qu'ils font de la soumission à l'autorité du roi.	Ibid.
Perpétuité de cette doctrine.	158
Mr. l'abbé Mably prétend que les Francs ne différencient point les Gaillots en servitude, qu'ils	

T A B L E.

309

ne partagerent point leurs terres ; comment il le prouve.	159
De l'administration de la justice & des commissaires envoyés par le roi dans les provinces, sous la 1 ^{ere} . & la 2 ^{eme} . race.	160
Conseil du roi, de qui composé ?	162
Serment respectif du roi & de ses vassaux sous Charles le Chauve.	Ibid.
Serment des vassaux.	Ibid.
Serment du roi.	163
Réponse à une objection plus spécieuse que solide.	Ibid.
Serment de Philippe 1 ^{er} . en 1059	164
Serment de Henry IV & de ses successeurs.	165
Conclusion.	166
§. III. Du gouvernement féodal, & de la puissance des premiers rois de la 3 ^{eme} . race, tant dans leurs domaines que dans ceux de leurs vassaux.	167
Origine des arrières-fiefs & des censives.	Ibid.
De l'administration du royaume dans ces premiers temps.	169
Changement arrivé par l'usurpation des seigneurs de fiefs.	Ibid.
Hugues Capet obligé de tolérer cette usurpation, les effets qui en ont résulté.	Ibid.
Idee du gouvernement féodal.	170
Division de la puissance législative, conséquence de ce démembrement. Preuves.	171
Division de la France en pays de l'obéissance du roi & hors de l'obéissance ; de même dans les terres des grands vassaux.	172
Exemple mémorable de cette distinction.	173
De la souveraineté & de la suzeraineté.	Ibid.
§. IV. Conséquence qui résulte du gouvernement féodal.	174
Addition aux §. §. III. & IV.	175

Sous le gouvernement féodal, les loix que nos rois faisoient pour toute la France étoient de véritables traités avec les grands vassaux. Ibid.

Tableau des maux que cette anarchie a causés à la France d'après M. l'abbé Mably lui-même. Ibid.

Contradiction dans laquelle tombe l'auteur des observations. Renvoi. Ibid.

Sentiment de M. le président Haynault sur le rétablissement de la puissance monarchique dans sa plénitude. Ibid.

S. V. De la forme ancienne des jugemens, des appels, de l'affranchissement des serfs, & de l'établissement des parlements comme cours de justice. Ibid.

Résumé de ce qui a été dit dans les S. S. précédens ; de la forme judiciaire sous les deux premières races avant l'usurpation des seigneurs. Ibid.

Des ducs, des marquis, des comtes, &c. qu'ils étoient alors ? Ibid.

Origine de l'expression, nos gens, dont nos rois se servoient encore dans les lettres adressées aux cours souveraines. Ibid.

Barons, terme générique dont l'étimologie est peu connue. Ibid.

Des vicaires, vicomtes, centenaires, doyens, sebbins ou échevins. Ibid.

Le duc alors président d'un tribunal composé des comtes, vicomtes, &c. Ibid.

Titre de l'un des premiers sénateurs des Gaules donné par Grégoire de Tours à St. Sulpice, &c. qu'il désigne. Ibid.

Toutes les questions se décidoient par la preuve testimoniale, les épreuves ou le combat. Ibid.

La possession des fiefs, premier titre de noblesse. Ibid.

Usurpation des ecclésiastiques sur la juridiction se- igneuriale.	181
Les roturiers ou serfs ne pouvoient obtenir justice contre les nobles. Pourquoi ?	182
Tous les jugemens étoient alors souverains, étendus de la compétence seule distinction entre les si- ges.	183
Fausser le jugement, première forme de l'appel, ce que c'étoit ?	Ibid.
Autre genre d'appel, la défaut de droit, ou deni de justice ; en quel cas il avoit lieu.	184
Les appels de défaut de droit sans exemple quand les siefs n'étoient pas patrimoniaux.	Ibid.
Péine de la défaut de droit.	186
Rétablissement de l'autorité royale ; combien il étoit nécessaire. Et par quels degrés on y est parvenu ?	Ibid.
Affranchissement des serfs, première atteinte portée au gouvernement féodal.	187
Bourgeois du roi, quels ils étoient ?	Ibid.
Comment les affranchissemens se sont multipliés, origine des droits pécuniaires des seigneurs.	Ibid.
Multiplieité des affranchissemens, preuve de la servitude antérieure.	188
Commissaires du roi chargés de protéger les affran- chis, nommés souvent baillifs ; origine de ce mot ?	Ibid.
Création des quatre premiers bailliages royaux.	189
L'appel judiciaire substitué au combat, 2 ^{eme} . de- gré de rétablissement de l'autorité royale.	190
Deux dispositions des établissemens de St. Louis, source de toute la forme judiciaire observée aujourd'hui.	191
Des parlements tels qu'ils subsistent ; 3 ^{eme} . degré de rétablissement de l'autorité royale.	192
Deux séances ordinaires du parlement non encore séculaire.	193

Comment St. Louis jugeoit ses sujets ?	Ibid.
Fixation du parlement à Paris en 1302.	199
Le ressort du parlement de Paris comprenoit toute l'étendue du domaine du roi.	200
Distraction de la chambre de Languedoc pour former le parlement de Toulouse.	201
Les cours des grands vassaux, autrefois sujettes à l'appel, érigées en parlements, complément du rétablissement de l'autorité royale.	Ibid.
Addition au §. V.	202
Les magistrats tenoient-ils leur pouvoir du roi ou de la nation sous la 1 ^{re} . & 2 ^{me} . race, réfutation du système de Mr. l'abbé Mably.	Ibid.
Mr. l'abbé Mably étend son système jusqu'à favoriser les usurpations des ecclésiastiques sur la puissance séculière. Réponse.	203
Origine des sénéchaussées, telle qu'elle est rapportée par Mr. l'abbé Mably, elle démontre la plénitude de l'autorité du monarque.	205
Contradiction de Mr. l'abbé Mably avec ce qu'il a dit de l'abus du gouvernement féodal, & du droit du roi sur les villes libres.	206
Réponse à une objection de Mr. l'abbé Mably.	207
Réponse à une autre objection.	Ibid.
Le roi usoit de son droit, en protégeant ses sujets contre la vexation des seigneurs.	208
Antiquité des lettres de sauvegarde accordées par nos rois.	Ibid.
Opinion étrange de Mr. l'abbé Mably sur ces lettres; réponse.	209
Conséquence de l'antiquité de l'usage de ces lettres.	Ibid.
Réserve des cas royaux; elle résulte de la nature du gouvernement monarchique. Quels sont ces cas ?	210
Maxime que le roi est souverain par-dessus tous; sentiment de Beaumanoir sur cette maxime.	Ibid.
§. VI. De la pairie en général & du droit du	

T A B L E.

pairs , tel qu'il subsiste aujourd'hui.	313
Origine des anciennes pairies.	212
Epoque de leur réunion totale à la couronne.	Ibid.
Les droits des pairs sont la conséquence de leur qualité de représentans des anciens pairs.	Iere.
prérogative en matiere civile.	Ibid.
2eme. prérogative en matiere criminelle.	213
Conséquence de la fixation du parlement à Paris.	214
Réponse du parlement de Paris consulté par Charles VII.	Ibid.
Possession ancienne de ce parlement ; faits qui la constatent.	Ibid.
§. VII. De l'ordonnance de Philippe de Valois du 10 Mars 1344 , de l'état du parlement jusqu'en 1467 , & de la célèbre ordonnance de cette année.	216
Le parlement rendu sédentaire à Paris par l'ordonnance de 1302 n'étoit pas continuél.	Ibid.
Listes envoyées par le roi à chaque séance du parlement , des magistrats qui devoient composer le parlement suivant.	217
De l'ordonnance de 1344 , portant réduction du nombre des officiers du parlement & un règlement de discipline qui s'observe encore.	218
Quand ce parlement devint continuél.	219
De l'ordonnance de 1467 qui assure l'irrévocabilité à tous les officiers du roi.	220
§. VIII. Des enregistremens & des remontrances ou protestations.	221
Les arrêts du parlement n'étoient confiés jusques dans le 13eme siecle qu'à la mémoire des juges.	Ibid.
Registres olim , ce que c'est ?	Ibid.
Le démembrément de la monarchie par l'introduction du gouvernement féodal seule cause de dégradation. Preuve.	222

UNIVERSITY OF MICHIGAN



3 9015 06240 2527

BOUND

MAR 22 1946

**UNIV. OF MICH.
LIBRARY**

the 1990s, the number of people in the UK who are employed in the public sector has increased by 1.5 million, from 2.5 million in 1980 to 4 million in 1995. The public sector has also become an important employer of women, with 5.5 million women employed in the public sector in 1995, compared with 4.5 million in 1980.

There are a number of reasons why the public sector has become an important employer of women. One reason is that the public sector has a high proportion of women in its workforce. In 1995, 88% of the public sector workforce were women, compared with 78% in 1980. This is due to a number of factors, including the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are traditionally held by women, such as teaching, nursing, and social work.

Another reason why the public sector has become an important employer of women is that it has a high proportion of jobs that are full-time and permanent. In 1995, 68% of the public sector workforce were employed on full-time contracts, compared with 58% in 1980. This is due to the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are essential to the functioning of the state, such as those in the health and education sectors.

Finally, the public sector has become an important employer of women because it has a high proportion of jobs that are well-paid. In 1995, the average salary of a public sector employee was £18,000, compared with £15,000 in 1980. This is due to the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are in the higher grades of the public sector pay scale, such as those in the senior management and professional grades.

The public sector has also become an important employer of women because it has a high proportion of jobs that are flexible. In 1995, 22% of the public sector workforce were employed on flexible contracts, compared with 12% in 1980. This is due to the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are part-time or have flexible hours, such as those in the health and education sectors.

The public sector has also become an important employer of women because it has a high proportion of jobs that are secure. In 1995, 88% of the public sector workforce were employed on secure contracts, compared with 78% in 1980. This is due to the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are essential to the functioning of the state, such as those in the health and education sectors.

The public sector has also become an important employer of women because it has a high proportion of jobs that are well-located. In 1995, 68% of the public sector workforce were employed in the London region, compared with 58% in 1980. This is due to the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are in the central business district of London, such as those in the financial and legal sectors.

The public sector has also become an important employer of women because it has a high proportion of jobs that are well-qualified. In 1995, 68% of the public sector workforce were employed in jobs that required a degree or higher qualification, compared with 58% in 1980. This is due to the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are in the higher grades of the public sector pay scale, such as those in the senior management and professional grades.

The public sector has also become an important employer of women because it has a high proportion of jobs that are well-paid. In 1995, the average salary of a public sector employee was £18,000, compared with £15,000 in 1980. This is due to the fact that the public sector has a high proportion of jobs that are in the higher grades of the public sector pay scale, such as those in the senior management and professional grades.